

市五届人大四次  
会议文件（六）

## 关于赣州市2018年全市和市级预算执行情况 及2019年全市和市级预算草案的报告

——2019年2月17日在赣州市第五届人民代表大会第四次会议上  
市财政局局长 朱敏

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告2018年全市和市级预算执行情况及2019年全市和市级预算草案，请予审议；2019年市级预算草案，请予审查批准，并请列席会议的同志提出意见。

### 一、2018年全市和市级预算执行情况

过去的一年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会依法监督和市政协民主监督下，全市各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻落实党的十九大、中央经济工作会议、省委十四届五次全体会议、市委五届四次全体（扩大）会议精神，解放思想、北上南下、内外兼修，全力支持推进中央三大攻坚战和我市六大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险各项工作，预算执行总体平稳、稳中有进、进中提质，为打造新时代中国特色社会主义红色样板提供了坚实的财政保障。全市财政总收入完成459.51

亿元，增长 12.5%，增幅居全省第一。税收收入完成 381.7 亿元，增长 15.7%，占财政总收入比重为 83.1%，比 2017 年提高 2.3 个百分点。一般公共预算收入完成 265.21 亿元，增长 8.1%，增幅居全省第二；地方级税收收入完成 187.4 亿元，增长 12.3%，占一般公共预算收入比重为 70.7%，比 2017 年提高 2.6 个百分点。一般公共预算支出完成 857.58 亿元，增长 10.5%，总量居全省第一。

## （一）全市预算执行情况

### 1. 一般公共预算执行情况

全市财政总收入完成 459.51 亿元，为汇总市县两级年计划的 104.1%，增长 12.5%；一般公共预算收入完成 265.21 亿元，为汇总市县两级年预算的 103.9%，增长 8.1%（具体预算项目执行情况详见预算执行情况表，下同）。

全市一般公共预算支出完成 857.58 亿元，增长 10.5%。主要支出项目执行情况是：一般公共服务支出 72.34 亿元，增长 14.1%；公共安全支出 39.4 亿元，增长 14.8%；教育支出 181.49 亿元，增长 14.9%，主要是加大对教育领域的投入，大力实施城乡学校建设三年行动计划，提高教师待遇，落实教育扶贫政策；科学技术支出 22.26 亿元，增长 20.9%，主要是加大对企业科技研发、技术创新的投入力度；文化体育与传媒支出 7.91 亿元，增长 4.7%；社会保障和就业支出 113.21 亿元，增长 7.9%；医疗卫生与计划生育支出 106.44 亿元，增长 17.4%，主要是加大对医疗卫生领域的投入；节能环保支出 36.86 亿元，下降 20%，主要是 2017 年中央财政下达的山水林田湖生态保护修复试点基础奖补资金 20 亿元在此科目反映，抬高了支出基数；城乡社区支出 131.24 亿元，增长 64.7%，

主要是加大基础设施建设的投入力度，着力打好新型城镇化攻坚战；农林水支出 91.5 亿元，下降 4.2%；交通运输支出 10.86 亿元，下降 36.2%，主要是 2017 年部分县（市、区）安排债券资金投入交通运输建设，抬高了支出基数；资源勘探信息等支出 9.77 亿元，下降 49.3%，主要是部分县（市、区）减少了对企业的直接补助，转为通过产业基金等方式扶持企业；商业服务业等支出 4.21 亿元，增长 12.1%；金融支出 1.72 亿元，增长 6%；国土海洋气象等支出 5.09 亿元，下降 5.2%；住房保障支出 12.91 亿元，下降 32.4%，主要是全市公共租赁住房建设项目基本完工，中央财政减少下达公共租赁住房及其配套资金。

## **2. 政府性基金预算执行情况**

全市政府性基金预算收入完成 492.25 亿元，为汇总市县两级年预算的 209.1%，增长 66.7%，其中：国有土地使用权出让收入 461.33 亿元，增长 68.7%；政府性基金预算支出完成 438.73 亿元，为汇总市县两级年预算的 192.7%，增长 41.7%，其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 399.56 亿元，增长 43.7%。收支增幅较大，主要是为促进房地产市场平稳健康发展，各地加快土地供应节奏，土地成交活跃，带动相关收入增长较快，相应用于征地拆迁补偿、土地开发、城乡建设等支出增长较快。

## **3. 国有资本经营预算执行情况**

2018 年，市本级和章贡区、南康区、信丰县、于都县、会昌县、崇义县、瑞金市等县（市、区）编制了国有资本经营预算，其他县（区）因国有企业数量少且收入规模小，暂未开展预算编制工作。2018 年，市本级和相关县（市、区）国有资本经营预算

收入完成 2.85 亿元，为年预算的 146.1%。国有资本经营预算支出完成 2.8 亿元，为年预算的 117.7%，其中：调入一般公共预算 1.66 亿元，解决国有企业改制历史遗留问题及改革成本支出 7007 万元，其他支出 4386 万元。年末滚存结余 4845 万元。

#### **4. 社会保险基金预算执行情况**

全市社会保险基金预算收入完成 226.58 亿元，为汇总市县两级年预算的 104.7%，其中：保险费收入 145.6 亿元、财政补贴收入 69.72 亿元。全市社会保险基金支出完成 200.14 亿元，为汇总市县两级年预算的 103.8%。当年收支结余 26.44 亿元，年末滚存结余 249.3 亿元。

### **（二）市级预算（含市本级、赣州经开区、蓉江新区）执行情况**

市级财政总收入完成 138.22 亿元，为年计划的 109.3%，增长 17.2%；一般公共预算收入完成 68.09 亿元，为年预算的 109.7%，增长 10.7%。一般公共预算支出完成 107.72 亿元，下降 16.9%。

#### **1. 市本级**

**一般公共预算执行情况。**市本级财政总收入完成 90.48 亿元，为年计划的 110.9%，增长 18.6%；一般公共预算收入完成 44.82 亿元，为年预算的 109.8%，增长 11.6%。

市本级一般公共预算支出完成 68.06 亿元，下降 26.2%。主要支出项目执行情况是：一般公共服务支出 5.94 亿元，下降 12.2%；国防支出 0.28 亿元，下降 56%，主要是市人防办收取的人防易地建设费减少，相应安排的支出减少；公共安全支出 7.77 亿元，下降 3.3%；教育支出 8.71 亿元，增长 12.9%，主要是加大教育投入，

提高教师待遇标准；科学技术支出 3.09 亿元，增长 2.7%；文化与体育与传媒支出 1.95 亿元，增长 29.4%，主要是增加安排赣州市文化艺术中心建设资金；社会保障和就业支出 6.02 亿元，下降 22.8%，主要是省财政调整企业职工养老保险基金财政补助办法，清算了各地企业职工基本养老保险补助资金；医疗卫生与计划生育支出 4.86 亿元，增长 9.8%，主要是加大了对市直国有困难和关破改企业退休人员参加城镇职工基本医疗保险的投入；节能环保支出 2.86 亿元，下降 88.8%，主要是 2017 年中央财政下达我市的山水林田湖生态保护修复试点基础奖补资金 20 亿元在此科目反映，抬高了支出基数；城乡社区支出 13.06 亿元，增长 95.5%，主要是加大基础设施建设投入；农林水支出 2.48 亿元，下降 8.3%；交通运输支出 4.65 亿元，下降 35.5%，主要是 2017 年用于国省道公路改建的车辆购置税补助资金 2.44 亿元在此科目反映，抬高了支出基数；资源勘探信息等支出 1.13 亿元，增长 124.4%，主要是 2018 年新增安排工业互联网和智能制造专项资金 0.46 亿元、云计算基本服务费 0.2 亿元；商业服务业等支出 0.65 亿元，增长 20.8%，主要是安排旅游发展专项资金支出 0.5 亿元；金融支出 0.99 亿元，下降 15.2%，主要是 2017 年市本级安排的财政惠农信贷通风险补偿金 1210 万元在此科目反映，抬高了支出基数；住房保障支出 1.66 亿元，下降 53.3%，主要是公共租赁住房建设项目基本完工，中央财政减少下达公共租赁住房及其配套资金。

**政府性基金预算执行情况。**市本级政府性基金收入完成 60.27 亿元，为年预算的 128.7%，下降 10.2%；政府性基金支出完成 56.47 亿元，为年预算的 119%，下降 16.3%。基金收支下降，主要是 2018

年中心城区土地集中在 12 月份出让供应，按规定 12 月份出让的土地无需当年缴清地价款，相关收支下降。

**国有资本经营预算执行情况。**市本级国有资本经营预算收入完成 1.88 亿元，为年预算的 123.7%，其中：利润收入 1.52 亿元，股利、股息收入 3674 万元。国有资本经营预算支出完成 1.84 亿元，为年预算的 94.1%，其中：调入一般公共预算 1.1 亿元，解决国有企业改制历史遗留问题及改革成本支出 7000 万元，其他支出 356.64 万元。当年收支结余 491.47 万元，年末滚存结余 4768.54 万元。

**社会保险基金预算执行情况。**市本级社会保险基金收入完成 28.34 亿元，为年预算的 109.9%，其中：保险费收入 26.19 亿元，财政补贴收入-1.7 亿元，主要是省财政调整企业职工养老保险基金财政补助办法，清算了各地企业职工基本养老保险补助资金。市本级社会保险基金支出完成 21.26 亿元，为年预算的 99.4%。当年收支结余 7.08 亿元，年末滚存结余 46.12 亿元。

## **2. 赣州经开区**

**一般公共预算执行情况。**财政总收入完成 46.37 亿元，为年计划的 105.2%，增长 13.1%；一般公共预算收入完成 22.53 亿元，为年预算的 108.8%，增长 7.3%。一般公共预算支出 33.63 亿元，增长 2.6%。主要支出项目执行情况是：一般公共服务支出 3.5 亿元，增长 55.9%；教育支出 3.39 亿元，增长 16.4%，主要是加大对教育基础设施投入，启动城乡学校建设三年行动计划；科学技术支出 2.75 亿元，增长 76.2%，主要是加大对企业技术升级创新的扶持力度；社会保障和就业支出 1.54 亿元，增长 24.1%；医疗

卫生与计划生育支出 2.23 亿元，增长 33.2%；节能环保支出 1.92 亿元，增长 98.8%，主要是加大对企业节能环保升级的扶持力度；城乡社区支出 6.4 亿元，增长 131.3%，主要是加大对保文创卫等城乡环境整治投入；农林水支出 3.62 亿元，增长 99.4%，主要是加大对精准扶贫的投入；资源勘探信息等支出 4.26 亿元，下降 68%，主要是减少了对企业的直接补助，转为通过产业基金等方式扶持企业发展。

**政府性基金预算执行情况。**政府性基金收入完成 70.24 亿元，为年预算的 352.1%，增长 97.9%。政府性基金支出 64.83 亿元，增长 123.1%。基金收支增长较多，主要是加大了土地出让力度，土地出让收入大幅增加，相应征地成本等支出增加。

### 3. 蓉江新区

**一般公共预算执行情况。**财政总收入完成 1.37 亿元，同比增长 91.2%，完成年计划的 162.1%。一般公共预算收入 7404 万元，同比增长 113.7%，完成年预算的 132.5%。一般公共预算支出完成 6.03 亿元，同比增长 29.9%。主要支出项目执行情况是：一般公共服务支出 1103 万元，教育支出 1.08 亿元，科技支出 1204 万元，社会保障和就业支出 3711 万元，医疗卫生支出 1.01 亿元，节能环保支出 3500 万元，农林水支出 1.29 亿元，住房保障支出 8355 万元。

**政府性基金预算执行情况。**2018 年无政府性基金收支。

以上数据是 2018 年预算收支执行的快报数，年度决算编成后将会有所变动，届时与收支平衡情况一并向市人大常委会报告。

### （三）2018 年财政主要工作及特点

**1.全力服务打好攻坚战，助推高质量跨越式发展。**切实加大资金投入，全力服务打好中央三大攻坚战和我市六大攻坚战，助推高质量跨越式发展。**服务打好精准脱贫攻坚战。**2018年市、县财政投入脱贫攻坚资金81.75亿元，增长49.9%，其中市本级投入11.08亿元。进一步加大财政涉农扶贫资金整合力度，全年整合资金51.6亿元，整合率达100%，已完成支出48.6亿元，拨付率达94%。市本级财政提前下达6个预脱贫县和宁都县2020年以前年度新农村建设市级配套资金2.2亿元，并调度7亿元资金帮助11个贫困县解决扶贫过桥贷款停办带来的扶贫资金缺口问题。**服务打好主攻工业攻坚战。**2018年全市整合财政资金116.41亿元支持工业发展，其中工业基础设施投入92.47亿元、产业奖补23.94亿元。制定了一系列支持产业发展和平台建设的政策，主动兑现稀土钨深加工及应用产品市级奖励、标准厂房建设市级补助、企业上台阶奖、主攻工业先进县奖励等各项财政奖补政策，支持企业做大做强。抓好了重大工业项目投资引导资金落地工作，累计投放10.2亿元，重点支持“两城两谷一带”及各地首位产业发展，助推“主攻工业、三年翻番”目标实现。**服务打好新型城镇化攻坚战。**统筹资金积极推动五区一体化、特色小镇创建，支持中心城区公共停车场项目建设及“厕所革命”、垃圾分类等重点工作。安排资金5.94亿元支持中心城区文明城市创建后续工程、中心城区黑臭水体整治、叶坪路公园等市政、园林重点工程建设。安排资金2.6亿元支持章贡区背街小巷整治。**服务打好现代农业攻坚战。**紧紧围绕乡村振兴战略，大力支持发展蔬菜、脐橙、油茶等农业主导产业，下达蔬菜产业发展奖补资金1.15亿元，柑橘黄龙病防控专



项资金 0.5 亿元，统筹安排油茶新造、低改补助和高产示范基地奖补 0.38 亿元。积极发展多种形式适度规模经营，促进农村一二三产业融合发展。**服务打好现代服务业攻坚战。**支持发展全域旅游，安排旅游发展专项资金 5000 万元；拨付文化旅游产业发展引导基金 5 亿元，推动赣州文化旅游产业发展基金落地。积极推动发展开放型经济，支持“一带一路”重要节点城市建设，统筹安排 0.7 亿元支持赣州港平台建设。安排 0.4 亿元专项资金支持企业上市“映山红行动”，对金力永磁等 9 家上市挂牌企业进行奖补。**服务打好基础设施建设攻坚战。**统筹上级车购税补助资金 17.33 亿元、市财政安排资金 7.6 亿元，保障国省道升级改造和农村公路建设三年行动计划实施。积极筹集铁路建设资本金 6.86 亿元支持赣深、兴泉铁路建设。安排 1.55 亿元航空发展资金支持赣州航空事业发展。**服务打好防范化解重大风险攻坚战。**研究制定了债务化解实施方案，积极争取新增地方政府债券资金 81.74 亿元、置换债券资金 31.02 亿元，统筹各类资产资源积极消化存量政府债务，全市及市本级政府债务规模得到有效控制，债务风险进一步下降。**服务打好污染防治攻坚战。**全市整合投入财政资金 50.2 亿元，支持生态文明建设。推进水污染防治，争取我市贡江流域列入中央水污染防治项目储备库。支持打好净土保卫战，分配下达土壤污染防治资金 1.34 亿元，支持土壤污染综合预防和土壤质量改善提升。筹集资金实施第三方大气污染防治管家服务、秸秆禁烧，支持打好蓝天保卫战。在污水、垃圾处理领域引入市场机制，吸引社会资本参与，全市 16 个环保 PPP 项目纳入财政部 PPP 项目库，总投资 55 亿元，其中 2 个项目入选国家 PPP 示范项目。

**2.支持实体经济发展，财政政策更加积极有效。**充分履行财政职能，实施积极的财政政策，不断创新财政支持方式，引导和撬动社会资本，全力支持实体经济发展。一是**充分发挥财税政策的“洼地效应”**。执行西部大开发税收政策，累计为 2400 户次企业减免企业所得税 32.43 亿元，有效降低了企业经营成本，我市财税政策“洼地效应”不断显现，有力推动了我市社会经济发展。二是**充分发挥减税降费政策的“减负效应”**。认真落实结构性减税和普遍性降费政策，切实帮助企业降本增效，在 2017 年减税降费 31.74 亿元的基础上，2018 年全市新增减税降费 14 亿元。三是**充分发挥财金融合政策的“乘数效应”**。大力推进“三个信贷通”融资服务模式，构建了覆盖企业发展从初创、成长到壮大全过程的立体化融资服务体系。2018 年，全市发放“三个信贷通”贷款超过 120 亿元，惠及中小微企业 6153 户，降低企业融资成本约 6 亿元，该做法获国务院通报表扬，并在央视《经济半小时》栏目进行了专题报道。金盛源担保集团在保融资担保项目 207 个，总金额 72.03 亿元，其中 2018 年新增担保业务 55.74 亿元，惠及企业 293 户。四是**充分发挥 PPP 政策的“杠杆效应”**。大力推广 PPP 模式，撬动社会资本服务社会经济发展，全市入库项目 89 个，总投资 700 亿元，项目落地率达 66%。入库项目数、投资额和项目落地率均居全省首位。全市有 10 个 PPP 项目入选国家示范项目，入选项目数占全省示范项目数的 53%。PPP 示范项目获得中央财政奖补资金 3900 万元。会昌县入选全国推广 PPP 工作成效明显县，获国务院通报表彰。不断扩大政府购买服务规模，全年实施政府购买服务项目 825 个，采购资金 13.3 亿元。

**3.积极“北上”对接汇报，争资争项成效明显。**2018年，通过抢抓机遇、持续发力、密集“北上”，争资争项成效显著。全市共争取各类上级补助资金603.81亿元，增长11.3%。一是**积极争取转移支付资金**。争取均衡性转移支付资金55.66亿元、国家重点生态功能区转移支付资金12.84亿元、赣南等原中央苏区补助资金8亿元、革命老区转移支付补助资金3.23亿元、农业转移人口市民化奖励资金2.13亿元等。二是**积极争取重大项目落地**。争取保障性安居工程建设补助10.28亿元、东江流域生态补偿项目补助6亿元、薄弱学校改造项目补助4.36亿元、高标准农田补助4.2亿元、农村土地整治补助3.96亿元、普惠金融资金2.35亿元、农村危房改造项目补助1.4亿元、瑞金机场建设项目补助0.7亿元等。三是**积极争取上级政策扶持**。争取财政部出台政策支持我市甜菊糖苷产业发展，财政部印发《关于提高机电、文化等产品出口退税率的通知》（财税〔2018〕93号）明确自2018年9月15日起将甜菊糖苷出口退税率由9%提高至13%。

**4.精心办好民生实事，群众福祉持续改善。**2018年全市民生支出达725.13亿元，增长11.9%，占一般公共预算支出总量的84.6%，有力地保障了省50件民生实事和市40件民生实事顺利实施。一是**优先保障教育事业发展**。全市落实各类学生资助资金9.39亿元，惠及学生172.97万人次，保障贫困学子平等接受教育。实施城乡学校建设三年行动计划，全市筹集资金52.4亿元，新建、改（扩）建学校179所，市本级落实学校建设奖补资金7384万元。新增安排资金4518万元，用于设立扩充主城区普惠性学前教育资源奖补资金、补助市直中学学习辅导专项资金等。二是**加大医疗**

**卫生保障力度。**实施提升卫生计生服务能力三年行动计划，统筹安排6亿元用于改善基层医疗服务设施，支持新建1351所公有产权标准化村卫生计生服务室、新改建79所乡镇卫生院或社区卫生服务中心。统筹3.33亿元为城乡贫困人口购买疾病医疗补充保险，惠及128.11万人，城乡贫困人口住院医疗费用自负比例降至10%以内。落实市直公立医院取消药品加成财政补偿资金，推进城市公立医院综合改革。**三是大力支持保障房建设。**统筹资金255.5亿元支持棚户区改造，货币安置与实物安置“双管齐下”，全市棚户区改造新开工4.69万套，开工率100%。**四是加大社会公共事业发展投入。**全市落实文化体育传媒资金7.9亿元，支持公共文化服务系统建设，大力支持市文化艺术中心、全民健身中心、村级综合文化活动室等基础设施建设，继续实施公共博物馆、图书馆、文化馆等文化场所免费开放，支持文艺精品创作、文化惠民周等文化活动的开展，支持我市参加省运会。争取中央财政4.06亿元支持农村环境连片综合整治。

**5.财税改革稳步推进，管理水平日益提升。**围绕建立现代财政制度，坚持创新思维，着力破解难题，扎实推进财税体制改革。**一是加强预算管理。**科学编制2018-2020年中期财政规划，实施跨年度预算平衡机制。完成编制全市2017年度政府财务报告。全面启动全市国库集中支付电子化管理改革。设立预决算公开统一信息平台，及时公开政府预决算、预算草案报告及“三公经费”预决算。**二是研究完善市区财税体制。**理顺了中心城区新增企业财税征管问题，明确了南康区“省直管县”财政体制到期后的财政管理体制，积极探索推动财税体制“五区一体化”。**三是深入推进预**

**算绩效改革。**积极推进全过程预算绩效管理工作，编制 2018 年部门预算时同步编报绩效目标，选取航空发展等 30 个项目绩效目标进行批复试点并随同部门预算一同下达，涉及资金 3.79 亿元，增长 857.7%；大力开展项目和部门整体支出绩效自评价，2018 年首次将部分项目自评结果公开；对财政涉农扶贫资金等 19 项资金进行重点评价，评价金额 96.88 亿元；扶贫资金动态监控系统全面上线，完成全市 808 个扶贫项目 81.9 亿元预算指标、绩效目标录入工作，实现了资金分配、绩效目标填报比例两个 100%。**四是切实加强财政资金管理。**加快财政支出进度，大力盘活存量资金，对市直部门（单位）财政存量资金进行了清理，收回部门（单位）的项目结余结转资金 8.7 亿元。**五是积极开展监督检查。**开展了乡镇“小金库”专项治理、财经纪律执行情况、工资福利津补贴发放情况、非税收入征收情况等 6 项专项检查工作，涉及 1121 个单位、6.76 亿元资金，发现违规资金 1.08 亿元。全面实施内控内审，构建财政内部权力制约机制。强化政府采购监管，开展政府采购代理机构监督检查，全市政府采购预算金额 127.84 亿元，采购金额 120.35 亿元，节约资金 7.49 亿元。加大投资评审工作力度，全年送审金额 36.31 亿元，审定金额 32.7 亿元，纠偏金额 3.61 亿元，纠偏率达 9.9%，比 2017 年提高 2.5 个百分点。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是市委、市政府科学决策和坚强领导的结果，是人大依法监督和政协民主监督的结果，是全市上下一心谋发展、干实事的结果。同时，我们也清醒地认识到：经济下行压力增大，融资渠道变紧变窄，实体经济困难增多，稳增长与调结构提质量严环保压力加大；民生保障、基础设

施建设、产业发展等方面资金需求巨大与新增财力有限之间的矛盾突出；财政资金使用绩效有待提升等。对此，我们将坚定信心、主动作为，准确把握“稳”的大势，牢牢抓住“进”的机遇，全力确保财政运行平稳、稳中求进。

## **二、2019 年全市和市级预算草案**

2019 年财政预算编制坚持“规范透明、保障重点、统筹兼顾、绩效优先、硬化约束”的原则，积极的财政政策加力提效，培育壮大财源基础，做大做优财政收入；坚持厉行勤俭节约，牢固树立过紧日子思想，从严控制非急需、非刚性支出；加大财政资金统筹力度，有效盘活存量资金，调整优化支出结构，全力保障打好六大攻坚战，服务赣南苏区振兴发展；深化部门预算改革，规范和加强项目支出管理，严格项目立项，全面推进绩效管理，提高财政资金使用效益；推进中期财政规划管理，增强预算的前瞻性、严肃性、时效性；加强预算公开，提高预算透明度，着力构建全面规范、公开透明的预算管理制度。根据省委十四届七次全体会议、市委五届六次全体（扩大）会议精神，按照全市国民经济和社会发展初步计划，2019 年全市和市级预算草案如下：

### **（一）2019 年全市预算**

#### **1. 一般公共预算安排情况**

全市财政总收入计划 491.68 亿元，比 2018 年执行数（下同）增长 7%；一般公共预算收入安排 278.47 亿元，增长 5%（具体预算项目安排情况详见预算草案，下同）。

全市一般公共预算收入加上预计上级返还性收入、提前下达的各项补助收入和调入资金 319.4 亿元，减去上解支出 4.36 亿元，

预算财力 593.52 亿元。全市一般公共预算支出安排 593.52 亿元，比 2018 年预算数增长 9.2%。预算收支平衡。

## **2. 政府性基金预算安排情况**

全市政府性基金预算收入安排 242.49 亿元，比 2018 年预算数增长 3%。其中：国有土地使用权出让收入 220.92 亿元，增长 1.5%；国有土地收益基金收入 10.58 亿元，增长 2.5%；农业土地开发资金收入 0.97 亿元，增长 1.5%。政府性基金预算收入加上预计上级基金补助收入，减去上解支出、调出资金，政府性基金预算财力 242.39 亿元。政府性基金预算支出安排 242.39 亿元，比 2018 年预算数增长 6.5%。预算收支平衡。

## **3. 国有资本经营预算安排情况**

2019 年，新增赣州经开区、赣县区、上犹、安远、龙南、全南、定南、寻乌等 8 个县（区）编制了国有资本经营预算，其他县（区）因国有企业数量少且收支规模小，暂未开展国有资本经营预算编制工作。2019 年市本级和 15 个县（市、区）国有资本经营预算收入安排 2.74 亿元，加上上年结转收入 0.48 亿元，预算收入总量为 3.22 亿元，比 2018 年预算数增长 35.2%。预算支出安排 3.22 亿元，比 2018 年预算数增长 35.2%。预算收支平衡。

## **4. 社会保险基金预算安排情况**

全市社会保险基金收入安排 241.71 亿元，比 2018 年执行数增长 6.7%，其中：保险费收入 146.01 亿元，财政补贴收入 83.28 亿元。全市社会保险基金支出安排 221.53 亿元，比 2018 年执行数增长 10.7%；当年收支结余 20.18 亿元，年末滚存结余 269.48 亿元。

## **（二）2019 年市级预算（含市本级、赣州经开区、蓉江新区）**

## 1. 一般公共预算安排情况

市级财政总收入计划 149.95 亿元，比 2018 年执行数增长 8.5%；一般公共预算收入安排 72.69 亿元，比 2018 年执行数增长 6.8%；一般公共预算支出安排 107.32 亿元，比 2018 年预算数增长 16.6%。

### (1) 市本级

市本级财政总收入计划 96.81 亿元，比 2018 年执行数增长 7%；一般公共预算收入安排 47.29 亿元，比 2018 年执行数增长 5.5%。

市本级一般公共预算收入加上预计上级返还性收入、提前下达各项补助收入、上下级结算收入、调入预算稳定调节基金、调入国有资本经营预算收入等 33.01 亿元，减去上解省支出 0.91 亿元，预计市本级预算财力 79.39 亿元。市本级一般公共预算支出安排 79.39 亿元，比 2018 年预算数增长 18.2%。预算收支平衡。

支出安排的主要项目是：①保人员、保运转经费安排 26.23 亿元，比 2018 年预算数增加 1.45 亿元，增长 5.9%。②发展专项支出安排 43.81 亿元，比 2018 年预算增加 10.66 亿元，增长 32.2%。③预备费安排 2 亿元，比 2018 年预算增加 0.9 亿元，占一般公共预算支出的 2.5%，符合预算法第 40 条“按照一般公共预算支出的 1%-3%设置预备费”的规定，用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。④预计上级提前下达专项转移支付支出安排 7.35 亿元，比 2018 年增长 3.5%，属于指定具体用途的专款支出。

### (2) 赣州经开区

财政总收入计划 50.54 亿元，比 2018 年执行数增长 9%；一般



公共预算收入安排 24 亿元，比 2018 年执行数增长 6.5%；一般公共预算收入加上提前下达补助收入，减去上解支出，一般公共预算财力为 22.6 亿元。一般公共预算支出安排 22.6 亿元，比 2018 年预算数增长 17.2%。预算收支平衡。

支出安排的主要项目是：一般公共服务支出 3.14 亿元，主要是保人员、保运转经费；公共安全支出 0.77 亿元；教育支出 2.1 亿元，主要是加大力度实施城乡学校建设三年行动计划，增加对教育基础设施投入；科学技术支出 2.7 亿元，主要是加大对企业科技研发的扶持力度；文化旅游体育与传媒支出 0.02 亿元；社会保障和就业支出 1.1 亿元；卫生健康支出 0.99 亿元，主要是加大对基层卫生场所建设的支持力度和病媒生物防制力度；节能环保支出 0.4 亿元，主要是加大了对打好污染防治攻坚战投入；城乡社区支出 2.75 亿元，主要是加大对新型城镇化攻坚战、基础设施攻坚战投入力度；农林水支出 2 亿元，主要是加大了对精准脱贫攻坚战投入；交通运输支出 0.01 亿元；资源勘探信息等支出 3.53 亿元；商业服务业等支出 0.33 亿元；金融支出 0.12 亿元；自然资源海洋气象等支出 0.12 亿元；住房保障支出 0.92 亿元；预备费 0.65 亿元；债务还本支出 0.18 亿元；债务付息支出 0.38 亿元；其他支出 0.39 亿元。

### **(3) 蓉江新区**

财政总收入安排 2.6 亿元，比 2018 年执行数增长 90%。一般公共预算收入安排 1.4 亿元，比 2018 年执行数增长 89.1%。一般公共预算收入加上提前下达补助收入和调入资金，一般公共预算财力为 5.33 亿元。一般公共预算支出安排 5.33 亿元，比 2018 年

预算数减少 5%，主要是 2017 年底收到提前下达中央财政城镇保障性安居工程专项资金 0.72 亿元，抬高了基数。预算收支平衡。

支出安排的主要项目是：一般公共服务支出 0.53 亿元，主要是保人员、保运转经费；公共安全支出 0.09 亿元，主要用于支持“雪亮”工程和扫黑除恶等；教育支出 1.25 亿元，主要用于保障学校运行和支持学校建设等；科学技术支出 0.13 亿元，主要用于支持企业创新发展；文化旅游体育与传媒支出 0.01 亿元；社会保障和就业支出 0.63 亿元，主要用于保障基本养老保险、民政优抚和临时救助等；卫生健康支出 1.05 亿元，主要用于保障城乡居民基本医疗保险和城乡医疗救助等；节能环保支出 0.3 亿元，主要用于支持农村环境连片综合整治等；城乡社区支出 0.5 亿元，主要是安排城乡环卫一体化专项资金；农林水支出 0.56 亿元，主要用于支持脱贫攻坚、农田水利基本建设和产业扶贫信贷通贴息等；交通运输支出 0.01 亿元；住房保障支出 0.1 亿元，主要用于支持农村危房改造等；灾害防治及应急管理支出 0.05 亿元；预备费 0.09 亿元；债务付息支出 0.02 亿元。

## **2. 政府性基金预算安排情况**

### **(1) 市本级**

政府性基金预算收入安排 63.24 亿元，比 2018 年预算数增长 35%，其中：国有土地使用权出让收入 52.5 亿元，增长 32.3%；国有土地收益基金收入 2.5 亿元，增长 19%；车辆通行费收入 6.1 亿元，增长 74.3%；污水处理费收入 1.1 亿元，增长 71.9%。政府基金预算收入 63.24 亿元，加上预计上级补助，减去上解支出，政府性基金预算财力 63.89 亿元。政府性基金预算支出安排 63.89 亿

元，比 2018 年预算数增长 32.3%。预算收支平衡。

## **(2) 赣州经开区**

政府性基金预算收入安排 50 亿元，比 2018 年预算数增长 150%，政府性基金预算财力 50 亿元；政府性基金预算支出安排 50 亿元，比 2018 年预算数增长 149.3%，预算收支平衡。

## **(3) 蓉江新区**

无政府性基金预算收支。

### **3. 国有资本经营预算安排情况**

市本级国有资本经营预算编制范围为 19 户国有及国有控(参)股企业及其下属独立法人子公司。2019 年国有资本经营收益征收比例比 2018 年提高 3 个百分点，具体为：国有独资企业征收比例为 28%（公益性企业如市政公用集团征收比例为 25%）；国有控（参）股企业征收比例为股东会决议确定的分红比例。

国有资本经营预算收入安排 1.48 亿元，加上结转收入 0.47 亿元，预算收入总量 1.95 亿元，比 2018 年预算数增长 0.1%。支出预算安排 1.95 亿元，比 2018 年预算数增长 0.1%，其中：调入一般公共预算 1.2 亿元，解决国有企业改制遗留问题 0.3 亿元，预留企业发展基金等 0.45 亿元。预算收支平衡。

### **4. 社会保险基金预算安排情况**

市本级社会保险基金预算收入安排 29.42 亿元，比 2018 年执行数增长 3.8%，其中：保险费收入 23.74 亿元，财政补贴收入 1.54 亿元。市本级社会保险基金预算支出安排 23.88 亿元，比 2018 年执行数增长 12.3%。当年收支结余 5.54 亿元，年末滚存结余 51.67 亿元。

### 需要说明的是：

1. 以上 2019 年全市一般公共预算和政府性基金预算是由市代编预算，全市国有资本经营预算和社会保险基金预算是由各级上报的汇总数，待各级人代会审批同级预算后，再汇编 2019 年全市总预算，向市人大常委会报告。

2. 根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等规定，地方政府债务要分门别类纳入全口径预算管理，并实行限额管理。省核定我市 2018 年政府债务限额为 684.53 亿元，其中市本级 188.15 亿元、赣州经开区 46.29 亿元、蓉江新区 0.73 亿元。截至 2018 年底，全市政府债务余额 561.97 亿元，其中市本级 121.51 亿元、赣州经开区 41.35 亿元、蓉江新区 0.73 亿元。2019 年我省将继续发行地方政府债券，我市将加大力度争取更多的债券额度，待省政府核定市本级 2019 年度新增债券额度后，再编制预算调整方案，提请市人大常委会审查批准。

3. 2018 年初市本级预算稳定调节基金规模 4.4 亿元，年初动用 0.8 亿元用于平衡预算，年底将一般公共预算结余及超收财力 1.8 亿元、政府性基金预算结余 0.11 亿元，合计 1.91 亿元安排预算稳定调节基金，2018 年底规模为 5.51 亿元。2019 年拟动用 5.26 亿元用于平衡预算，结余 0.25 亿元。

4. 由于我市机构改革的方案出台时间在 2019 年预算编制启动之后，市本级参照省级做法，仍按机构改革前的部门为主体编制 2019 年部门预算并报市人代会审查，待机构改革到位后，再按各部门的职能调整及机构人员转隶等情况进行部门预算调整。

### **(三) 市扶贫和移民办公室 2019 年部门预算草案重点审核情况**

按照市人大常委会的要求，对市扶贫和移民办公室 2019 年部门预算草案进行重点审查。部门机关及所属单位收支预算总体安排情况是：

1. **收入预算** 499.55 万元，其中：财政拨款收入 356.63 万元，结余结转资金 142.92 万元。

2. **支出预算** 499.55 万元，其中：基本支出 323.51 万元，项目支出 176.04 万元。**按支出功能分类科目**：社会保障和就业支出 32.55 万元；卫生健康支出 29.67 万元；住房保障支出 19.36 万元；农林水支出 417.97 万元。

### 三、2019 年市本级财政专项资金预算主要安排情况

2019 年市本级财政专项资金共计安排 73 亿元，其中：一般公共预算安排 43.81 亿元，再统筹上级补助资金 19.1 亿元、政府性基金等收入 3.4 亿元，历年结余结转及其他资金 6.68 亿元。主要专项安排如下：

**（一）教育专项**支出安排 3.74 亿元，同口径增长 13.5%。主要项目有：新增安排扩充主城区普惠性学前教育资源奖补资金 1300 万元、市直中学学习辅导专项资金 2118 万元；中心城区基础教育建设资金 3000 万元；民办教育奖补资金 1000 万元；职业教育经费 1000 万元；赣州师范高等专科学校运行保障综合定额经费补助 1.09 亿元；赣南卫生健康职业学院运行保障综合定额经费补助 2315 万元；章贡区中心城区新建公办学校市级补助资金 5801 万元；市直中学奖教奖学经费 600 万元；教育事业发展专项 580 万元等。

**（二）农业专项**支出安排 14.74 亿元，下降 22.7%，主要是山

水林田湖草生态保护和修复试点奖补资金 10 亿元、“产业扶贫信贷通”风险补偿金 10 亿元等一次性因素抬高了上年支出基数。其中：脱贫攻坚专项 6.42 亿元，增长 24.3%。主要项目有：新增安排“四好农村路”建设补助 1 亿元，国省道和农村公路建设三年行动计划补助资金（农村公路）3 亿元，生态亟需恢复区森林质量提升奖补资金 1000 万元，林下经济发展专项资金 3000 万元，十三五气象重点建设项目市级配套 1370 万元等；蔬菜产业发展专项资金 2.82 亿元；柑橘黄龙病防治及接续产业发展资金 5000 万元；脱贫对象购买城乡居民基本医疗保险 3168 万元；城乡贫困人口疾病医疗补充保险 7000 万元；“整洁美丽、和谐宜居”新农村建设行动市级配套 2.56 亿元；低质低效林改造 1 亿元等。

**（三）科技人才专项**支出安排 2.28 亿元，同口径增长 38.1%。主要项目有：新增安排科创基金 3000 万元，科技银行（“科贷通”）资金 3000 万元；人才专项资金 6000 万元；创新赣州专项资金 8000 万元；科技计划专项资金 1980 万元；科普专项经费 550 万元；党史研究专项经费 88 万元等。

**（四）卫生、食品药品专项**支出安排 1.36 亿元，同口径增长 8.4%。主要项目有：新增免费基因检测项目经费 638 万元，赣州卫校基本建设贷款还本资金 611 万元，创建国家卫生城市经费 300 万元等；安排医药卫生体制改革专项资金 3000 万元；市直医疗卫生机构设备购置经费 2000 万元；创建国家食品安全示范城市食品检测经费 1286 万元；计生专项 670 万元；疾控中心专项经费 400 万元；免费婚检专项经费 350 万元；中医专项补助 200 万元等。

**（五）社保专项**支出安排 3.53 亿元，同口径增长 6.7%。主要

项目有：新增安排农民工工资应急周转金 500 万元，赣南籍红军烈士纪念碑林建设经费 300 万元，红军失散人员遗孀定期生活补助 303 万元，市关爱下一代助学基金会原始基金 400 万元等；安排机关事业单位养老保险资金缺口补助 1 亿元；高龄老人长寿补贴 3200 万元；市直国有困难和关破改企业退休人员参加医疗保险财政补助 3815 万元；社区居委会补助 1950 万元；村（居）干部养老保险补贴 3000 万元；城市最低生活保障 1000 万元；城乡居民基本医疗保险 1500 万元；自然灾害救助 1000 万元；临时救助经费 500 万元等。

**（六）文体等专项**支出安排1.25亿元，同口径增长7.5%。主要项目有：新增安排数字档案馆（二期）建设经费220万元；安排赣州市全民健身中心建设经费5978万元；文化产业发展资金2600万元；中心城区文体活动专项经费200万元；第十六届省运动会备战经费200万元；文化事业发展资金300万元；图书购置费200万元；博物馆运行管理费600万元；赣州广播电视台事业发展专项资金500万元；赣南日报社事业发展专项资金550万元等。

**（七）工业专项**支出安排4亿元，同口径增长18.3%，其中：“中国制造2025”专项2.41亿元。主要项目有：新增安排新能源汽车产业发展专项资金3000万元，军民融合产业发展专项资金400万元，“赣州通”平台建设经费900万元，建筑业发展及装配式建筑发展奖励200万元等；安排工业互联网和智能制造专项资金5000万元；工业企业上台阶奖2000万元；稀土钨深加工及应用产品奖励资金5000万元；工业标准厂房建设市级配套补助资金5000万元；中小企业发展专项资金1000万元；赣州市政务大数据交换平台二期

1450万元；云计算服务基本服务费3500万元；规划编制及对口支援专项经费3000万元；质量强市及工作经费500万元；安全生产专项经费500万元等。

**（八）污染防治专项**支出安排 10.06 亿元，同口径增长 9.5%。主要项目有：新增安排环保督察整改及生态环境质量提升专项 2000 万元，赣州焚烧发电厂垃圾焚烧补助资金 2460 万元，中心城区餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目运营补助 410 万元，赣州市沙河垃圾场封场项目 2000 万元，“厕所革命”三年攻坚行动补助资金 1760 万元；环保专项资金 1000 万元；东江流域上下游横向生态补偿试点奖补资金 5 亿元，农村环境连片综合整治 4 亿元等。

**（九）防范风险专项**支出安排 6.31 亿元，同口径增长 123%。主要项目有：防范债务风险专项 5 亿元；“三个信贷通”保证金 6500 万元；“映山红行动”专项经费 4000 万元；金融系统的考核奖励资金 500 万元；培育、引进金融机构奖励资金 500 万元等。

**（十）现代服务业专项**支出安排 1.62 亿元，同口径增长 15.2%。主要项目有：新增安排市级服务业发展专项引导资金 1000 万元；旅游发展专项资金 6000 万元（含客家围屋保护维修奖补资金）；新增纳入统计范围的四类企业市级奖励资金 3400 万元；中心城区社区服务体系及养老体系建设资金 2500 万元；中心城区农贸市场改造奖补资金 1100 万元；物流产业发展资金 700 万元（含全国供应链创新与应用试点城市专项资金）；服务外包发展资金 500 万元；中心城区蔬菜便利店奖补资金 700 万元等。

**（十一）开放型经济专项**支出安排 1.57 亿元，同口径增长



6.4%。主要项目有：赣州港口岸物流发展资金 5000 万元；招商引资活动经费 1900 万元；贸易投资促进专项经费 100 万元；引进重大项目奖励 500 万元，现汇进资奖励 800 万元；总部经济奖励专项资金 5000 万元；口岸发展专项资金 400 万元；外贸发展扶持资金 1950 万元等。

**（十二）交通专项**支出安排 9.56 亿元，同口径增长 32.4%。主要项目有：新增安排国省道和农村公路建设三年行动计划补助资金(国省道)3 亿元（加上在农业专项支出安排的农村公路建设三年行动计划补助资金 3 亿元，合计安排 6 亿元），国省道安防设施项目建设 6000 万元；购买通用航空公共服务资金 800 万元；航空发展资金 1.2 亿元（加上县市区、机场筹集资金共计 2.5 亿元）；城市公交客运亏损补贴 9600 万元；市养公路支出 4700 万元；农村公路养护补助经费 2000 万元；2003 年-2008 年国省干线公路建设贷款还本付息 6000 万元；政府还贷公路还本付息资金 4000 万元等。

**（十三）政法专项**支出安排 1.55 亿元，同口径增长 14.9%。主要项目有：新增安排非标电动车注册登记经费 400 万元，扫黑除恶专项经费 100 万元，政法队伍政治轮训工作经费 378 万元；“雪亮”工程专项经费 562 万元；“天网”工程专项经费 2110 万元；禁毒专项、反恐专项及刑侦专项 839 万元；城区巡防员经费 1616 万元；人民警察记功奖励经费 150 万元；国家司法救助专项经费 300 万元；社会管理综合治理工作经费 487 万元；刑释人员接送工作补助和生活补助配套 270 万元等。

**（十四）行政及其他专项**支出安排 5.66 亿元，同口径增长

7.2%。主要项目有：新增安排市民综合服务中心（西区）整合建设场所租金494万元，“12345”热线平台经费（“96333”热线平台）950万元等；加强和改进党的基层组织建设经费1.11亿元；全国文明城市常态化管理工作经费300万元；市级社会综合治税经费1000万元；干部教育培训经费700万元；专项巡查工作经费350万元；科学发展综合考评奖励、财源建设考评奖励8910万元等。

**（十五）城建基建专项**支出安排5.46亿元，同口径增长3.4%。主要项目有：新增安排文明大道快速路两侧立面整治改造工程补助资金2000万元，赣州红色文化展示馆（中央苏区历史博物馆）建设资金3900万元，文清路维修及章江新区人行道提升改造工程2000万元，三康庙转盘交叉口改造1200万元，赣州市示范圩镇创建奖补资金4000万元，特色小镇奖补资金8400万元，市民综合服务中心（西区）装修改造工程项目1700万元，东江源大道大修工程（宝葫芦门口至通天岩段）2780万元等；道路维护、路灯等专项经费5000万元；园林绿化专项经费5293万元；清扫、保洁等专项业务费4744万元等。

**（十六）安排六大攻坚战专项经费3000万元。**

#### **四、坚定信心，攻坚克难，全面完成2019年财政预算任务**

2019年，全市财政部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、省委十四届六次、七次全会、市委五届六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量跨越式发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕市委、市政府决策部署，积极财政政策加力提效，加快建立

适应高质量跨越式发展要求的现代财政制度，以更大力度支持打好中央三大攻坚战和全市六大攻坚战，为纵深推进赣南苏区振兴发展、打造新时代中国特色社会主义红色样板提供坚实的财力保障和财政支撑。

2019年，重点抓好以下五个方面工作：

**（一）全面发挥财政职能作用，着力支持打好攻坚战。**发挥财政职能作用，在着力支持打好中央三大攻坚战的基础上，按照高质量跨越式发展要求，纵深推进我市六大攻坚战。一是支持**高质量脱贫**。进一步加大财政资金投入，市本级安排6.42亿元支持打好精准脱贫攻坚战，占一般公共预算收入的13.6%。加强扶贫资金管理，继续扎实推进统筹整合财政涉农扶贫资金试点，加大财政扶贫资金投入并向深度贫困村倾斜，集中财力支持全市脱贫攻坚“五个一批”工程。完善最低生活保障制度，稳步提高全市城乡低保水平以及特困人员供养标准，保障困难群众基本生活。支持宁都县、于都县、兴国县和赣县区4个县（区）2019年预脱贫摘帽。二是支持**制造业高质量发展助推“主攻工业、三年再翻番”**。统筹资金支持推动制造业高质量发展，整合资金50亿元支持全面实施“中国制造2025”。重点支持“两城两谷一带”建设，加快推进平台基础设施建设，加快推进工业园区标准厂房项目建设，提升产业平台的承载力。全面落实各项财税奖补政策，助力产业转型升级发展。三是支持**新型城镇化高水平迈进**。统筹资金支持城市建设项目实施，支持保障房建设、中心城区环卫设施、园林绿化、防洪排涝等项目建设。支持中心城区背街小巷提升改造工程，继续推进特色小镇建设。四是支持**现代农业发展助力乡村振兴**。围

绕创建国家现代农业示范区的目标，加大农业基础设施建设投入，改善农业生产条件，发展壮大特色农业板块，把农产品优势转化为经济优势，促进农业增效和财政增收。安排蔬菜产业发展专项资金 2.82 亿元、果业发展资金 1000 万元、农业产业化专项资金 1470 万元、柑橘黄龙病防治及接续产业发展资金 5000 万元、低质低效林改造 1 亿元。

**五是支持现代服务业加速发展。**安排现代服务业专项资金 1.62 亿元，支持打造文化旅游、现代金融、区域性商贸物流、医疗养老四大中心。安排旅游发展专项 6000 万元，推进全域旅游发展，做“火”文化旅游业。安排专项资金 1295 万元，重点发展本地金融业，夯实产业基础，进一步稳固金融业主导产业的地位，做“活”现代金融业。安排 5000 万元支持赣州港建设等，提升我市对外开放水平，做“旺”商贸物流业。安排中心城区社区服务体系及养老体系建设等资金 2500 万元，推进实施居家和社区养老服务改革试点，促进养老服务更加完善，做“响”特色康养品牌。

**六是支持基础设施补短板。**进一步加大基础设施补短板的力度，将 2019 年中央财政下达我市的赣南等原中央苏区补助 6 亿元，支持普通国省道和农村公路建设三年行动计划实施；安排城市公交客运亏损补贴 9600 万元，保障中心城区居民绿色出行。推进中心城区快速路 PPP 项目和公共停车场 PPP 二期项目的实施落地，改善城区交通条件。

**七是积极稳妥处理地方政府债务风险。**切实防范化解地方政府债务风险，在严格控制新增债务的同时，积极稳妥推进化债工作。2019 年，市本级从一般公共预算中安排 5 亿元用于化解债务。规范政府购买服务工作，严格政府购买服务范围、严禁各地各部门以政府购买服务名义违法融资。督促县（市、

区)综合采取预算安排资金偿还、盘活存量资源资产、统筹土地出让收入等多种方式筹集化债资金,积极消化存量债务。八是支持打好环保问题歼灭战。进一步加大财政资金投入,新增安排环保督察整改及生态环境质量提升专项资金2000万元,统筹农村环境连片综合整治4亿元等资金,支持我市生态环境保护提升。

**(二)全面实施积极财政政策,着力推动实体经济发展。**实施更加积极的财政政策,进一步支持实体经济发展,助推经济发展量质双提升。一是用足用好财政政策。充分利用赣州执行西部大开发税收政策、IPO绿色通道等特殊扶持政策的叠加效应,扎实推进招大引强,促进我市经济结构调整和产业转型升级,夯实财政收入增长基础。聚焦突出短板和薄弱环节,加大财税扶持力度,积极兑现各项奖补政策,大力支持制造业、民营经济和中小企业等发展,提升经济创新力和竞争力。二是激发县域经济活力。引导县(市、区)构建产业扶持机制、企业服务机制、运行保障机制、发展激励机制,培植多元经济结构,增强发展后劲,促进经济发展方式转变和财政收入稳步增长。同时,加大对县(市、区)财源建设的考核奖励力度,引导鼓励全市各地壮大经济实力,培植骨干财源和优势财源,推动我市县域经济在全省县域经济发展中进位赶超。三是优化发展环境。严格落实减税降费政策,切实减轻企业负担。充分发挥“三个信贷通”和金盛源担保集团资金杠杆作用,为中小微企业缓解融资压力。发挥财政科技资金引导作用,创新科技专项资金分配方式,积极探索科技奖补资金与社会研发投入挂钩,鼓励企业转型升级和技术创新。

**(三)全面加大资金投入力度,着力保障和改善民生。**紧紧

围绕“让赣南老区人民过上幸福生活”这一目标，集中财力保障省 51 件“关键小事”、市 40 件民生实事以及各项民生事业需要。一是**积极打造区域性教育中心**。突出抓重点，补短板，强弱项，着力解决教育不公平，支持推进教育从规模增长向质量提升转变。加大教育投入，支持实施城乡学校建设三年行动计划，安排 3.74 亿元资金用于支持义务教育、职业教育、高等教育、民办教育以及中心城区教育建设等方面，推动各类教育均衡发展，着力解决“入园难、入园贵”“大班额”“大校额”问题。继续落实贫困学生资助、连片特困地区乡村教师生活补助等政策。二是**积极提升医疗保障水平**。支持实施提升卫生计生服务能力三年行动计划，努力提高城乡居民基本公共服务水平，推进社区、乡镇、村卫生服务机构标准化建设。继续支持完善健康扶贫“四道医疗保障线”，安排 1.02 亿元为脱贫对象（贫困人口）购买城乡居民基本医疗保险、疾病医疗补充保险。三是**积极解决困难群众住房问题**。统筹资金继续推进城市棚户区改造，加快返迁安置房建设，加大公租房保障供应力度，解决住房困难群众的基本住房需求。四是**积极支持文体事业发展**。围绕公共文化服务体系标准化建设的要求，支持我市文化艺术中心、全民健身中心和赣州红色文化展示馆（中央苏区历史博物馆）建设。支持赣南客家围屋保护及红色遗址维护。促进文化产业发展，支持《八子参军》电影拍摄等文艺精品创作。

**（四）全面支持苏区振兴发展，着力扩大“北上”争资成果。**坚持把服务赣南苏区振兴发展作为重中之重，全力以赴落实《若干意见》，努力实现政策效益最大化。一是在项目落地上获取新进展。持续发力，主动作为，重点争取长江经济带、“两城两谷一带”

建设、赣州港、瑞金机场、“中国制造 2025”、水污染防治等资金支持；积极推动乡村振兴战略实施；争取农村土地整治重大工程、农村环境综合整治等项目支持。二是在转移支付上获取新成效。密切关注中央、省转移支付政策改革的新动向，争取上级财政更多倾斜支持。重点跟踪均衡性转移支付、革命老区（赣南等原中央苏区）转移支付、重点生态功能区转移支付、农业转移人口市民化奖励、地方政府债券等资金，提升全市基本公共服务均等化水平。三是在“先行先试”上获取新突破。争取赋予赣州综保区企业增值税一般纳税人资格试点；加快东江流域上下游横向生态补偿试点项目建设，努力争取启动第二轮试点工作。配合相关部门积极争取开展国家公园体制试点等支持。

**（五）全面深化财税体制改革，着力构建现代财政制度。**加快建立适应高质量跨越式发展要求的现代财政制度。一是深化预算管理制度改革。牢固树立“过紧日子”的思想，将财政资金用在刀刃上，进一步压缩一般性支出，集中财力办大事、办群众急需的民生实事。建立跨年度预算平衡机制，推行支出经济分类科目改革，不断提升理财水平。密切关注国库集中支付电子化改革运行情况，科学编制政府财务报告。依法落实预决算公开工作。二是提高预算执行管理水平。积极盘活财政存量资金，继续开展市直部门财政存量资金清理工作，加强存量资金与预算安排统筹结合，提高资金使用效益。加快国库集中支付结余资金消化，对部门结余资金和两年以上的结转资金，一律由财政部门收回总预算统筹使用。督促县市全面清理财政暂付款，严禁无预算、无拨款计划、超预算和超计划拨付资金。三是全面推动绩效管理实施。

围绕“全方位、全过程、全覆盖”的要求，推动绩效管理扩围提质。研究出台赣州市全面实施预算绩效管理实施意见，不断加强财政部门预算绩效管理能力建设。突出绩效目标龙头作用，加强目标运行监控，拓展预算绩效评价类别和范围，硬化评价结果应用，健全评价结果专报、反馈与整改机制，进一步推进预算绩效信息公开。**四是切实加强财政自身建设。**积极作为，着力打造“创新、创造、精明、精准、公正、廉政”财政，以更大作为助推高质量跨越式发展。大力开展忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型机关建设，引导和推动全市财政干部筑牢忠诚之魂、勇闯发展新路、担当时代使命、提升服务效能、锻造过硬本领，以职能转变促效能提升，以“五型”机关建设促财政事业发展。

各位代表，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，做好今年的财政工作意义重大、任务艰巨、使命光荣。我们将紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大依法监督和市政协民主监督下，坚定信心，把握大势，稳中求进，积极进取，为奋力打造新时代中国特色社会主义红色样板提供有力的财政保障！

附件 1：



## 2019 年市本级发展专项重点支出预算情况表

单位：万元

| 序号  | 项目                     | 金额     |
|-----|------------------------|--------|
| 合 计 |                        | 729969 |
| 1   | 中心城区教育建设资金             | 3000   |
| 2   | 义务教育经费保障机制改革经费         | 169    |
| 3   | 章贡区中心城区新建公办学校市级补助资金    | 5801   |
| 4   | 现代职业教育经费               | 1000   |
| 5   | 民办教育奖补资金               | 1000   |
| 6   | 扩充主城区普惠性学前教育资源奖补资金     | 1300   |
| 7   | 市直中学奖教奖学经费             | 600    |
| 8   | 教育事业发展专项               | 580    |
| 9   | 市直中学学习辅导专项资金           | 2118   |
| 10  | 高等和中等职业学校奖助学金配套资金      | 988    |
| 11  | 中职免学杂费补助               | 2090   |
| 12  | 赣州师范高等专科学校运行保障综合定额经费补助 | 10968  |
| 13  | 教研专项资金                 | 175    |
| 14  | 珠心算教育实验经费              | 130    |
| 15  | 赣南卫生健康职业学院运行保障综合定额经费补助 | 2315   |
| 16  | 赣州卫校贷款财政贴息资金           | 600    |

| 序号 | 项目                      | 金额    |
|----|-------------------------|-------|
| 17 | 脱贫攻坚专项                  | 64226 |
|    | 其中：蔬菜产业发展专项资金           | 28150 |
|    | 柑橘黄龙病防治及接续产业发展资金        | 5000  |
|    | 贫困家庭子女职业学历教育奖补          | 1123  |
|    | 义务教育家庭经济困难寄宿生生活补助（提标部分） | 550   |
|    | 贫困家庭学生高考入学政府资助金（提标部分）   | 225   |
|    | 脱贫对象购买城乡居民基本医疗保险        | 3168  |
|    | 城乡贫困人口疾病医疗补充保险          | 7000  |
|    | “四好农村路”建设补助             | 10000 |
| 18 | “整洁美丽、和谐宜居”新农村建设行动市级配套  | 25657 |
| 19 | 农业产业化专项资金               | 1470  |
| 20 | 国家油茶质检中心（江西）项目建设资金      | 540   |
| 21 | 果业发展资金                  | 1000  |
| 22 | 低质低效林改造                 | 10000 |
| 23 | 生态亟需恢复区森林质量提升奖补资金       | 1000  |
| 24 | 林下经济发展专项资金              | 3000  |
| 25 | 农田水利建设资金                | 350   |
| 26 | 水利专项经费                  | 1197  |
| 27 | 国家水土保持重点建设工程市级配套        | 1081  |
| 28 | 十三五气象重点建设项目市级配套         | 1370  |
| 29 | 农业综合开发土地治理项目配套资金        | 1138  |

| 序号 | 项目                         | 金额    |
|----|----------------------------|-------|
| 30 | 国省道和农村公路建设三年行动计划补助资金（农村公路） | 30000 |
| 31 | 人才、科技专项                    | 16640 |
|    | 其中：科技计划专项资金                | 1980  |
|    | 创新赣州专项资金                   | 8000  |
|    | 人才专项资金                     | 6000  |
|    | 科普专项经费                     | 550   |
| 32 | 科创基金                       | 3000  |
| 33 | 科技银行（“科贷通”）资金              | 3000  |
| 34 | 党史研究专项                     | 88    |
| 35 | 医药卫生体制改革专项资金               | 3000  |
| 36 | 市直医疗卫生机构设备购置经费             | 2000  |
| 37 | 卫计委专项经费                    | 875   |
| 38 | 赣州卫校基本建设贷款还本资金             | 611   |
| 39 | 免费婚检专项经费                   | 350   |
| 40 | 疾控中心专项经费                   | 400   |
| 41 | 人民医院新院内部装修工程贷款贴息           | 755   |
| 42 | 市妇幼保健院新院建设项目贷款贴息           | 1029  |
| 43 | 中医专项                       | 200   |
| 44 | 免费基因检测项目经费                 | 638   |
| 45 | 创建国家卫生城市经费                 | 300   |
| 46 | 计生专项                       | 670   |

| 序号 | 项目                         | 金额   |
|----|----------------------------|------|
| 47 | 智慧食品药品项目建设经费               | 300  |
| 48 | 中心城区快检室快速检测经费              | 200  |
| 49 | 社区居委会补助                    | 1950 |
| 50 | 村（居）干部养老保险补贴               | 3000 |
| 51 | 市属特困企业、事业单位离休人员医药费补助       | 414  |
| 52 | 城乡困难群众大病医疗救助配套             | 650  |
| 53 | 高龄老人长寿补贴                   | 3200 |
| 54 | 医疗保险信息系统升级改造项目             | 300  |
| 55 | 农民工工资应急周转金                 | 500  |
| 56 | 市直国有困难和关破改企业退休人员参加医疗保险财政补助 | 3815 |
| 57 | 城市最低生活保障                   | 1000 |
| 58 | 赣南籍红军烈士纪念碑林建设经费            | 300  |
| 59 | 城乡居民基本医疗保险                 | 1500 |
| 60 | 民政专项资金                     | 363  |
| 61 | 促进再就业激励资金                  | 600  |
| 62 | 自然灾害救助资金和救助工作经费            | 1000 |
| 63 | 临时救助                       | 500  |
| 64 | 残疾儿童少年提供康复训练补贴             | 217  |
| 65 | 残疾人辅助器具免费配发经费              | 340  |
| 66 | 老工伤人员伤残待遇配套资金              | 400  |
| 67 | 市关爱下一代助学基金会原始基金            | 400  |

| 序号 | 项目                    | 金额    |
|----|-----------------------|-------|
| 68 | 红军失散人员遗孀定期生活补助        | 303   |
| 69 | 市本级企业军转干部和退役士兵等人员解困补助 | 400   |
| 70 | 机关事业单位养老保险资金缺口补助      | 10000 |
| 71 | 赣州市全民健身中心建设经费         | 5978  |
| 72 | 第十六届省运动会备战经费          | 200   |
| 73 | 中心城区文体活动专项经费          | 200   |
| 74 | 文化产业发展资金              | 2600  |
| 75 | 文化事业发展资金              | 300   |
| 76 | 图书购置费                 | 200   |
| 77 | 博物馆运行管理费              | 600   |
| 78 | 赣州广播电视台事业发展专项资金       | 500   |
| 79 | 赣南日报社事业发展专项资金         | 550   |
| 80 | 数字档案馆（二期）工程资金         | 220   |
| 81 | 工业发展资金                | 34593 |
|    | 其中：“中国制造 2025”专项      | 24085 |
|    | 其中：工业互联网和智能制造专项资金     | 5000  |
|    | 工业设计发展专项经费            | 500   |
|    | 工业企业上台阶奖              | 2000  |
|    | 主攻工业考核奖励              | 1000  |
|    | 质量强市奖及工作经费            | 500   |
|    | 稀土钨深加工及应用产品奖励资金       | 5000  |

| 序号 | 项目                      | 金额   |
|----|-------------------------|------|
|    | 工业标准厂房建设市级配套补助资金        | 5000 |
|    | 信息化和工业化融合奖励资金           | 265  |
|    | 新能源汽车产业发展专项资金           | 3000 |
|    | 军民融合产业发展专项资金            | 400  |
|    | 建筑业发展及装配式建筑发展奖励         | 200  |
|    | 主攻工业工作经费                | 380  |
|    | 国企改革经费                  | 2000 |
|    | 中小企业发展专项资金              | 1000 |
|    | 信息化网络建设资金               | 6265 |
|    | 其中：赣州市政务大数据交换平台二期       | 1450 |
|    | 云计算服务基本服务费              | 3500 |
|    | “赣州通”平台建设经费             | 900  |
|    | 赣州市人大预算审查监督网络平台         | 180  |
|    | 节能与低碳发展专项资金             | 363  |
|    | 安全生产专项经费                | 500  |
| 82 | 投资项目评估、核准等专项支出          | 500  |
| 83 | 规划编制及对口支援专项经费（苏区振兴专项经费） | 3000 |
| 84 | 城市应急物资储备资金              | 300  |
| 85 | 供销合作发展专项资金              | 480  |
| 86 | 市本级储备粮费用补贴              | 400  |
| 87 | 环保专项资金                  | 1000 |

| 序号  | 项目                            | 金额    |
|-----|-------------------------------|-------|
| 88  | 环保督察整改及生态环境质量提升专项             | 2000  |
| 89  | 中心城区饮用水源地环境整治经费               | 1000  |
| 90  | 赣州焚烧发电厂垃圾焚烧补助资金               | 2460  |
| 91  | 中心城区餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目运营补助    | 410   |
| 92  | 赣州市沙河垃圾场封场项目                  | 2000  |
| 93  | “厕所革命”三年攻坚行动补助资金              | 1760  |
| 94  | 东江流域上下游横向生态补偿试点奖补资金           | 50000 |
| 95  | 农村环境连片综合整治                    | 40000 |
| 96  | “三个信贷通”保证金                    | 6500  |
| 97  | “映山红行动”专项经费                   | 4000  |
| 98  | 金融系统的考核奖励资金                   | 500   |
| 99  | 培育、引进金融机构奖励资金                 | 500   |
| 100 | 防范债务风险专项                      | 50000 |
| 101 | 旅游发展专项资金                      | 6000  |
| 102 | 新增纳入统计范围的四类企业市级奖励资金           | 3400  |
| 103 | 中心城区社区服务体系及养老体系建设资金           | 2500  |
| 104 | 物流产业发展资金（含全国供应链创新与应用试点城市专项资金） | 700   |
| 105 | 服务外包发展资金                      | 500   |
| 106 | 赣州中心城区蔬菜便利店奖补资金               | 700   |
| 107 | 中心城区农贸市场改造奖补资金                | 1100  |
| 108 | 市级服务业发展专项引导资金                 | 1000  |

| 序号  | 项目                        | 金额    |
|-----|---------------------------|-------|
| 109 | 电子商务产业发展资金                | 300   |
| 110 | 开放型经济专项                   | 15720 |
|     | 其中：现汇进资奖励                 | 800   |
|     | 引进重大项目奖励                  | 500   |
|     | 总部经济奖励专项资金                | 5000  |
|     | 外贸发展扶持资金                  | 1950  |
|     | 赣州港口岸物流发展资金               | 5000  |
|     | 招商引资活动经费                  | 1900  |
|     | 贸易投资促进专项经费                | 100   |
|     | 口岸发展专项资金                  | 400   |
| 111 | 购买通用航空公共服务资金              | 800   |
| 112 | 航空发展资金                    | 12000 |
| 113 | 城市公交客运亏损补贴                | 9600  |
| 114 | 农村公路水毁建设资金                | 690   |
| 115 | 公路专项                      | 54797 |
|     | 其中：市养公路支出                 | 4700  |
|     | 还本付息支出                    | 6325  |
|     | 农村公路养护补助经费                | 2000  |
|     | 危桥改造补助                    | 1300  |
|     | 国省道和农村公路建设三年行动计划补助资金(国省道) | 30000 |
|     | 国省道安防设施项目建设               | 6000  |



| 序号  | 项目                                | 金额    |
|-----|-----------------------------------|-------|
|     | 政府还贷公路还本付息资金                      | 4000  |
| 116 | “天网”工程专项经费                        | 2110  |
| 117 | “雪亮”工程专项经费                        | 562   |
| 118 | 非标电动车注册登记经费                       | 400   |
| 119 | 扫黑除恶专项经费                          | 100   |
| 120 | 政法队伍政治轮训工作经费                      | 378   |
| 121 | 人民警察记功奖励经费                        | 150   |
| 122 | 反恐专项、禁毒专项、刑侦专项经费                  | 839   |
| 123 | 看守所专项经费                           | 605   |
| 124 | 城区巡防员经费                           | 1616  |
| 125 | 强制拖移停放保管机动车补助费用                   | 300   |
| 126 | 刑释人员接送工作补助和生活补助配套                 | 270   |
| 127 | 社会管理综合治理工作经费                      | 487   |
| 128 | 国家司法救助专项经费                        | 300   |
| 129 | 干部教育培训经费                          | 700   |
| 130 | 加强和改进党的基层组织建设                     | 11092 |
|     | 其中：2018年提高村干部待遇专项补助资金             | 1838  |
|     | 2017年提高村干部待遇专项补助资金                | 3480  |
|     | 2014年和2016年提高村党支部书记、村委会主任待遇专项补助资金 | 2498  |
|     | 统筹用于提高村干部基本报酬补助经费                 | 626   |

| 序号  | 项目                         | 金额   |
|-----|----------------------------|------|
|     | 2017年提高行政村、社区党员活动经费专项补助资金  | 520  |
|     | 党龄满50周年农民党员生活补助            | 860  |
|     | 2017年提高农村离任“两老”生活补助标准补助资金  | 150  |
|     | 行政村、社区党员活动经费               | 520  |
|     | 维修改造村级组织活动场所补助经费           | 300  |
|     | 大学生村官生活补助经费                | 300  |
| 131 | 全国文明城市常态化管理工作经费            | 300  |
| 132 | 专项巡查工作经费                   | 350  |
| 133 | 民族宗教专项经费                   | 306  |
| 134 | 疑难信访问题救助资金                 | 200  |
| 135 | 总工会专项经费                    | 290  |
| 136 | 宣传文化发展资金                   | 400  |
| 137 | “12345”热线平台经费（“96333”热线平台） | 950  |
| 138 | 市民综合服务中心（西区）整合建设场所租金       | 494  |
| 139 | 妇女儿童事业发展资金                 | 460  |
| 140 | 高质量发展考评奖励、财源建设考评奖励         | 8910 |
| 141 | 市级社会综合治税经费                 | 1000 |
| 142 | 道路维护、路灯等专项经费               | 5000 |
| 143 | 园林绿化专项经费                   | 5293 |
| 144 | 清扫、保洁等专项业务费                | 4744 |
| 145 | 数字城管专项经费                   | 394  |

| 序号  | 项目                        | 金额   |
|-----|---------------------------|------|
| 146 | 公交场站建设财政补助资金              | 2400 |
| 147 | 东江源大道大修工程（宝葫芦门口至通天岩段）     | 2780 |
| 148 | 八境公园及儿童公园提升改造             | 800  |
| 149 | 迎宾大道快速路平安路匝道周边环境整治工程      | 800  |
| 150 | 杨梅渡翠浪塔周边整治及金东路侧山体崩塌地质灾害治理 | 655  |
| 151 | 红都大道与叶坪路交叉口改造             | 192  |
| 152 | 文明大道快速路两侧立面整治改造工程补助资金     | 2000 |
| 153 | 赣州红色文化展示馆（中央苏区历史博物馆）建设资金  | 3900 |
| 154 | 文清路维修及章江新区人行道提升改造工程       | 2000 |
| 155 | 三康庙转盘交叉口改造                | 1200 |
| 156 | 市民综合服务中心（西区）周边道路“白改黑”工程   | 400  |
| 157 | 赣州市示范圩镇创建奖补资金             | 4000 |
| 158 | 特色小镇奖补资金                  | 8400 |
| 159 | 市民综合服务中心（西区）装修改造工程项目      | 1700 |
| 160 | 市公安局居民身份证制作所建设            | 778  |
| 161 | 市政中心维修改造经费                | 2009 |
| 162 | 六大攻坚战专项经费                 | 3000 |

附件 2:

## 《预算报告》有关情况说明

《预算报告》中有关 2018 年预算执行和 2019 年预算安排的具体情况详见《赣州市 2018 年全市和市级预算执行情况及 2019 年全市和市级预算草案》。

1. **一般公共预算**：是指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2. **政府性基金预算**：是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

3. **国有资本经营预算**：是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。主要包括从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权（股权）转让收入、清算收入等。

4. **社会保险基金预算**：是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

5. **财政总收入**：根据省财政厅统一明确的口径，包括一般公共预算收入，在当地缴纳的国内消费税、增值税中央和省级分享收入、纳入分享范围的企业所得税和个人所得税中央和省级分享收入。但不包括中央独享、地方不参与分成的税收收入以及缴入中央和省级金库的非税收入。

6. **非税收入**：是指各级政府及其所属部门和单位依法利用行

政权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务征收、收取、提取、募集的除税收和政府债务收入以外的财政收入，包括：专项收入、行政事业性收费、罚没收入、国有资产（资产）有偿使用收入、政府性基金、以政府名义接受的捐赠收入等。

**7. 为什么一般公共预算支出大于一般公共预算收入？**2018年全市一般公共预算支出完成 857.58 亿元，比一般公共预算收入执行数 265.21 亿元要大，是因为一般公共预算支出中除当年一般公共预算收入安排的支出外，还包括由上年结转资金、税收返还资金、上级补助资金、地方政府债券以及调入资金安排的支出。

**8. 中期财政规划：**是指根据经济发展趋势和国家、省、市中长期发展规划，研究编制三年滚动财政规划，对未来三年重大财政收支情况进行分析预测，对规划期内一些重大改革、重要政策和重大项目，研究政策目标、运行机制和评价方法。强化三年滚动财政规划对年度预算的约束，年度预算安排要与三年滚动财政规划相衔接，提高财政政策的综合性、前瞻性和可持续性。

**9. 预算稳定调节基金：**根据预算法规定，各级一般公共预算按照国务院的规定可以设置预算稳定调节基金，用于弥补以后年度预算资金的不足。各级一般公共预算年度执行中有超收收入的，只能用于冲减赤字或者补充预算稳定调节基金，各级一般公共预算的结余资金，应当补充预算稳定调节基金。

**10. 预备费：**按照预算法规定，各级一般公共预算应当按照本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费，用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

**11. 新增地方政府债券：**简称新增债券，根据预算法等规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，由省级政府通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

**12. 置换地方政府债券：**简称置换债券，《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）规定，纳入预算管理的地方政府存量债务可以发行一定规模的地方政府债券置换。地方政府存量债务是新预算法实施之前形成的，以一定规模的政府债券置换部分债务，是规范预算管理的有效途径，有利于保障在建项目融资和资金链不断裂，处理好化解债务与稳增长的关系，还有利于优化债务结构，降低利息负担，缓解部分地方支出压力，也为地方腾出一部分资金用于加大其他支出创造条件。

**13. 债务余额限额管理：**为进一步规范地方政府债务管理，防范和化解财政金融风险，国务院根据国家宏观经济形势等因素确定全国地方政府债务总限额，并报全国人民代表大会批准。财政部在批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家宏观调控政策、各地区建设投资需求等提出各省债务限额，报国务院批准后下达。各市、县（区）政府债务限额由省财政核定，经同级政府同意后报同级人大常委会批准。年度地方政府债务限额等于上一年度地方政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额），具体分为一般债务限额和专项债务限额。

**14. 结构性减税：**是“有增有减，结构性调整”的一种税制改革方案，既区别于全面的、大规模的减税，又不同于以往的有增有

减的税负调整，结构性减税更强调有选择的减税，是为了达到特定目标而针对特定群体、特定税种来削减税负水平。近年来，国家相继推行的营改增、简并增值税税率、面向小微企业的增值税（含原营业税）和企业所得税优惠政策、引导企业加大科学技术研发投入的企业所得税优惠政策、提高个人所得税扣除标准等，都属于结构性减税范畴。结构性减税对国家调整经济结构、改善民生、保护环境和节约资源等方面都发挥了重要作用。

**15. 中央三大攻坚战：**指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

**16. 我市六大攻坚战：**指主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设六大攻坚战。

**17. 三个信贷通：**指财园信贷通、小微信贷通、创业信贷通。

**18. PPP（政府与社会资本合作）模式：**是指政府和社会资本在基础设施及公共服务领域建立“利益共享、风险共担、全程合作”的一种长期合作关系。通常模式是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管，以保证公共利益最大化。

**19. 政府投资产业基金：**是指为进一步提高财政资金使用效益，发挥好财政资金的引导和杠杆作用，由各级政府通过预算安排，以单独出资或与社会资本共同出资设立，采取股权投资等市场化方式，引导社会各类资本投资经济社会发展的重点领域和薄弱环节，支持相关产业和领域发展的资金。

**20. 东江流域上下游横向生态补偿：**2016年10月19日，江

西、广东两省签订协议，以流域跨省界断面水质考核为依据，建立东江流域上下游横向生态补偿机制，力求跨省界断面水质年均值达到Ⅲ类标准并水质逐年改善。按照协议，生态补偿期限暂定三年（2016-2018年），两省每年各出资1亿元，依据考核目标完成情况拨付资金。中央财政依据考核目标完成情况确定奖励资金，专项用于赣州东江源区水污染防治和生态环境保护与建设工作。

**21. 民生支出：**参照财政部、省财政厅有关统计办法，将14个大类及其所有款项级科目列为民生领域支出统计范围，主要包括：教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生、城乡社区、农林水、交通运输、住房保障、粮油物资储备等。

**22. 四道医疗保障线：**指城乡居民基本医疗保险、大病保险、贫困人口疾病医疗补充保险、医疗救助。

**23. 三公经费：**是指因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。

**24. 政府财务报告：**是指为信息需要者编制的以财务信息为主要内容、以财务报表为主要形式、全面系统地反映政府财务受托责任的综合报告。政府财务报告以权责发生制为基础编制，包括政府部门财务报告和政府综合财务报告。

**25. 国库集中支付电子化改革：**全省各级财政使用一体化的国库集中支付系统，新系统采用省级大集中模式，对支付系统的汇总清算额度、授权支付额度、直接支付、授权支付、支付申请划款（退款）、公务卡、对账等业务实行电子化运行操作。

**26. 政府购买服务：**为推进政府职能转变，创新社会管理方式，



提高公共服务质量和效益，通过发挥市场机制，把政府直接组织提供的部分服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会组织、机构和企业等社会力量承担，并由政府根据合同约定向其支付费用。政府购买服务所需资金从既有财政预算中安排。

**27. 为什么2019年一般公共预算支出预算数小于2018年一般公共预算支出执行数？**2019年全市一般公共预算支出预算安排593.52亿元，比2018年全市一般公共预算支出执行数857.58亿元要小，主要是2019年一般公共预算支出预算中未包括地方政府债券及上年结转资金安排的支出，且上级补助收入仅包括上级提前下达的部分补助资金，执行中上级还会陆续追加下达补助资金。在上级补助没有大幅减少的情况下，2019年一般公共预算支出执行数会大于2018年执行数。

**28. 扶贫过桥贷款：**2017年底，省里计划在2018-2020年国家 and 省财政扶贫资金尚未到位前，以省行政事业资产集团公司为融资主体，采用信用贷款方式，向中国农业发展银行江西分行融资130亿元扶贫贷款，用于过渡性资金安排，确保建设工程及时启动和不间断实施。该项贷款由省里统贷统还，安排给赣州11个片区县贷款额度64.8亿元。受政策因素影响（国家将举债用于脱贫攻坚列入政府隐性债务管理），2018年7月，省里终止了办理扶贫过桥贷款业务，我市11个片区县均未提款。

**29. 映山红行动：**为让江西的上市企业如映山红一般迎春绽放，红遍赣鄱大地，让资本市场上的“江西红”更加闪亮，2018年

省政府提出了企业上市“映山红行动”计划，作为今后一个时期全省企业上市工作和资本市场发展的行动纲领。为贯彻落实省政府的工作要求，推动我市企业上市挂牌，市政府印发了《关于推进企业上市“映山红行动”的实施方案》，按照“政府引导、企业主体、分类指导、整体推动”的原则，到 2020 年，全市新增境内外上市公司 10 家以上，力争总数达到 20 家，上市公司直接融资累计突破 200 亿元，证券化率高于全省平均水平。



---

市五届人大四次会议秘书处

2019年2月 日印

共印 份

---