

赣州市商务局 赣州市发展和改革委员会

赣市商务字〔2021〕11号

关于印发赣州市“十四五”“三南” (龙南、全南、定南)园区一体化 发展规划的通知

龙南市、全南县、定南县人民政府，龙南经开区管委会，市政府各部门，市属、驻市有关单位：

《赣州市“十四五”“三南”（龙南、全南、定南）园区一体化发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。





赣州市商务局办公室

2021年11月1日印发

赣州市“十四五”“三南”（龙南、全南、定南） 园区一体化发展规划

目 录

| | |
|----------------------------|----|
| 引 言..... | 1 |
| 第一章 规划背景与重大意义..... | 3 |
| 第一节 重大意义..... | 3 |
| 第二节 发展成效..... | 4 |
| 第三节 发展基础..... | 6 |
| 第二章 总体要求..... | 13 |
| 第一节 指导思想..... | 13 |
| 第二节 基本原则..... | 13 |
| 第三节 战略定位..... | 15 |
| 第四节 发展目标..... | 17 |
| 第三章 优化空间一体化 链接粤港澳谋篇布局..... | 20 |
| 第一节 凝聚龙头核心区..... | 20 |
| 第二节 搭建开放大通道..... | 21 |
| 第三节 营造生态后花园..... | 22 |
| 第四章 赋能产业一体化 打造大连接科创载体..... | 23 |
| 第一节 构建融入大湾区的科技协同创新体系..... | 24 |
| 第二节 搭建链接科创走廊的成果孵化平台..... | 25 |
| 第三节 营造对接科创走廊的创新新生态..... | 27 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| 第五章 加速产业一体化 实现产业错位协同发展 | 31 |
| 第一节 推动一区四园错位发展..... | 31 |
| 第二节 强力打造电子信息产业体系..... | 35 |
| 第三节 大力发展新材料产业集群..... | 39 |
| 第四节 打造无缝连接的生产性服务..... | 42 |
| 第六章 提升环境一体化 夯实产业承接基础 | 44 |
| 第一节 优化招商安商服务..... | 44 |
| 第二节 畅通互联交通网络..... | 45 |
| 第三节 完善园区基础设施..... | 48 |
| 第四节 打造绿色三生园区..... | 49 |
| 第七章 推动平台一体化 强化对接发展支撑 | 52 |
| 第一节 打造智慧信息平台..... | 52 |
| 第二节 磁吸汇聚人才平台..... | 53 |
| 第三节 做大物流链接平台..... | 55 |
| 第四节 共享公共服务平台..... | 56 |
| 第八章 健全一体化机制 强化园区实施保障 | 60 |
| 第一节 建立一体化领导运行机制..... | 60 |
| 第二节 完善一体化投融资机制..... | 61 |
| 第三节 配套一体化要素保障机制..... | 62 |
| 第四节 协调一体化利益分配机制..... | 63 |
| 第五节 推进一体化服务型政府建设..... | 64 |

引 言

“三南”是龙南、全南、定南的简称，是江西和赣州南部毗邻粤港澳大湾区的三个市县，由于地处赣之南、粤之北，是江西对外开放的南大门；处于粤港澳大湾区一小时经济圈内，是江西省乃至中部地区打造“一带一路”重要节点地区，也是融入泛珠三角经济圈、对接粤港澳大湾区的前沿阵地，在精准融入粤港澳大湾区国家发展战略上具有得天独厚的区位优势。

2012年《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21号）文件提出支持设立赣南承接产业转移示范区。2014年江西省政府批复《赣州“三南”（全南、龙南、定南）承接加工贸易转移示范地发展规划（2013-2020）》；2017年赣州市出台《关于支持龙南全南定南园区一体化发展的若干意见》（赣市府发〔2017〕14号）；《2018年赣州市人民政府工作报告》明确部署“深入推进‘三南’园区一体化发展，推动共建‘三南’承接加工贸易转移示范地产业园”；2019年2月，国家发改委、工信部等8部委出台《完善支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干政策措施》明确提出“要支持龙南国家级经开区整合周边区位相邻、功能相近的工业园区，实行统一规划、开发、管理和运营”。2021年1月，《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）提出支持革命老区振兴发展，支持赣州与粤港澳大湾区共建产业合作试验区。

为了贯彻落实国家区域协调发展战略，2018年由龙南经开区牵头编制了《赣州市“三南”区域一体化发展规划》，探索“三南”互融互通、联合发展的途径。由于跨区域整合难度大，区域一体化在一体化共识、体制机制等方面难以一步到位，需要分步骤推进。为进一步推动“三南”区域一体化落到实处，打造对接粤港澳的重要通道，打造承接粤港澳的产业示范平台、打造赣粤产业合作示范区“三南”片区，推动“三南”在融入粤港澳大湾区过程中焕发出新的活力和能量，特编制本规划。

本规划聚焦“三南”园区一体化，聚焦园区产业，尝试先从产业一体化入手，整合产业延链补链，做大做强产业园区，一步步破解区域一体化难题。本规划区域范围为江西省的龙南市、全南县、定南县所辖行政区域，规划面积为4479平方公里，2020年末总人口74.78万人，规划期为2021年至2025年，展望到2035年。

第一章 规划背景与重大意义

第一节 重大意义

推动“三南”（龙南、全南、定南）园区一体化发展，是融入粤港澳大湾区的重大机遇，是构建新发展格局重要战略支点的必然选择，是推动“三南”区域一体化的有力举措。

一、有利于构建新发展格局的重要战略支点

园区一体化，有利于“三南”扬长避短充分发挥资源优势、实施可持续发展战略，增强发展后劲；有利于“三南”抓住机遇，进一步拓展新的发展空间，拓宽发展领域，增强综合实力；有利于“三南”扩大开放，积极参与珠三角地区经济合作与发展，大力发展外向型经济，增强国际竞争力。“三南”地区处于赣州1小时经济圈和粤港澳大湾区1小时经济圈；赣粤物流大通道中心节点，承接产业转移区位优势独特。探索与粤港澳大湾区、长三角地区和海峡西岸城市群的合作新模式，有利于对接科技创新资源，形成交通互联、产业互补、要素互融、成果共享的协作关系，打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡的重要战略支点。

二、有利于推动“三南”区域一体化发展

加快推进“三南”园区一体化，使其作为区域一体化发展的必备条件和物质支撑，为推动“三南”地区基础设施互联互通、生态体系共建共治、公共服务共创共享奠定坚实的基础。

加快园区一体化发展，以更大力度联合招商引资，下大力气做大总量、做强龙头有利于“三南”园区实现资源共享和优势互补，强化园区统筹建设，加强产业链协作配套，促进产业规模化集聚发展，形成合力助推“三南”区域一体化高质量发展。

三、有利于实现“三南”经济高质量发展

加快园区一体化发展，可以集中人力物力财力，以更大力度联合招大引强，下大力气做大总量、做强龙头；有利于抱团引进规模更大、科技含量更高的主导产业。推动园区一体化发展，有利于发挥龙南的龙头引领作用，壮大经济总量规模；有利于挖掘定南的物流枢纽功能，构建区域物流中心；有利于激发全南的旅游活力，形成抱团发展态势，实现“三南”地区全面振兴和经济高质量发展。

第二节 发展成效

一、“三南”园区改革成效进一步显现

“十三五”期间，“三南”各地按照赣州市委市政府的部署要求，将全南工业园、定南工业园、“三南”示范园纳入龙南经济技术开发区管理；围绕“品牌共用、政策共享、规划共编、园区共建、数据并表”总体目标，开展了系列统一招商，取得了初步成效。

“三南”园区一体化的稳步实施，打造了江西南部承接珠三角地区产业转移的“新洼地”。“三南”园区以不到赣州市1/13的人口，创造了赣州1/10的营业收入。

表 1 “十三五” “三南” 园区主要指标完成情况

| 序号 | 指标 | 龙南 | | 定南 | | 全南 | |
|----|--------------------|--------|------|--------|------|--------|------|
| | | 2020 年 | 增速% | 2020 年 | 增速% | 2020 年 | 增速% |
| 1 | 园区实际开发面积 (平方公里) | 20.07 | — | 3.33 | — | 3.8 | — |
| 2 | 营业收入(亿元) | 214.3 | 12.1 | 56.1 | 19.8 | 51.5 | 19.0 |
| 3 | 利润总额(亿元) | 10.3 | 47.3 | 3.1 | 92.7 | 3.5 | 82.8 |
| 4 | 投产工业企业数(个) | 202 | — | 80 | — | 87 | — |

二、“三南” 园区产业集群进一步形成

“三南” 园区依托区位优势与资源优势, 坚持招大引强, 引进了联茂、志浩、骏亚、华派光电、佳信捷、科昂电子、明高科技等一批行业龙头型企业, 电子信息首位产业初步形成了从新型电子新材料到覆铜板、多层高密度线路板、电子元器件、OLED、光学镜头、锂电池, 再到智能终端产品的电子信息完整产业链条; 初步形成了以新能源、新材料等为主导的新兴产业, 拥有一个国家级开发区、一个省级生态工业园区、一个省级工业园区及一批特色产业基地, 成为电子信息产业的重要集聚地。

三、“三南” 园区承载平台进一步完善

园区共建基础良好。2017 年由赣州市财政、龙南、全南、定南各出资 1 亿元成立“三南产业发展基金”, 重点推进“三南” 示范园共建标准厂房等项目; 2019 年成功发行第一期债券 5.5 亿元, 并成功争取省农发行正式贷款批复 10.9 亿元; 2020 年“三南” 争取新增政府债券 31.45 亿元。定南国盛铁路具备无水港的各项功能。

“三南”示范园有序推进。规划建设赣州电子信息产业科技城等园区平台；启动建设“三南”示范产业园，规划面积50平方公里，目前建成面积20平方公里。

四、“三南”园区一体化框架建立

强化规划编制，完成《赣州市“三南”“1+N”总体规划》《赣州市“三南”区域一体化发展规划》等相关规划，从顶层设计进一步推进园区一体化；强化利益分享，制订了《“三南”示范园区财税分享管理办法》；强化统一招商，出台《“三南”园区一体化招商引资优惠办法》，联合招商成效显著，2017年至2020年，先后在广州、东莞、深圳等地联合举办了多场一体化产业推介会，累计签约项目49个、总投资达691亿元。

第三节 发展基础

一、优势

1、区位优势

“三南”地区处于江西省的最南端，处于粤港澳大湾区、长江经济带和海峡西岸的“黄金分割点”，与广东的龙川、和平、连平、翁源、始兴、南雄等6个县（市）接壤。京九铁路、大广高速、赣粤高速、宁定高速和105国道、535国道等既有交通大动脉贯穿全境，预计2021年正式通车的赣深高铁将在龙南、定南设站。即将形成快速便捷的综合交通网络体系，届时“三南”将直接融入粤港澳大湾区1小时经济圈，为区域一体化奠定良好的发展基础。



图1 “三南” 区位示意图

2、对接粤港澳大湾区优势

公共服务配套基本完备。开通了赣粤港（澳）直通车、鲜活农产品供深、供港、陆路转关和赣州（吉安）-厦门五定班列铁海联运等业务，可便捷办理通关、报验、外汇开户、结兑汇、加工贸易合同审批等业务。龙南海关是正处级海关，管辖周边六县。龙南保税物流中心（B型）以及龙南、定南铁路集装箱场站的运营，使“三南”口岸通道建设得到进一步加强。同时水电供应充足，是赣州南部周边六县的电力中心。

3、文化与资源优势

“三南”均为革命老区，同处赣粤两省边际南岭山区，地理气候条件优越，特色优势资源丰富，自然资源禀赋和主导产业基本类似，生产力发展水平相近，客家历史文化积淀深厚，具备一体化发展的良好基础。“三南”是赣州乃至江西重要的有色金属基地，其中离子型稀土矿藏是国家首批稀土规划矿区之一；规模储量的矿产资源，为“三南”对接深圳飞地经济提供了良好基础条件。“三南”地区河湖众多，资源丰富，生态环境指数位列江西省前茅，是名副其实的长寿福地。

4、软实力优势

“三南”地区充分利用地缘优势，已积累丰富的招商引资经验和广泛的人际脉络，打造了“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的投资环境。三县市所获部分称号如表2所示：

表2 龙南、全南、定南荣誉称号

| 龙南市 | 全南县 | 定南县 |
|--------------------------|-------------------|----------------|
| 江西省战略性新兴产业电子信息产业集聚区 | 赣州新材料省级战略性新兴产业基地 | 江西省首个商贸物流服务业基地 |
| 江西省战略性新兴产业示范区工业园区（稀土新材料） | 江西省承接产业梯度转移示范基地 | 江西省稀土永磁及应用产业基地 |
| 江西省承接产业转移基地 | 中国最具投资潜力的中小城市百强 | 江西省精细化工产业基地 |
| 江西省工业高质量发展先进县市 | 首届全国建设创新型国家百强县（市） | 江西省十佳优化营商环境县 |
| 省级、国家级绿色园区 | 江西省全域旅游示范区 | 海峡两岸产业合作区 |
| 江西省两化融合示范区 | 江西“五型”政府建设示范县 | 江西省美丽宜居示范县 |
| 江西省首批化工园区 | 江西省外贸出口先进县 | |
| 江西省全域旅游示范区 | 江西省生态文明示范县 | |
| | 江西省优化政务环境县 | |

二、劣势

1、空间发展不平衡

空间发展不平衡。目前“三南”面对线性工程涉及用地和融资难题没有政策支持，无法深入推进基础设施“大联通”，只能先行实施满足开工条件的路段。三县(市)对共建园区用地指标、项目核准、后续监管、财税分成等问题还未完全达成共识，合作共建进展慢。

2、科创赋能约束

“三南”园区一体化发展已进入快车道，但科创赋能仍然存在差距。企业创新能力不均衡，企业普遍研发起点不高；新型研发机构如产业研究院、重点实验室、检测中心等区域性新型研发机构建设不足；园区企业科研载体少，科技创新投入不足；创新人才队伍不足，缺少智力支撑。

3、产业集聚度不高

产业特色不鲜明，“三南”优势产业重合度较高，统筹力度不够，存在同质化现象，园区之间易陷入低水平竞争。龙头项目少，具备爆发式增长和产业带动的项目少。产业集聚度不高，电子信息首位产业集聚度 33.04%(龙南首位产业集聚度 57.9%)；产业链条也大都处于价值链低端，产业集聚效应较弱。

4、营商环境短板

过于依靠优惠政策招商，“三南”营商环境还存在短板。在过去较长一段时期，园区过于依靠优惠政策，忽视了企业内

生动力培育。园区的管理模式落后，对引进的企业和项目在后续服务上较为欠缺。园区建设存在“产城分离”现象，缺少产业配套、生活配套、公共服务配套。与发达地区相比，企业运营、用地、物流等成本偏高，制约了园区发展后劲。

5、体制机制难题

目前“三南”园区一体化发展还面临着观念不统一、政区分割、市场分割和制度缺失等障碍。“三南”园区一体化运作以来，区域合作强有力组织机构缺失，尚未形成对“一区四园”的整合推动力。龙南经开区的绩效制度没有延伸覆盖到全南、定南园区，尚未形成紧密的共建共享联结机制。

三、机遇

1、全球产业变革带来发展新机遇

国际来看，全球新一轮科技革命形成以制造业数字化、网络化、智能化为核心的新一代信息技术、新材料技术、生物技术、新能源技术等广泛渗透，带动了以绿色、智能、清洁为特征的新一轮工业革命，从而给“三南”园区产业发展带来重大机遇，为“三南”园区全面构筑创新驱动、智能制造和绿色发展提供了新的空间。

2、政策措施支持有力释放赣南经济发展新活力

《财政部、税务总局、国家发展改革委关于延续西部大开发企业所得税政策的公告》（财政部公告2020年第23号）对设在赣州市的鼓励类产业的企业减按15%的税率征收企业所得

税；2019年2月国家发改委等部门出台的《完善支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干政策措施》；2021年2月，《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）等一系列政策措施接续支持革命老区赣南的振兴发展。同时中央国家机关部委及直属单位的直接对口支援也为“三南”地区加快产业振兴发展提供了广阔的空间。

3、打造对接粤港澳大湾区桥头堡建设带来新的机遇

2019年5月习近平总书记在江西和赣州视察时指出：“要充分利用毗邻长珠闽的区位优势，主动融入共建‘一带一路’，积极参与长江经济带发展，对接长三角、粤港澳大湾区，以大开放促进大发展。”赣州作为省域副中心城市、融入粤港澳大湾区的桥头堡，龙南作为赣州市域次中心城市，在构建新发展格局中将迎来承接产业转移和产业合作新的重要机遇。

四、挑战

1、国际政治经济形势不确定性带来的挑战和风险加大

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展。新冠肺炎疫情全球大流行影响广泛深远，单边主义、保护主义、霸权主义上升，国际贸易环境进一步趋紧。世界经济低迷，中美全方位竞争等加剧全球产业链供应链波动风险和重构挑战。“三南”园区特别是龙南经开区外贸出口企业较多，企业主营业务收入、纳税等受中美贸易战影响大。受疫情影响，中小企业物流成本、复工成本上升，部分中小制造企业经

营困难；同时规避关税的贸易转移性境外产业转移时有发生。

2、生态环境保护要求与产业发展之间的矛盾凸显

党的十八大以来，国家对生态环境保护高度重视，各地区在经济发展中面临环保指标的严格控制。“三南”地区生态环境良好，其中龙南经开区受益于苏区振兴政策获批为国家级经开区，但龙南在国家和省级主体功能区定位为国家重点生态功能区中的“南岭山地森林及生物多样性生态功能区”，在园区开发要素配置上受到限制。定南是鄱阳湖生态经济区的三江（东江、章江、贡江）源头之一和延伸区，承担供港水源的重任；全南是赣江重要支流桃江发源地和国家重点生态功能区域县；这些对“三南”地区的生态环境保护提出了更高的要求，因此，如何统筹协调生态环境保护与资源开发和产业发展之间的关系，成为“三南”地区面临的重大挑战。

3、省内市内区域竞争更加激烈

“三南”园区目前重点发展战略为承接珠三角及东部沿海地区转移产业，这一战略也帮助“三南”园区快速建立起了工业基础。但近年来，“三南”周边的信丰、兴国甚至吉安等地亦把电子信息产业作为主导产业，各地开发区争相抛出各种优惠政策，从提供土地、税收优惠到为企业建厂房、招聘工人等多项优惠举措，也加剧了省内市内区域竞争。随着粤港澳大湾区一体化趋势发展加快，对于周边地区“虹吸效应”不断强化，高铁一旦开通，对吸留高端要素带来严峻挑战。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神和江西省委省政府文件精神。坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，围绕赣州市委市政府“十四五”期间“三大战略”“八大行动”的工作部署，积极践行新发展理念。推动高标准规划、高水平建设、高质量管理。坚持互联互通、产业互补、市场融合、资源共享、错位发展、协作共赢。

坚持两个一体化，即“三南”区域园区一体化、“三南”与粤港澳大湾区一体化。通过“一区四园”发展模式采用分步骤推进（交通、服务一体化——产业一体化——区域一体化），先易后难，实现“三南”产业、园区和经济一体化发展；通过高标准规划建设赣粤产业合作试验区“三南”片区、打造赣粤合作的标志性工程和先行示范平台，推进与粤港澳大湾区之间的一体化。构建新发展格局的重要战略支点，打造“三南”园区一体化发展新版块、新空间、新动能。

第二节 基本原则

市场主导，政府推动。“三南”园区在建设过程中要尊重

市场规律，充分发挥市场配置资源的决定性作用，强化企业主体地位，健全现代市场体系；多方位争取央企支持、龙头带动；发挥政府作用，完善公共服务，加强规划引导和政策支持，着力改善“三南”园区产业承接发展的软硬环境。

统筹协调，错位发展。“三南”园区一体化既要体现总体性，也要兼顾各方利益。园区建设应在充分考虑当地资源条件、产业基础和社会经济等诸多因素的基础上，通过科学合理的规划，提出相应符合其产业发展的规划思路和技术模式。坚持精准定位，错位协同，形成优势互补的园区经济布局，切实打造活力充盈的“三南”园区新发展高地，全力打造革命老区高质量发展示范区新兴增长极和大湾区产业转移首选区。

创新招商，培育优势。“三南”园区在发展过程中应当注重承接和引进创新型投资，吸引具有资金、技术、管理、市场优势的大企业、大集团、大项目入驻。结合园区的资源禀赋、区位特征，选择具有后发优势、差异化竞争优势的产业作为其主导产业，增强核心竞争力和创新能力。

科技引领，生态优先。深入推进创新驱动发展，建设区域性的科技成果转移转化基地，建设高端研发平台，加大全社会研发投入，把最宝贵的人才资源留住；培育科技型企业，提升科技赋能能力，优化创新创业生态。加强“三南”地区生态环境保护，加强资源开发管控，着力实施生态环保工程，推进绿色、循环和低碳发展，实施生态保护和修复工程，探索多元化

生态补偿机制。

统一认识，共生共赢。“一区四园”的模式认同突出龙南国家级经开区的核心引领地位以及“三南”示范园的重大平台地位，提升“三南”的战略通道作用，形成空间认同、抱团合力；突出“三南”区域鲜明的品牌定位，凝练文化内涵，实现模式、空间、品牌认同。树立共生、共享、共赢理念，建立与区域内成员和粤港澳大湾区企业之间的物质、能量和信息共享，建立有利于突破地理空间和行政区划限制的跨区域产业链，增加产业链条扩展的灵活性；通过“1+1+1>3”的机制，激发三南各自的活力、动力形成合力，共同“把蛋糕做大”。

第三节 战略定位

一、融入粤港澳大湾区桥头堡的重要战略支点

推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自推动的国家战略，“三南”是江西及赣州对接粤港澳的最大门户；“三南”在园区一体化发展中创新突破，强化协同配合，发挥好粤港澳大湾区桥头堡中的桥头堡作用，对于构建新发展格局具有重要的意义。要充分发挥出“三南”区域战略支点的作用，对接国内外产业与市场，撬动粤港澳大湾区大市场，聚焦产业错位融合，打造高能级科创载体，打造区域创新发展新引擎，使之成为江西对接融入粤港澳大湾区桥头堡的重要支撑和战略支点。

二、江西承接粤港澳大湾区产业的先行示范区

构建新发展格局中的定位，充分发挥赣州“三南”地区独

特的区位优势，积极探索“三南”地区产业承接、区域联动与协调发展的新思路、新机制；努力打造承接粤港澳大湾区产业转移示范区，使其成为珠三角、粤港澳产业转移的优选区和赣南苏区振兴发展新的增长极。深化赣粤经贸合作，努力将“三南”打造成为与粤港澳产业合作的优选区；开展结对共建，采取双方合作共建、托管建设、共同委托第三方建设、援助建设等模式建设“飞地经济”；实现与大湾区在政策、效率、服务上无缝对接。抓住对接粤港澳背景下生态环境协同共治的良好机遇，推动“三南”地区绿色发展体制机制创新，促进生产、消费、流通各环节绿色发展，率先探索构建中部地区绿色发展的先行区、对接粤港澳生态绿色示范区。

三、链接科创走廊的区域性重要创新节点

“三南”具有成为区域重要创新节点的首要特质是其临近粤港澳区位优势。大湾区科创要素高度集聚，其对周边城市的辐射引领给“三南”发展带来巨大机遇。链接科创走廊，实施创新驱动战略，推动大湾区科研院所、高等院校和龙头企业在“三南”设立技术转移中心分中心、重点实验室分支机构；争取省级相关专项资金倾斜支持与大湾区共建研发设计、检验检测、交易认证等产业公共服务平台；推动与大湾区各类院校合作交流，探索建立高技能人才合作培养机制。支持“三南”园区企业加快机械化、自动化、智能化和信息化升级改造；推动实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展一条龙转移转化。

四、全国知名的电子信息产业集聚引领区

加快电子信息产业链优化升级，大力引进和培育新一代信息技术产业，进一步扶持和引导电子信息产业集聚，培植行业龙头，通过强链、补链、延链提升产业链竞争力和稳定性；推动电子信息产业向品牌化、智能化、数字化转型。加快信息化平台等产业配套建设，加强智造引领，推动创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合，努力建设成为辐射赣粤、面向全国、融入全球的电子信息产业基地。

第四节 发展目标

一、聚焦龙头实现新突破

聚焦电子信息首位产业中线路板（PCB）、稀土新材料及锂电全产业链，提升产业链发展水平。紧盯产业链条上下游关键缺失领域，围绕符合三南产业发展规划的电子信息、智能装备、新材料等产业招商。延长线路板、稀土新材料产业链条，进一步发挥产业集聚效应。力争到2023年，“三南”园区线路板全产业链、稀土新材料产业链上下游企业基本实现全覆盖，“三南”园区工业企业营业收入规模突破650亿元，实现工业倍增升级；到2025年，实现千亿级国家级经开区目标，首位产业集聚度占比达65%以上。

二、对接粤港澳跃上新台阶

充分发挥“三南”区位、产业、资源和政策的优势，以改

革创新为动力，进一步强化内聚外联，加速产业转移承接；开源节流、完善基础设施和开放平台，提升贸易投资自由化、便利化水平，营商环境达到粤港澳大湾区平均水平，与粤港澳大湾区市场一体化初步形成。到 2025 年，进出口质量和水平大幅提升，“三南”园区开放体制机制更加完善，开放质量效益明显提高，全面支撑和融入“一带一路”、泛珠三角、粤港澳大湾区区域经济，基础设施、市场体系、体制机制等与珠三角全面对接。

三、园区发展实现新突破

明确“三南”园区一体化产业发展的最终目标，即构建日益完善的国内外互联互通的产品服务和要素统一的一体化市场体系，打造国内知名的“三生”[三生指生产、生活、生态，即生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀]园区品牌，使“三南”地区成为赣州重要经济增长极，江西改革开放新高地和粤港澳大湾区先行示范区。

力争到 2025 年一体化发展实现新突破，产业集聚、产业承接与产业链迈上新台阶。到 2025 年，建成集生产、居住、金融、商贸等为一体的产城融合示范园区；形成“生产-生活-生态”有机衔接型示范园区。展望 2035 年，通过十五年的高质量跨越式发展，“三南”园区融为一体，在产业规模、产业创新、绿色发展水平等方面建设成为国内一流工业园区。

表 3 “十四五” “三南” 园区一体化发展主要指标

| 区域 | 指标 | 2020 年 | 2021 年 | 2022 年 | 2023 年 | 2025 年 | 属性 |
|----|--------------------------|--------|--------|--------|--------|------------|-----|
| 龙南 | 营业收入 (亿元) | 214.3 | 255 | 303 | 360 | 430 | 预期性 |
| 全南 | | 56.1 | 66 | 80 | 96 | 115 | 预期性 |
| 定南 | | 51.5 | 61 | 75 | 90 | 105 | 预期性 |
| 三南 | | 321.9 | 382 | 458 | 546 | 650 | 预期性 |
| 三南 | 全社会研发投入占地区 生产总值比重 (%) | 1.8 | - | - | - | 2.6 | 预期性 |
| 三南 | 单位 GDP 建设用地使 用面积降幅 | - | - | - | - | 省市下 达目标 | 约束性 |
| 三南 | 单位 GDP 能源消耗降幅 (%) | - | - | - | - | 省市下 达目标 | 约束性 |
| 三南 | 能源综合生产能力 (万 吨标准煤) | - | - | - | - | 省市下 达目标 | 约束性 |

注：约束性指标具体数值按省、市下达任务执行。

第三章 优化空间一体化 链接粤港澳谋篇布局

赣州“三南”作为粤港澳大湾区桥头堡的重要战略支点，必须充分以大开放的胸襟和举措融入大湾区，聚焦产业融合互补，谋篇布局，打造一体化发展空间新格局。以承接粤港澳大湾区产业转移示范区为核心，以大广高速、赣粤高速产业走廊为通道，以国家级龙南经开区、全南工业园、定南工业园以及省级特色产业基地为产业发展的主要聚集区域，通盘考虑对接粤港澳大湾区一体化发展，形成“龙头、通道、后花园”的空间布局。

第一节 凝聚龙头核心区

一、做大做强“三南”示范园，作为凝聚“三南”的支点和突破点

瞄准大湾区新兴产业、先进制造业和现代服务业，以发展高端电子元器件、云计算、大数据等为主的电子信息为首位产业，以稀土、钨、芳纶等新材料和先进装备为主导产业。按照优势互补、协同发展原则，在示范园区设立共建产业对接、分工配套、利益共享的跨县际产业合作区，充分利用赣州电子信息产业科技城、龙南保税物流中心、“三南”国际陆港、定南铁路集装箱转运中心等重大平台，推动“三南”地区主导产业高端化、特色产业集群化、新兴产业规模化和服务业特色化。

二、“三南”园区加快建设智慧园区

数字化赋能传统产业转型升级，支持示范园建设5G研发、检测等平台，建设5G物联网、工业互联网等网络基础设施，推

动电子信息产业、稀土及新材料产业、现代轻工业加速向数字化、网络化、智能化转型。依托企业技术改造专项、智能制造、服务型制造试点示范等政策，加快推进企业生产制造系统数字化网络化智能化升级。引导在“三南”园区的龙头企业发展网络化虚拟化生产组织模式，整合信息流、物流、资金流，形成系统化、集成化、智能化的管理模式。

第二节 搭建开放大通道

一、依托立体交通通道打造基础设施大联通

强化“三南”在赣州南部的交通枢纽作用，以龙南经开区为核心，加快推进陆地港口、交通大枢纽、产业大项目的落地和建设，推动深赣产城一体化联动发展。加大“三南”内部交通等基础设施及新基建建设。依托两大高速通道及日益完善的交通网络，强化联结“三南”和粤港澳大湾区的重要廊带，构筑江西及国家中部地区连接粤港澳及海外的重要经济轴带和开放大通道。助推“三南”充分发挥作为联通粤港澳地区交通节点的优势；全方位提升区域对外开放的层次和水平，形成“陆海空互动”的开放格局，拓展“三南”地区发展的新空间。

二、融入“双循环”推动物流通道大畅通

以新基建为引领，加快物流供应链体系升级。加强政策引导，围绕制约供给物流发展面临的系统规划、空间布局、资源整合和发展方式等问题精准发力，加强顶层设计，为鼓励发展物流产业营造良好的政策环境，积极争取、统筹安排资金支持

货运通道建设。引导物流行业加速数字化转型，充分利用新基建带来的基础设施红利，从而更好融入“双循环”体系。

三、借力国家政策整合畅通对接大湾区的通道

积极对接国家战略，用好国务院关于新时代支持革命老区振兴发展政策，将支持“三南”园区一体化发展纳入赣州重大区域战略和都市圈相关规划并放在突出重要位置；加强“三南”园区与大湾区中心城市园区合作，支持“三南”园区与粤港澳大湾区共建产业合作试验区；畅通对接大湾区的相关政策。

积极对接国家部委，用好用活中央国家机关及有关单位，以及省直有关厅局等对口支援赣南苏区机制，争取在重大政策、重大项目、重大改革等领域加大支援力度；在打破区域及部门障碍方面获得突破；将部委对口支援的力量整合成“三南”一体化的力量，畅通粤港澳大湾区的通道。

第三节 营造生态后花园

一、打造吸引粤港澳大湾区的亮点名片

“三南”在旅游禀赋方面各有千秋，具有旅游资源匹配组合最完整的优势。围绕粤港澳大湾区市场，以南武当山、全南鼎龙·十里桃江、九连山、虔心小镇、雅溪古村、九曲度假村、莲塘古城、围屋群、天龙山景区、中国（全南）攀岩小镇等核心元素，联合各旅游带，将“三南”丰富的旅游资源有机组合成客家风情、康养休闲、森林探幽、商务旅行等产品；对接大湾区，打造多条区域精品路线。推进“互联网+生态旅游”融合

发展，强化新媒体营销打造生态品牌。整合旅游资源吸引粤港澳大湾区大型文旅企业到“三南”合作共建优质旅游景区，建成服务大湾区的全国知名重要旅游目的地。

二、打造产业招商引资的重要“入口”

通过合理空间布局，鼓励旅游要素跨县域流动，整合“三南”旅游资源，实现旅游产品和各种要素的最优配置。打造粤港澳大湾区商务旅行及会务地、粤港澳大湾区科研学术休闲地及研发地，通过生态后花园的营造打造产业招商引资的重要“入口”。

三、打造人才小镇特惠“安居”

通过引入专业管理运营商，围绕5G、人工智能、工业互联网等“新基建”产业，搭建全生命周期服务、全发展要素支撑、生产生活有机融合的新型研发、双创平台，为创客团队、初创企业、技术研发型企业提供品质优良、价值适中、环境优质的创业空间。保障安居生活，整合提升现有商业楼盘、中小学校（幼儿园）、人才公寓、大型酒店及相关路网功能的基础上，重点建设企业定向人才房，打造酒店式高级专家公寓，探索商品房人才特惠模式，开办国际学校，完善商业、医疗、休闲、交通、智慧园区等生活配套，建设国际型人才社区。

第四章 赋能产业一体化 打造大连接科创载体

充分发挥“三南”区位优势，依托产业走廊，破除科技与经济深度融合的体制机制障碍，打造科创载体，构建融入大湾区的科技协同创新体系。

第一节 构建融入大湾区的科技协同创新体系

一、合力构建科技创新体系，打造创新资源集聚

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以科技应用创新为先导，以企业创新为主体，构建完善的科技创新体系，强化科技应用创新，为建成创新型园区和赣州南部区域创新引领提供体系保障。

构建“一心双链多园融合”科技创新体系。把龙南建成赣粤电子信息产业带的核心增长极、赣州南部区域创新引领；围绕电子信息产业链、稀土新材料产业链双链条；形成“三南”示范园、龙南国家级经开区、定南工业园、全南工业园、国家级创新型工业园区、国家级企业孵化器、大数据产业园多园融合，打造连接粤港澳的产业创新资源集聚地。

二、借力大湾区科创引擎，打造产业科技协同

大湾区科创要素高度集聚，深港有科技创新和新兴产业优势，“三南”有承接腹地以及联通江西广大市场的优势，双方合作可以充分发挥深港创新的引领与“磁场”效应。“三南”园区作为承载资源的主要载体，只有协同一体化与深港创新圈

建立密切的联系，才有可能发挥出后发优势，为“三南”创建区域型科创转移中心提供强大引擎。赣州电子信息产业带要围绕细分领域明确布局，精准承接深圳、珠海、东莞、惠州江门等城市电子信息产业延伸及科技协同，推动产业向智能终端、显示模组和新型电子材料及元器件等方向发展。

三、推进产业技术创新，协同融入大湾区的科技

重点瞄准大湾区新兴产业、先进制造业和现代服务业，主动参与产业分工协作和配套服务，对接深圳等地创新平台建立技术创新成果库，以首位产业电子信息产业为核心，配套有色金属及稀土永磁产业和新材料产业共同发展的产业链式产业集群，全力打造大湾区高端产业协作基地、科技成果转移转化基地；谋求与增城经开区、佛山南海区、东莞滨海湾新区、惠州大亚湾新区等在电子信息、家电、医药等产业的科技对接。融入深港创新圈，打造共建共赢的赣粤合作先行示范区。

第二节 搭建链接科创走廊的成果孵化平台

一、延伸科创走廊的地理空间

随着“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊、落马洲河套港深创新及科技园的加快建设，科创走廊的地理空间从广深延伸到广深港澳，进一步推动创新要素在地理空间的聚集、流动与扩散。对接融入深港创新圈、搭建科创走廊等高能级载体为“三南”创建区域型创新中心营造了新空间。依托“三南”之间的复合型交通网络，依托穗、莞、深的差异性创新资源，构

建一个产业联动、空间联结、功能贯穿的创新经济带，将延伸科创走廊环道，并从供给与需求两个方面融入广深科技创新走廊。

二、搭建科技成果孵化平台

汇集科技成果转化、展示、交易三个主要服务平台，为科技成果转化交易双方提供政策、技术等一系列支持和帮助。

搭建科技成果转化平台。加强创新基础能力建设，深化与粤港澳地区相关科技园技术合作与产业对接，积极吸引集聚各类优质创新资源；围绕关键技术、前沿引领技术，建设一批高水平创新平台和重大项目。围绕电子信息、稀土新材料等主导产业，探索共同建设集研发机构、高端人才、创投资本、成果转化为一体的科技转化平台；支持技术转移、知识产权等专业服务机构发展，促进更多科技成果在赣州落地转化。

共建科技成果展示平台。科技成果展示中心分为国家科技成果展区、粤港澳科技成果展区、重大科技成果展区、园区企业成果展区4个功能展区，通过展示架、展示板、展示柜等多渠道全方位展示。建立多媒体展示和查询专区，有助于企业进一步了解成果的技术特点、应用领域、市场前景等详细信息。

打造科技成果交易平台。设置项目发布、科技服务、技术合同登记等功能窗口，提供交易相关服务；利用洽谈厅举办信息发布会、科技博览会、技术产品推介会，为企业提供考察、洽谈、展览、人才培养等技术交易活动场所。创新协同服务，建设技术转移交易网络平台。以“互联网+”科技成果转移转化为核心，

定期发布一批符合产业转型升级方向的科技成果和需求信息。

三、建设科技中介服务平台

科技中介服务平台的业务主要包括代理专利、商标、著作权等,以及第三方服务机构的合作,为企业在知识产权保护、侵权、诉讼等方面提供法律相关的服务;代理客户参加专利、商标及专有技术等许可、转让谈判,并提供起草合同等服务。引进和培育一批科技咨询、技术评估等科技中介机构,支持专业机构开展市场化运作,为企业提供信息发市、融资并购、公开挂牌、竞价拍卖、交易撮合、咨询辅导等专业化服务,提高承接科技成果转化数量与质量。

四、打造特色创新创业载体

对接港深科技优势,围绕电子信息、稀土新材料等主导产业,探索共同建设集研发机构、成果转化为一体的科技转化载体;带头与高校、科研机构共建一批具备产学研协同特质的众创空间、科技企业孵化器、双创示范基地等双创平台等。推动中小企业创新创业升级,大力培育科技型中小企业,强化科研院所和高等学校对企业技术创新的源头支持;打造实用研发检测中心,推动建设 PCB、锂电池、稀土新材料等领域的检验检测公共服务平台、科研设施和科研仪器开放共享服务平台,促进产业整体迈向中高端。

第三节 营造对接科创走廊的创新新生态

一、加强产学研平台建设

积极推进产学研协同创新平台建设。建立一批产学研协同特质的双创平台,在电子产业、稀土及新材料、现代轻工、旅游文化创意产业等重点领域,支持园区企业建立重点实验室或技术创新中心;鼓励和支持有条件的企业创办技术研发中心、重点实验室和博士后科研工作站(创新实践基地)。鼓励“产、学、研”结合,为传统产业转型升级和新兴产业的快速成长提供智力支撑和技术保障。对接融入粤港澳产学研创新联盟,争取国内科研院所、知名高校和龙头企业在赣州设立技术转移中心分中心或科技成果转化孵化基地;合作举办科技博览会、交易会和项目推介会。

二、完善科技成果转化机制

对接大湾区,进一步加大高校、科研院所科技成果转化利益分享机制改革力度,加快建立具有可操作性的科技成果转化股权和分红激励政策,支持构建产业技术创新联盟开展成果转化。制定针对性强的举措吸引粤港澳中高端人才,根据粤港澳人才流动特点建立两地人力资源共享及交流平台,实施柔性引才制度、异地职称评审结果的互认试点等。支持科技成果转化基地探索开展人才管理改革试验,推进人才引进培养、股权激励、成果转化、创业孵化、创投融资等政策先行先试。

三、注重政策引导作用

坚持开放引领,主动融入大湾区创新网络,加快构建开放式创新生态,强化各类创新主体和区域之间的创新协同,在更

大范围内集聚创新资源，促进各类创新要素有序流动、综合集成和高效利用。完善相关政策法规，加大产权保护力度，深化科技成果“三权”（所有权、处置权和收益权）管理改革，维护发明创新者的劳动成果，鼓励创新型企业发展，营造创新驱动创业、创新引领就业的社会经济新环境。

四、推进民生科技应用

加强科技健康深度融合，大力实施科技惠民示范工程，加强重大疾病防治、疫情防控、康复养老、医养与康养结合、健康管理等方面技术成果的示范应用和推广。对接大湾区，建设人口健康信息和医院信息平台；健全完善远程诊疗服务系统，加大远程医疗协作系统建设覆盖面，充分利用远程诊疗信息资源共享的优势，形成“康养服务+互联网+智慧管理”发展模式；推动“互联网+”中医医疗，大力发展中医远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型服务模式。

专栏 1 “十四五” 科创一体化产业重点工程

1. 创新平台提质工程。加快推进龙南高频高速电路板重点实验室、5G 应用领域电路板、江西省氟精细化工技术创新中心、专项 5G 网络应用实施等项目建设，培育龙钇稀土、格林庭园、晶环科技等公司省级技术创新中心；培育新正耀、骏亚精密、志浩电子等公司申报省级基础创新中心或省级企业技术中心。到 2025 年，争取成功创建国家级创新平台，三南新增 1 个省重点实验室、3 个省级企业技术中心，省级研发平台或载体达到 15 家以上，其中，国家级研发平台或载体达到 1 家。

2. 高新技术企业倍增工程。到 2025 年，三南园区高新技术企业达到 250 家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 50%以上，培育“瞪羚”企业 1-2 家。

3. 科技型中小企业培育计划。到 2025 年，科技型中小企业达 500 家，“专精特新”企业达 15 家。实施知识产权战略工程，培育国家知识产权试点示范企业。

4. 关键核心技术攻坚工程。聚焦电子信息首位产业中线路板（PCB）、PI 膜、稀土新材料及锂电产业、真空镀膜和生物医药、高端装备制造等领域，到 2025 年，实施 2 个重大科技专项，组建 2 个科技创新协同体。

5. 科技成果转化能力提升工程。强化科技成果转移转化攻关，健全完善技术交易市场，到 2025 年，力争技术合同成交额达 10 亿元以上。

6. 双创平台打造工程。支持科技企业孵化器建设，加快龙南市双创示范基地建设，到 2025 年，发展 2 家众创空间，打造 1 个示范性创业园和 1 个高校毕业生创业品牌，新增 1 个省级以上科技企业孵化器。

7. 科技服务。大力发展检验检测、工业设计等科技服务业发展，培育建设一批省级和市级产品质检中心，打造一批省级和市级工业设计中心。到 2025 年，新增培育 1 家以上新型研发机构、3 个左右省级工业设计中心、5 个左右市级工业设计中心。

8. 企业研发投入攻坚行动。到 2025 年，全社会研发投入占 GDP 比重达 3.5%，规模以上工业企业研发支出占营业收入比重达 1.5%以上，推进大中型企业研发机构全覆盖。

9. 赣深数字经济走廊建设工程。实施金融支持创新行动，推进龙南市 5G 智能科技园、全南县 5G 智能产业园等建设，力争数字经济增加值年均增长 30%。

第五章 加速产业一体化 实现产业错位协同发展

紧抓国际国内产业结构调整和粤港澳大湾区产业转移新动向，立足资源优势、区位条件和特色产业等，发挥集聚效应，扬优展长、集中突破，促进区域共享，推进一体化发展；重点发展以电子信息为首位产业、以稀土等新材料和先进装备为主攻产业的新兴产业，逐步优化以现代轻工、精细化工为代表的传统产业，积极培育现代物流、高技术服务业为主的生产性服务业，构建具有“三南”特色的现代产业新体系。

第一节 推动一区四园错位发展

在“三南”园区一体化发展的进程中，能否错位融合、互补对接，充分利用好产业资源，关乎“三南”的长远发展。目前“三南”“一区四园”现有主要产业是电子信息、稀土等新材料、现代轻工、食品药品、光伏新能源等，三县市间产业重复度较高，为了更好形成产业协同、激活一体化动能，“三南”的产业定位应该各有侧重。

一、龙南经开区重点打造高新产业体系

在省市已启动“三南”园区一体化的基础上，进一步明确龙南经开区是“三南”发展工业（经济）的共同平台，以龙南为中心，推进与全南、定南一体化发展，打造承接珠三角产业转移的优选区和赣粤产业走廊的重要战略支点，打造粤赣电子信息产业带核心增长极。重点打造线路板上下游产业、稀土和

新材料及锂电池产业两大全产业链。做强产业主体，聚力引进顶级行业龙头，鼓励支持企业技术创新和产品升级；延伸前端配套；拓展下游集群。由龙南经开区起主导作用，联合龙南市、全南县、定南县，共同推动“三南”工业（经济）一体化发展；将龙南市、全南县、定南县的工业用地指标、工业发展环境容量指标和相关产业政策进行整合、统筹安排，省市创新对龙南市、全南县、定南县的工业考核。

二、“三南”示范园加快建设智能园区

以发展高端电子元器件、云计算、大数据等为主的电子信息为首位产业，以稀土、钨等新材料和先进装备为主导产业，积极培育高技术服务业。按照优势互补、协同发展原则，在示范园区设立共建的产业对接、分工配套、利益共享的跨县际产业合作区，大幅提升整体实力，促进产业结构优化升级，加强开放合作，努力建设产业特色鲜明、生产空间高效集约、与粤港澳大湾区有机融合、全面协调可持续发展的加工贸易产业转移示范园。重点发展先进装备、高新技术、文化创意以及创业孵化。充分利用赣州电子信息产业带、赣州电子信息产业科技城、龙南保税物流中心等重大平台，聚焦电子信息产业，建设智能终端上下游完整产业链。

三、定南工业园区建成赣粤区域性商贸物流中心

从顶层设计上将定南建设成为赣粤边际的物流交通枢纽中心，构建北承赣州都市区、南融粤港澳大湾区的发展格局。在

定南建立保税仓平台，运用目前已有的国盛铁路铁海联运的基础，打造定南无水港；推动定南港全面纳入赣州“商贸服务型国家物流枢纽”和铁海联运“三同”试点，扩大“三同”政策受益面；并与深圳盐田港、厦门港达成战略合作，推动沿海港口功能内延伸。

专栏2 “十四五”商贸物流重点工程

1. 通用机场项目。定南通用机场建设 A1 类通用机场；开工建设龙南、全南鼎龙通用机场。

2. 内陆开放物流通道提升工程。完善定南县、龙南市铁路集装箱场站，龙南保税物流中心功能，设立定南保税仓。

3. “三南”国际陆港。推进“三南”国际陆港项目建设，培育物流龙头企业，实施物流产业集聚区建设。定南港二期扩建工程：建设延长铁路专用线、双向走行轨、标准仓库及配套基础工程；到 2025 年，三南社会物流总额达到 1000 亿元，物流费用占 GDP 的比重降至 12% 以内，打造赣粤边际现代物流中心。

4. 中油联合能源。建设成品油油库、综合功能服务站、公路驿站等相关配套设施，打造江西成品油交易中心。

5. 江西定南供销冷链物流园、全南冷链物流项目。规划建设一个 2 万吨农产品冷链物流基地及农产品交易市场。项目建成投入运营后，将实现年 24 万吨农产品冷链物流仓储的高周转运营及农产品市场批发、交易基地。

6. 临港产业园基础设施。规划建设多式联运物流基地，建设物流铁路专用线，集装箱吊装设施，货物堆场，标准仓库，成品油库，基地路网及社会停车场等相关配套设施工程，提升改造口岸作业区服务功能。

7. 公铁海多式联运物流项目。新建铁路专用线，安装集装箱龙门吊

及其配套设备，并且完善包括公铁联运、铁海联运等多式联运基础设施；建设口岸联检办公大楼、海关监管场所及查验平台、水果进出口检验检疫查验平台、工业品进出口检验检疫查验及处理区以及电子口岸服务平台、全自动消毒系统、集装箱箱号识别系统等，实现国际贸易“单一窗口”系统。

8. 城乡社区物流智能配送网络体系。新建县级公共配送中心、镇级公共配送中心、社区智能配件箱等，完善城乡社区物流智能配送网络体系建设。

9. 跨境电子商务产业园。建设三南跨境电子商务产业园。积极开展电子商务与物流快递协同发展试点。实施一批电商进农村综合示范试点项目，加快推进农产品基地建设，实施乡村振兴示范基地建设。支持企业建设一批出口产品“海外仓”，培育跨境贸易多业态发展。到2025年，力争三南网络零售额突破25亿元。

第二节 强力打造电子信息产业体系

一、做强做大电子信息首位产业

“三南”园区电子信息产品涉及照明光源和灯具、LCD 显示器、电声器材、计算机外设、接插件、高频头、线路板等，在电子元器件、绿色照明的配套产业链有一定优势；结合三南各自的电子信息细分领域，产业承接和转型重点面向大湾区，尤其是广州、深圳等地在发展超高清显示、人工智能、5G、数字经济等方向的产业细分领域，找到融合切入点，找到重点的方向发力。

通过主导产业跨区域企业集团的建设，鼓励电子信息产业用大规模集团化的方式进行发展，实现企业跨地区经营，在微观上实现一体化。譬如考虑研发中心放在龙南，而有些电子产品相关配套产业链方面的生产分别放在全南、定南。重点发展智能终端与数字视听、LED 及绿色照明、电子元器件、电子新材料，积极发展云计算、大数据以及高端电子元器件的研制和生产，打造核心增长极。

表 4 中国电子信息产业集群分布情况

| 区域名称 | 主要省市 | 重点城市 | 行业及重点领域 |
|------|-------------|-----------------------|--------------------------------|
| 泛珠三角 | 广东、香港、澳门、台湾 | 广州、深圳、东莞、惠州、中山、顺德、珠海等 | 视听、通信、计算机及外设、集成电路、微电子、软件 |
| 长三角 | 江苏、浙江、上海 | 上海、杭州、南京、苏州、宁波、无锡、常州等 | 集成电路制造、封装；通讯、计算机及配件、电子元器件、视听产品 |
| 环渤海 | 北京、天津、辽宁、山东 | 北京、天津、大连、青岛等 | 通信、计算机、集成电路、微电子、软件 |

二、构建完备的电子信息产业链、供应链体系

以构建电子信息产业链为目标，依托赣州电子信息产业科技城，围绕 5G、物联网产业、智能光电、数字视听、绿色 PCB 制造等细分领域，按照“建链、延链、补链”、“招大、引强、优化”的原则，以电子信息产业创新链条的核心区为定位，完善电子信息产业链条核心配套。依托江西电子电路产业协会，整合行业资源，推动线路板及其上下游企业组成联盟，加强联盟成员产品互相采购，相互配套，形成强有力的上下游供应链条。加快建设龙南国际商贸物流园，科学构建工业供应链市场、快递区域分拨、货运用挂、专业仓储和云仓储、数据中心和物流金融等功能板块，组建京九线路板等电子信息产业专业市场，引进更多的龙南经开区内外的线路板及其上下游企业在专业市场设立窗口，强化线路板及其上下游产业供应链。

三、协同发展电子信息关联产业

立足市、县全方位合作思路，分项目、工程和活动，将产业协同落到实处。大力推进新材料、食品医药和现代轻工等主导产业共同发展，注重产业融合，推进产业链整体协调发展，增强产业集聚能力；做强新材料产业，抓住中科院稀土研究院挂牌成立的契机，依托稀土资源优势和产业基础，加快稀土功能材料研发及其在电子信息领域的应用；做精轻工产业，精准发展一批锂电新能源、金属结构件、光学玻璃、包装材料等与电子信息关联度高的现代轻工产业；培植新医药产业，规划建

设原料药产业园，引进建设一批与电子信息相融合的医疗器械项目，大力发展健康产业。

专栏3 “十四五”电子信息产业重点工程

1. 龙南园区电子信息产业。

扶持联茂、志浩、骏亚、新华盛等重点企业发展，加快龙南5G通讯设备生产项目、嘉元年产2万吨电解铜箔项目、鼎泰电子年产200万平方米高端电路板项目、杰凯科技环保节能PCB设备项目、亿钺达新型环保电子类焊接与高分子材料研发生产项目等重大项目建设，发展PCB原材料、PCB生产设备、PCB下游终端等领域。到2025年，电子信息产业产值突破350亿元，规模以上企业数量超过70家。

覆铜板立足于强化前端产业链，发挥江西联茂电子科技有限公司等企业的带头作用，加大引进铜箔、玻纤布等配套项目，突破发展覆铜板、线路板基材等前端产业。

电子线路板产业立足配套服务于赣州电子信息产业带发展，围绕线路板核心企业，做全前端配套以及与线路板、电子产品配套的化学药水、电子油墨、电子焊料及组装材料等产业；规划建设智能装备产业园，发展钻孔机、锣机、水平机、曝光机、压合机、蚀刻机等线路板设备制造项目，建设机械加工中心。拓展下游产业群发展围绕消费电子领域发展智能模组、智能终端。

移动通信5G产业重点发展摄像头模组FPC/RFPC、LCM液晶显示模组、LCD液晶显示屏、LED背光模组及LCD液晶显示屏等产品加工制造，为赣州电子信息产业带提供配套服务，积极引进5G产业相关企业，聚力支持企业发展移动通信5G产业。

建设5G应用领域电路板技术创新中心：以PCB线路板技术作为支撑，建设从覆铜板、线路板、SMT(贴片)、元器件、精密部件、锂电池，到智能终端产品的完整产业链。**建设龙南生产力促进中心：**整合赛宝实验室(龙南)办事处、江西省电子电路行业协会、龙南工业设计中心等机构，组建集咨询、设计、检验、检测及颁证于一体的生产力促进中心。

建设龙南高频高速电路板重点实验室:依托江西志浩电子科技有限公司，加强 5G 核心材料高频覆铜板等制品的研发和制造，推动电路板产业向通信基站、汽车辅助系统、航天技术、卫星通讯、卫星电视、军事雷达等高频通信领域发展。

2. 全南园区配套电子信息产业链。

推动电子信息产业向消费电子、汽车电子、医疗工控、智能家居等终端产品延伸，聚焦新型光电显示、智能装备制造、智能传感器等细分领域，引进一批龙头企业和“5020”项目。

加快推进华派光电(二期)、佳信捷 5G 智能制造(二期)、络鑫电子、美缤电子等项目达产达效，高鑫盛、金谷光电等项目竣工投产，盛全新能源、励晟智能家居、常开科技智能终端电子等项目落地建设；主攻显示面板、显示模块、显示终端、柔性覆铜板、5G 芯片、集成应用等方向，着力引进一批科技型、体量大、带动强的大项目。到 2025 年，电子信息产业产值达到 50 亿元。

3. 定南园区着力建链补链强链延链。

定南以光伏材料、移动智能终端、LED 显示、电子工业模具制造为重点，全力做强电子信息首位产业。建立电子基础制造行业细分领域龙头企业培育梯队。依托赣悦新材料等骨干企业，支持其产能拓展及技术升级，持续做强定南光伏材料产业优势；线路板领域以明高科技为龙头，重点发展柔性线路板等高端产品；智能终端领域以建南科技为龙头，重点发展智能穿戴设备等智能终端产品；高端音频领域以昂思科技、辉煌电声等龙头，重点发展智能音箱、无线耳机等高端音频产品。积极融入以深圳、东莞为核心的珠江东岸电子信息产业集群，重点瞄准高端 LED 显示屏、LCD 显示器模组、OLED 显示面板、消费类智能机器人、电子工业模具制造等电子基础制造行业中的细分领域，引进一批引领性、标志性的重大产业项目和龙头企业，到 2025 年，电子信息产业产值达到 100 亿元。

第三节 大力发展新材料产业集群

一、做优做特稀土产业

“三南”种类多样而储量丰富的矿产资源为园区发展矿产品精深加工和新材料产业提供了得天独厚的优越条件。积极争取国家工信部、军工等布局稀土应用研发项目落户“三南”园区，培育一批以稀土下游材料应用为特色的企业；成立国家级离子型重稀土材料研究试验室，加快国家级稀土应用高新技术产业化基地、稀土新材料省级战略性新兴产业基地建设，把“三南”打造成为赣州稀土下游应用研发加工特色产业基地；延伸稀土产业链，做强做优磁性材料、发光材料、催化材料以及终端应用产业链拓展，重点发展高性能稀土磁性材料、稀土激光晶体材料、稀土合金材料、稀土永磁电机高端稀土陶瓷等产品。

加快稀土功能材料研发及其在电子信息及5G领域的应用。同时加快赣州稀土龙南冶炼，龙钇重稀土、华宏科技等项目建设，推广应用绿色、节能、清洁、高效的技术工艺和装备，完善“稀土开采、分离、加工应用、稀土废料综合回收”的完备产业链。推动稀土产业向高尖端延伸，力争利用5至6年时间，将“三南”建设成为江西省南部稀土深加工及应用产业基地。

二、转型升级有色金属产业

依托全南工业园和定南工业园，重点发展钨粉、碳化钨粉等产品。定南县鑫盛钨业实现钨资源由原矿开采到ATP钨粉到碳化钨，再到硬质合金的产业链条，在此基础上加快形成钨产

业加工集群，并进一步发展钨丝钨材和硬质合金深加工产业，推动钨材料产业向下游延伸。

三、打造绿色化工园区平台

化工新材料以配套为主，产业链前端基本空白。PCB 全产业链中，油墨、药水、焊料等专用化学品生产环节在生态环保和安全生产方面有着更高的准入门槛和更严格的监管。依托龙南化工园区、定南精细化工产业园，补全产业链前端，打造绿色化工园区平台。

专栏 4 “十四五” 稀土新材料产业重点工程

1. 打造三南(国家)稀土及新材料应用高新技术产业基地。引进稀土高端应用制造企业落户，大力扶持现有稀土企业的稳定发展，重点建设年产 20 吨稀土超磁致伸缩材料及器件生产项目、年产 4000 万支稀土储氢燃料电池项目。

2. 建设稀土废料回收综合利用基地。推行“循环经济、绿色发展”理念，整合现有稀土废料企业，创新发展铁硼废料处理生产工艺和稀土金属熔盐电解废料综合回收利用技术，集中前端处理赣州地区钕铁硼废料和稀土金属熔盐电解废料。重点建设华宏科技年产 6 万吨钕铁硼废料（1.2 万吨稀土氧化物产能）项目。

3. 全力打造稀土深加工及应用产业基地。抓住中科院稀土研究院挂牌成立的历史契机，加快稀金谷(三南)产业基地建设，深化与赣州稀土集团战略合作，重点加快稀土功能材料研发及其在电子信息及 5G 领域的应用。重点建设高性能稀土永磁及其通讯用振动电机生产项目、年产 300 万只（台）开关磁阻永磁电机项目、中瓷科技特种玻璃陶瓷新材料及器件项目。

4. 推进稀土绿色安全制造。加快龙南冶炼分离、龙钇重稀土等项目建设，推广应用绿色、节能、清洁、高效的技术工艺和装备，完善“稀土开采、分离、加工应用、稀土废料综合回收”的完备产业链。

5. 推进新材料高端化发展。龙南扶持诺威、道氏、天奇等重点企业发展，重点推进石墨烯研究院建设，加快柔驰能源锂电产业园、锂离子电池材料全生命周期绿色制造项目、恒捷锂电池高端智能自动化系列设备项目、江西孚佑新能源锂电池隔膜项目、退役动力电池综合回收利用项目等项目建设。大力支持石墨烯、锂电、特种工程塑料等新材料发展。打造赣州（龙南）发光材料及稀土应用高新技术产业化基地。支持发展稀土金属、永磁、储氢、催化及稀土掺杂特种功能材料。

6. 全南引导稀土（锆铪）和钨、氟新材料、不锈钢等产业向中高端化、高附加值、多领域拓展。依托晶环科技、晶鑫环保、晶晖锆铪、松岩冶金、永能不锈钢、阳城机械等企业，着力打造面向大湾区的稀土（锆铪）新材料产研用基地、氟新材料生产基地。

7. 定南以建设国内知名的新材料产业基地为目标，聚焦芳纶复合材料、稀土永磁材料、钨合金、环保涂料等新材料领域，推动新材料产业提档升级。着力发展稀土永磁材料和钨材料高端应用、终端产品产业。以赣州稀土集团、鑫磊稀土、大华新材料等为龙头，打造稀土钨分离、冶炼和材料加工基地，着力建设宝宏稀土加工贸易项目。培育发展钕铁硼永磁材料产品、汽车磁材、电机磁材、电器磁材、钨合金等等有色金属产业链下游精深加工及应用产品；大力发展水性涂料、光固化涂料、水性油墨、水性粘胶剂、催化剂等精细化工新材料产业，引聚上下游关联企业配套。以赣州龙邦为龙头，大力发展芳纶和碳纤维复合材料及终端应用产业。

第四节 打造无缝连接的生产性服务

一、构建“三南”国际港现代集疏运体系

龙南保税物流中心、定南机场、定南港、全南鼎龙机场加强联动，构建“三南”国际港现代集疏运体系，协调好多元运输体系，建立无缝连接的商贸物流网络。加快物流标准化体系建设，形成集冷链、包装、分拣、配送为一体的商贸物流标准体系。加快商贸物流信息化建设。建立“三南”统筹的物流快递信息化平台和赣州智慧供应链公共信息平台，加快商贸物流集约化建设，运用大数据智能化手段，积极推进物流业技术创新、业态创新、模式创新。

二、大力推进物流基础设施建设

结合“三南”地区经济流向、产业聚集以及交通布局等特点，加强物流基础设施建设，特别要加强对交通枢纽、物资集散地等大型物流基础设施的统筹规划和建设，加快各类专业物流中心建设。公路货运，以龙南、定南为中心，重点打造“三南”物流圈，大力推进龙南保税物流中心（B型）和“三南”国际陆港的建设。铁路货运，依托“三南”国际陆港铁路物流园和定南港铁路货运平台，重点打造以集装箱运输为主的铁路运输，建立铁路物流大通道。

三、加快提升口岸物流水平

加快推进赣州“三南”承接加工贸易转移示范地建设，打造货物进出口贸易便利化平台。发挥龙南保税物流园区保税物流政策优势，以服务区内加工贸易产业为重点，发展保税物流、

口岸物流、多式联运、集装箱运输、大宗物资集散中转运输和仓储配送物流等。加强与沿海口岸的通关协作，提高通关便利水平。

四、加快跨境电商平台发展

以“三南”园区对外交通便利、多类型交通以及低廉的租金成本等方面优势，吸引大中城市电子商务企业入驻，发展以“生活资料”为特色的集仓储、简单加工、物流配送、检测维修、贸易于一体的电商产业链，打造大型的特色仓储物流园区。其主要设施包括电子交易结算中心、电子信息中心、物流配送中心、商务办公楼、产权商铺、会务酒店、公寓以及餐饮娱乐设施。

五、大力发展创新型服务业，实施现代服务业提升行动

在主导产业选择上积极培育研发设计、商务和租赁服务等生产性服务业，创建一批省级工业设计中心和示范企业。充分发挥产业链龙头企业的号召力，行业骨干企业的创新力和品牌影响力，广大中小企业的市场灵活性，平台型企业和机构的产销精准对接力和高效畅通性，大力推动主导产业和现代服务业融合发展。以龙南国家级经济技术开发区为重点，大力发展研究开发、技术转化、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业，发展商务咨询、金融和电子商务等现代服务业，发展壮大总部经济产业，促进产城融合发展。

第六章 提升环境一体化 夯实产业承接基础

第一节 优化招商安商服务

一、坚持首位产业招商

坚持抓电子信息首位产业不动摇，实行“专业化”精准招商，围绕大湾区产业转移、配套产业链条为重点开展招商引资。“三南”示范园区内除了电子信息、稀土、锂电及配套企业，严格控制其他企业入园。严把企业准入关，招大引强，形成产业集聚。同时，瞄准世界 500 强和行业龙头企业，主动融入粤港澳大湾区，紧盯长三角、海西经济区，力争在引进百亿元以上的大项目、好项目上有更大突破。

二、持续优化招商方式

组建招商引资团，推动招商集团化，实施全产业链链长制，成立产业链专业招商团。采取组团招商、驻点招商、“互联网+招商”、节会招商、以商招商等多种方式“走出去、引进来”。积极培育数字经济新业态，拓展园区生活及公共服务领域的“互联网+”应用，支持建立“三南”招商项目管理公共服务平台 APP，多渠道拓展招商方式。

三、转变安商服务方式

安商服务要市场化建设，建立企业服务超市，引进和整合部分专业性强、服务水平较高的中介公司及专业部门进驻园区，为企业提供各式各样服务，政府支持中介、中介服务企业、企业回馈社会。完善“五个一”安商机制，着力解决企业用地难、

融资难、转型难、用工难的问题，在企业生产经营和优惠政策落实帮扶上加把力。

四、持续优化营商环境

坚持“软环境”与“硬环境”相结合，既要帮助企业做好成本的“减法”，更要做好服务的“加法”。实行一线工作法，组织区县领导干部深入企业一线，全面掌握企业基本情况和发展难题。畅通企业问题渠道，通过安商服务微信群、园区企业之家微信群，及时收集企业家在生产经营中遇到的问题，解决企业的“急难愁盼”事项，增强企业发展的信心。

第二节 畅通互联交通网络

加快通用航空、铁路、公路与大湾区的互联互通，形成现代化、立体化双向交通大通道。在“三南”各县构建多种运输方式相结合的综合交通体系，全面提高路网通行能力和通达深度，形成南北贯通、东西连接的立体交通网络。

一、形成纵横交错的快捷公路网

加快“三南”大道建设，规划“三南”二道建设；增加畅通龙南向安远、信丰、大余、定南、寻乌等县市的直接通道。全面提升重点交通网络的运载能力。农村公路主动服务脱贫攻坚和乡村振兴，实现村村畅、客车“村村通”，有效促进农村公路沿线产业转型升级和绿色经济发展。加快建设公路干线网中与高速公路对接的断头路等连接线的建设，建设智慧公路。

“三南”“十四五”期间应深入推进与粤港澳大湾区的基础设

施“大联通”，进一步拉近与大湾区的时空距离。强化与广东的交通联系，开辟、提升多条通往广东交通通道。依托大广高速、宁定高速、粤赣高速等快速交通，使“三南”园区最终形成纵（大广高速公路及复线、井全高速、国道 G105、G238）、横（寻全高速公路、宁定高速定南联络线、国道 G358、G238 定南全线、G535）交错的快捷对外运输通道。

二、推进高速铁路的建设

完善赣深客专在本地区设立较大站点工作，并规划建设与高铁站场相匹配的高效公交系统，同时推进赣广高铁（途径全南设站）、梅韶铁路在“三南”地区设站。争取延长赣深高铁在“三南”停靠的时间和优化节点，谋划实施赣韶铁路扩能改造等项目。

三、大力推进通用机场建设

将定南通用机场按照 A1 类通用机场的标准来建设，总占地面积约为 710 亩，主要用于短途运输、空中游览、社会服务及应急救援等航空运营业务。围绕定南机场，可以打造通用航空产业园、通航文化展示中心、航空科技馆、通航培训学校、飞行体验中心及配套文旅商业设施，建设定南通用航空特色小镇，打造国家级通用航空产业综合示范区。

专栏 5 “十四五”交通一体化建设工程

1. 铁路 完成赣深高铁龙南段红线内外通信基础建设，建成赣深客专（龙南段），完成京九铁路龙南站改造升级，推动赣广高铁项目前期工作。加快推动赣（州）广（州）高铁列入江西、广东两省“十四五”规划和国家新时代中长期铁路网规划，在国家“十四五”规划中期评估时纳入国家“十四五”规划，力争 2025 年前开工兴建。

2. 公路

龙南：完成 G105 龙南里仁至临塘段公路改建工程，建成大广高速复线龙南段，争取增设桃江互通，开展龙河高速龙南至定南段扩容工程前期工作，推进龙南高铁站至全南快速路建设，推进龙南里陂至程龙盘石（县界）公路新建工程（三南快线）、G105 龙南樟下至里仁段公路改建工程、G105 龙南县绕避武当圩镇改建工程等国省道改造工作，推进县道 X262 渡头至杨村（渡头至杨村圩段）、县道 X268 横岗至黄牛石（杨村圩至横岗段）升级省道项目。建成龙南市客运总站及客运西站，推进赣州南部旅游公路示范路和农村公路建设。

全南：完成 S549 全南县城至南迳段公路改建工程（三南快线）、G535 全南汶坑至吊兰寨公路改建工程；实施寻全高速西延项目，开展井大高速南延至全南项目规划研究，配合大广高速新建复线项目建设，推进规划建设龙金快速路、“三南”轨道交通，推进 G535 全南天龙至城厢段公路改建，建成全南全域旅游交通服务中心。到 2025 年，与大湾区的高速互通能力实现质的提升。

定南：完成 S457 鹅公田心至广东细坳公路改建；开展宁定高速定南联络线西延至大广高速复线前期工作、岿美山高速联络线工程、鹅公留崑高速互通工程定南综合客运站、国道 G238 顿界石至龙塘至天九东山段等前期建设；推进 G535 泮贤至修建（西环南路），S456 历市至岭北段公路改造，岿美山至布衣山谷公路升级改造，双龙公路升级改造，岿美山高速联络线工程。县道里布岗至英兵坳（X301 岿美山-古地），白沙至鹅公至留崑（X835 主人村至留崑），双龙公路（X306 蔡阳-龙塘），县道马牯山至陈坑等公路升级改造，农村公路（乡道）升级改造工程，乡、村道升级改造项目。推进礼亨水库、九曲河、艾尼摩神奇世界综合旅游区、桃花源景区等旅游公路项目建设。建成定南等区域性、县级综合客运枢纽。研究规划对接河惠汕高速。

3. 航空 有序推进龙南通用机场建设，适时推进龙南通用机场转化为通勤机场。按 A1 类通用机场标准建成全南通用机场，依据民航规范和使用要求配套建设旅客航站楼、办公楼、航管楼及塔台等综合业务用房。到 2023 年，通用机场建成通航，并提供多种通用航空服务。

4. 停车场 建成城市停车场项目、高铁新区停车场等项目。

第三节 完善园区基础设施

一、加快推进园区新能源建设

完善园区基础建设，推进能源供给结构调整。坚持“适度超前、以电为主、多能互补”，加大输配电网和园区电网升级改造。实现园区通管道天然气和多气源供气，超前谋划布局氢能开发利用。统筹推进能源体制改革，降低综合用能成本。快速推进园区水、电、气、管网等市政基础设施建设。推进新“七通一平”（路通、水通、电通、气通、热通、雨水通、污水通、土地平）基础设施建设。

二、加强供水和污水处理能力建设

整合资金资源，全面加强水利基础设施建设，不断提高水安全保障能力和水资源承载能力。综合考虑已建及新增污水处理设施能力和运营负荷率要求，对污水处理设施和配套管网设施进行统一建设、统一采购，加快城镇和工业园区污水处理设施及配套管网建设，不断提高污水管网覆盖率，切实增强污水处理能力。

三、强化园区网络建设

提升通信网络能级，发挥 5G 网络优势，不断优化网络质量，优先打造三南一体化高标准示范园区。优化“三南”区域核心网，出台“三南”园区一体化核心网规划、建设和运营方案。推动高速光纤宽带、5G、窄带物联网(NB-IoT)、IPv6（互联网协议第 6 版）等新一代信息基础设施共建共享，建设 5G 网络 SA 独立组网，实现重点场所“双千兆”网络全覆盖，提升“三

南”园区出口带宽。力争建设国家级互联网骨干直连点，推进互联宽带扩容，对接融入粤港澳大湾区无线宽带城市群。

第四节 打造绿色三生园区

一、高水平建设一体化生态绿色产业示范园区

将园区建设与区域自然生态系统有机结合，坚持绿色、循环和低碳发展，大力推进“三南”园区的产业结构调整；充分考虑“三南”的生态环境容量，依据亩产投资强度和亩产效益指标，提高入园企业生态环境准入门槛。推动构建绿色制造体系，补齐绿色制造体系建设的要素短板，扎实推进清洁生产体系建设。建立“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道。积极促进园区空间集约优化与环境优化、能效持续提升、交通出行绿色便捷、绿色建筑不断普及、资源高效循环利用；倡导绿色生活文化，共建绿色宜居园区。

二、资源环境动态监测预警系统建设

共推环境联防联控，加强大气、水、土壤、机动车、园区内环境污染监测体系建设，推进重点排污单位自动监测，保障监测数据传输，完善移动应急监测网络。在生态涵养、水土保持、生物多样性保护、污水处理等方面，推广应用一批先进实用技术，推广节能新技术、新产品；逐步推进饮用水水源地水质生物毒性预警，推进重点企业和有毒、有害气体环境风险预警体系建设，建立危险化学品突发环境事件监控预警网络。

三、组织协调统筹

积极争取将“三南”示范园纳入省级以上重大项目清单和重大产业平台。打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的生产、生活、生态融合发展的绿色“三南”，成立园区生态环境保护和污染防治领导小组办公室，由园区党政主要领导任组长的环境保护工作领导小组，全面加强生态环境保护，共筑生态安全屏障，统一领导和统筹推进园区污染防治攻坚战。下设领导小组办公室，负责协调领导小组各成员单位开展污染防治有关工作。

专栏6 “十四五”基础设施项目建设工程

1. 能源输送网络建设工程：太阳能发电（农光林光互补、工业园厂房光伏电站），生物质能等其他新能源，全南五光 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程、龙南东江 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程、全南五光 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程、定南鹰翔 110 千伏输变电站及配套 35 千伏线路工程、龙南新圳 110 千伏工程、全南龙下至杨坊 35 千伏线路工程，10KV 及以下输变电工程，农村电网升级改造，供电公司生产综合楼建设项目，西气东输对接长输管道天然气场站建设项目，工业园区天然气管网规划建设，新能源汽车配套设施建设，新能源汽车充电桩。建成龙南市生活垃圾焚烧发电工程、规划建设定南双山二期、全南乌梅山二期等风电项目。

2. 水利设施项目：县城第二饮用水源工程，营场水库备用水源工程，县城供水管网改扩建，县城应急备用水源启用，重点饮用水源地保护，城乡供水一体化工程，县城水系连通工程，中心城区防洪工程，中心城区河道水环境综合治理与生态修复工程，雨污分流管网改造与排水防涝设施建设，镇村中小河流提防工程，农村自来水工程（农饮工程）建设，

病险水库（水闸）、山塘除险加固，山洪灾害防治、中小河流治理，小型农田水利工程，节水灌溉增效示范项目，农村河塘整治与水系连通，水生态文明建设，行业能力基础设施建设。县城生活污水处理厂二期，城区路网改造，城乡污水处理，城乡垃圾处理。

3. 新型基础设施建设工程：5G 建设项目，光网城市建设推进，“三网”融合，“智慧城市”相关支撑环境、数据平台设施建设（稀土工业互联网平台），“互联网+”协同现代农业、电子商务、普惠金融、惠民服务共同建设，公共管理和服务信息化体系构建，推进“电子政府”，完善全面统一的投资项目审批监管平台，城区 5G 百分百覆盖。

4. 智慧交通工程：重点推进汽车、公路、城市道路及附属设施智能化升级，建成市智慧交通数据中心暨展示平台、市智慧停车管理平台，规划建设“三南”轻轨示范线等项目。

5. 环境治理重大工程：蓝天工程，重点实施工业企业污染综合治理工程、清洁能源替代工程；碧水工程，深入开展“清河行动”；净土工程，严控新增土壤污染，推进定南县、龙南市等县（市、区）历史遗留重金属污染修复治理，开展重点流域受污染耕地安全利用试点，推进废弃矿区、矿区场地和污染场地修复；实施污水处理提升项目，“三南”生活垃圾焚烧处理发电建设项目、主干道“白改黑”和排水设施改造项目。

第七章 推动平台一体化 强化对接发展支撑

第一节 打造智慧信息平台

建立健全企业风险预警、防范和应对机制，逐步搭建数字服务支撑平台、金融智慧服务平台，为更好地承接大湾区产业转移提供支持。启动“三南”智慧大脑、“三南”产业云平台、“三南”物联网等一批智慧城市项目，建设数字“三南”。

一、构建多层次宽领域的信息平台

建设 5G 网络等新一代信息基础设施，加快打通对接融入信息“大动脉”，推进与大湾区数据资源互联互通和共享互认。搭建园区基础数据、目标指标、技术规范统一衔接共享的信息管理平台，将规划编制、规划审批、规划管理、规划执法、规划监督和公共参与等管理职能模块化嵌入，为信息平台用户提供便捷的信息查询服务。加强“大数据”信息采集，力争将示范园内空间规划编制、审批、实施、管理等政务功能与所在省市规划管理信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督系统衔接互通，建设“三南”园区规划一体化“大平台、大数据、大系统”。建立项目开发储备库、市场开发主体等企业信息库，定期跟踪汇总和分析通报并及时展示各园区产业合作成果，为有合作意向或者正在初步洽谈的产业转移双方提供示范。

二、推动企业数字化转型

推进“三南”园区大数据和云计算服务模式融合发展，运用大数据管理园区、服务企业，探索以数字化平台为依托，制

定产业链上下游企业数据流通的制度流程，鼓励产业链上下游企业共享互通各类业务数据，健全跨行业数据流通渠道。鼓励企业开展数字化转型，推动建设集智能仓储、智能车间，形成生产品质全过程管控、全过程追溯等数字化能力，构建以数据流为引领的园区数字化生态体系。努力实现信息多跑路，助力企业增加收入、降低成本、财务优化和效能升级。

三、配套金融智慧服务平台

鼓励我市企业积极争取国家征信服务牌照，依托市级金融智慧服务平台，推动国家向赣南苏区开放海关、税务等关键数据，支持银行、股权投资机构、保险、融资担保、融资租赁等机构创新金融产品和综合金融服务模式，积极满足企业全生命周期的各种融资需求。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，鼓励金融机构与“金融智慧服务平台”对接，提升“金融智慧服务平台”应用效率、征信服务能力、融资服务能力。推动在赣州设立离岸人民币交易结算中心，提高人民币海外交易的效率和流动性，降低投资者用人民币进行海外支付的风险，为各类外资企业在“三南”园区做强做大提供坚实可靠的安全保障。

第二节 磁吸汇聚人才平台

一、建立人才支撑体系

支持“三南”园区与省直高校联合创建工业研究院，鼓励园区内企业申报省级工程研究中心、省级重点实验室、高新技

术企业、国家及部委重点研发计划、国家及部省重大人才工程；支持院校、院所在“三南”园区开展联合办学及技术培训，打造“政产学研用”示范平台及“产教融合”试点单位；鼓励高等院校、科研院所和金融机构人才到“三南”园区挂职锻炼，支持高等院校、科研机构和企业实行创新人才双向流动；支持“三南”园区加大高端领军人才和高层次人才引进力度，试验首席科学家制度，鼓励企业引进国外智力、外国专家，对海外科学家提供便捷签证和居留便利。

二、优化人才发展环境

支持“三南”坚持招商与引智相结合，探索以招商项目为载体打包引进创新创业人才和团队的模式，在引进资金、项目的同时，积极引进人才、技术、品牌，实现人才和项目的同频共振。柔性引进一批国家级、省级、市级专家等高端人才，借助外脑提升“三南”人才队伍的整体创新能力。围绕产业发展，鼓励和支持各类科技人员、返乡人员、大学生创办科技型中小企业。提升科创人才生活配套服务，配套建设候鸟式专家人才公寓楼，增加对技术性人才的引育留培，打造对中青年人才友好型示范园区。

三、出台人才汇聚政策

根据粤港澳人才流动特点，建立两地人力资源共享及交流平台，制定针对性强的吸引粤港澳中高端人才举措，实施人才星期天制度、异地职称评审结果的互认试点等。支持“三南”优

先发展智能制造，通过机器人解决企业用工不足的短板；三胎政策背景下，政府出台对三胎的鼓励政策与相关具体措施，通过基础人口的提升储备区域发展的后劲。

专栏7 “十四五”人才重点工程

1. **实施“苏区之光”人才计划。**响应“苏区之光”计划，围绕电子信息、稀土及新材料等产业，到2025年，三南新引进10名（个）高端人才或团队，在本地新培养20名（个）精英人才或团队。

2. **“首席科学家(专家)”工程。**立足配套服务于电子信息、稀土及新材料等产业带发展，到2025年，引进和培育3名首席科学家，建成3个首席科学家工作室。

3. **“赣商名家”成长行动。**到2025年，依托高校、培训机构等建立多层次企业家培训基地，培训有行业影响力的企业家20名，加大青年企业家、职业经理人培训力度。

4. **“赣才回归”工程。**到2025年，实现50名赣州籍优秀人才回三南投资创业、5万名产业工人回归就业或创业。

5. **“赣州工匠”培育计划。**建设高技能人才培训基地和社会实践基地。大力发展职业教育，推动公办、民办职业教育培训共同发展，开展校(院)企联合培养试点，完善高技能人才培训基地认定机制，鼓励企业与中等专业学校等职业学校共建高技能人才培训基地和社会实践基地，大规模培养技术技能人才队伍。到2025年，建设1个省级职业技能公共实训基地，职业技能年培训规模达3万人次以上，高技能人才占比达30%以上。

第三节 做大物流链接平台

一、打造方便快捷的商贸物流服务

构建以龙南保税物流中心、龙南国际商旅生态物流园、定南通用机场物流园、定南港多式联运示范基地等各类物流基地为重要支撑的商贸物流体系，让方便快捷的现代物流为“三南”经济发展赋能。发展以“生活资料”为特色的集仓储、简单加工、物流配送、检测维修、贸易于一体的物流产业链，打造大型的特色仓储物流园区，加快商贸物流信息化建设，建立“三南”统筹的物流快递信息化平台和智慧供应链公共信息平台；加快商贸物流集约化建设，运用大数据智能化手段，积极推进物流业技术创新、业态创新和模式创新。

二、拓展“三南”国际陆港功能

支持三南建设“三南”国际陆港，推动龙南、定南铁海联运班列常态化运行。拓展“三南”园区全球枢纽港功能，提升“三南”国际陆港与全球各主要地区港口通达率，优化交通运输组织。加大走出去力度，积极对接中欧班列，增辟航空物流通道；积极与沿海港口对接，开通“绿色通道”；充分发挥“三南”电子口岸平台的作用，在实现江西省内通关信息联网的基础上，力争实现与沿海电子口岸联网，从而实现数据共享、信息互换，实现沿海港口与赣州内陆地区的通关作业一体化；进一步提高通关效率，为内陆地区开辟一条连接港口、通向世界的“黄金口岸”。

第四节 共享公共服务平台

一、健全就业服务体系

建立“三南”区域化人力资源市场，搭建统一的就业信息共享网络和就业公共服务体系，打破城乡、地域边界，享受同等的公共就业服务。完善就业失业登记、职业介绍和培训、创业优惠扶持等公共就业服务，实现区域就业服务标准化。落实培训补贴政策，打造一批职业技能培训基地和培训品牌。

二、健全社保服务体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，推进社保转移接续，积极发展补充工伤保险，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实现“三南”地区流动就业人员医疗保险关系转移接续无缝对接。加强与大湾区在社保服务方面的对接合作。

三、建设高质量医疗服务体系

优化医疗卫生机构布局，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，健全上下联动、衔接互补的医疗卫生服务体系。强化基层公共卫生体系，加快建设社区卫生服务机构，促进医疗资源向基层、农村流动，完善基层医疗服务模式。建设适用共享互联互通的人口健康信息平台，整合“三南”地区卫生网络信息资源，建立全员人口信息电子健康档案、电子病历、医疗急救转诊，加快居民健康卡推广及普及应用，推进跨区域、跨机构卫生协同。

四、深化教育体制改革

推进公共教育资源合作共享和相互开放，促进教育资源均

等化。推动城乡教育一体化发展，解决异地务工人员随迁子女就学问题，普及高中阶段教育，保障异地考生在“三南”地区中考、高考同等权利。推动教育合作，支持粤港澳大湾区高等院校、职业院校在赣州独立或合作办学，以“三南”地区特色产业需求为导向，建立适应区域经济发展的现代职业教育体系，推动建立教师交流合作与交换生制度。鼓励建设高水平私立学校，为投资“三南”地区的客商解决子女入学问题。

五、推动文化产业园区一体化

完善“三南”地区文化产业规划和政策，实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化业态、文化消费模式。发展客家文化产业园，建设客家影视基地、创意产业园等，推动“三南”地区客家文化园区一体化建设。弘扬“三南”地区优秀传统文化，强化客家文化、瑶族文化、畲族文化保护和传承，加强自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。推动文化和旅游融合发展，塑造“三南”地区客家文化品牌。加强龙南、全南、定南间的体育交流与合作，联合举办区域性竞技体育和群众性体育活动。

专栏8 “十四五”公共服务水平提升工程

1. **就业服务能力提升工程。**推进就业服务信息化建设、加快村（社区）基层公共就业服务平台标准化建设、支持建设一批创业孵化平台。职业技能提升行动。加强培训基地建设，谋划推动三南公共实训基地建设，进一步优化地方人才专业结构、培训力量布局结构、层次结构和学科结构。

2. 社保服务能力提升工程。退役军人优抚工程、儿童福利（未成年人救助保护）设施建设工程、流浪乞讨人员救助管理设施建设、残疾人服务体系建设工程、保障性安居工程。

3. 教育服务能力提升工程。实施学前教育优质普惠发展工程、义务教育优质均衡发展工程、普通高中（职校）扩充攻坚工程。龙南市建设阳明中学项目（暂定名）、龙南市国际学校、第四中学建设项目二期工程；定南县城区幼儿园、城乡义务教育、普通高中资源扩充工程；全南中学整体迁建（三期）工程。整合三南高级职业技术学校的力量启动高级职业技术学校扩建并创建骨干示范职业学院，并配备必要的教学仪器设备及标准跑道运动场，围绕三南首位产业、企业用工需求开设相关专业，为三南发展提供现实所需人才。

4. 公共卫生服务能力提升工程。重点实施龙南市人民医院等重大项目建设，推进乡镇卫生院、村级医疗点提升工程。公共卫生防控救治能力提升工程，加快推进重点区域疾控能力建设。中医院能力提升工程。医药卫生信息化建设工程，将智慧医疗服务深入到基层，建设好区域信息系统，全面完成人口健康信息平台建设。卫生健康人才队伍培育工程。全民健身工程。普惠托育服务扩容工程。养老服务体系建设工程。家政服务，统筹建设家庭服务业公共平台。

第八章 健全一体化机制 强化园区实施保障

第一节 建立一体化领导运行机制

一、优化机构设置和职能配置

优化龙南经开区管委会机构设置和职能配置，赋予其“三南”园区一体化发展的统筹管理职责，承担园区整体发展规划、空间规划、产业定位、项目准入、重大项目审核、专项资金管理等统筹协调工作。

二、建立“三南”联席制度

组建包括上级行政人员、地方政府、专家学者和利益相关体的区域性协调机构，建立政府与政府、政府与企业、政府与社会的合作伙伴关系；在“三南”范围之内建设电子信息产业链集群，开展三地的领导座谈会，对主导产业做产业联盟的规划和产业链链长制的制度实现；在统筹规划、沟通协商、评估监督、信息服务、政策法律咨询等方面形成常态化、实体化、专业化运行机制；推动“三南”公共事务形成“多中心”协作共享治理格局，将各县市领导在“三南”园区履职情况列入年度考核重要内容，并作为提拔重用的重要依据。

三、建立政府合作协调机制

建立赣州市与广东相关市（如广州、东莞）政府领导定期会晤交流机制，明确由两市发改部门牵头，两市财政、工信、商务和经开区、龙南经开区等单位参与，原则上每年召开两次

联席会议，共同研究合作产业园重点合作事项，协调解决合作重大问题。争取建立广东、江西两省省直部门赴“三南”园区挂职支援制度；从2021年到2031年，考虑由两省省直发改、工信等部门各选派处级干部到“三南”园区挂职，每一批干部挂职期两年。

第二节 完善一体化投融资机制

一、完善投融资体制机制

积极争取新增政府债券支持“一区四园”建设。推动设立赣粤产业合作基金，赣粤产业合作项目向“一区四园”倾斜集中。积极引进粤港澳地区商业银行、信托公司、担保公司、私募基金、金融租赁公司、小额贷款公司和小额经济互助组织等机构入驻“三南”。鼓励以政府和社会资本合作模式（PPP）进行“三南”园区公共服务、基础设施类项目建设，鼓励社会资本运营特色产业园。积极开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，撬动社会资本特别是民间投资投入补短板重大项目、推动形成市场主导的投资内生型增长机制。鼓励各类金融机构、投资基金、保险资金以债权、股权等方式，积极参与园区重大基础设施项目投资，参与“三南”园区各类投资平台建设。

推进“一区四园”加快形成“基金+基地”的产业发展载体建设新模式，建设大数据产业园及产业综合体，逐步提高市场化运营水平和融资能力，促进小微企业集群式发展，在产业聚

集的基础上形成有效的资本投融资机制，为“三南”园区建设提供金融保障。支持园区龙头企业到境内外证券市场上市融资、发行债券，通过信托、融资租赁、保险资金等多种渠道融资。

二、全面构建电子信息产业金融支撑

运作好赣州发展基金、两城两谷两带产业基金，支持“三南”电子信息企业重大科技成果转化、研发投入、企业上市、龙头企业招引和项目配套等。支持招商引资政策创新，出台支持电子信息、新材料、光伏新能源等产业发展的优惠政策，灵活运用“一事一议”，将有限的资源倾斜配置于首位产业、重点企业、龙头项目，以政策引导企业集群发展。

以解决电子信息企业的融资可得性为重点，有效整合金融资源，创新服务机制，提升支持力度，综合运用各种金融工具与手段，构建面向龙南经开区的多层次、差异化、专业化、普惠化金融支持服务体系。

第三节 配套一体化要素保障机制

一、支持体制机制改革创新

设立江西省对接融入粤港澳大湾区“三南”创新区，赋予“三南”更大的发展自主权；考虑在运行机制上实现“三南”工业园区统一规划、统一管理、统一调度，实现园区人、财、物等要素的一体化。指导“三南”园区将符合条件的独立选址项目纳入省级以上重大项目清单，争取国家配置用地计划指标；鼓励现有用地提高土地利用效率，在符合规划、不改变用途的前

提下，对现有工业用地通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用效率，严格项目规划和管控。将土地开发整理工作列入主要考核指标之一，并作为“不担当不作为”专项整治的重要督查内容。建立并实施进度通报制、不力约谈制。由省生态环境厅协调，支持对“三南”电子信息产业重大项目环评指标容量跨区域进行调剂。

二、优化“三南”国土空间规划

协调将“三南”示范产业园（赣粤产业合作区）列入省级发展战略，纳入省级国土空间规划编制。推动龙南市主体功能区调整为“城市化发展区”；通过调区扩区，提升整个空间的承载力；统筹解决“三南”土地、林地、水资源、环境资源等各类规划自成一体、内容冲突、缺乏衔接协调等问题。支持“三南”将当年处置存量土地规模核定的用地计划指标，优先用于保障重大基础设施建设和引进落户的重大产业项目，符合条件的项目，优先纳入省级重大项目清单，由国家配置用地计划。

第四节 协调一体化利益分配机制

一、出台合理科学的政府绩效考核标准

对各合作主体在经济合作中所取得的成绩做出客观公正评价，在努力做大“三南”园区发展蛋糕的基础上，按照各县财政投入、项目引进、企业纳税比、基础设施出资比和支持“三南”园区一体化等情况，按照“存量各自优化、利益保持不变；增量协同推进、利益合理共享”的原则，建立健全有利于充分调

动各方积极性的“三南”园区一体化发展成果共建共享机制。

二、形成多元化的区域协商与利益分配机制

落实《“三南”示范园区财税分享管理办法》，促进园区利益共享、互惠共赢。通过财政资金加大技术投入力度，以项目合作、人才交流、信息共享和政策扶持等方式平衡地区发展差距。通过政府引导等方式，发挥跨县市联合商会、园区自治组织和工会等非政府组织的协商功能；引入非权威的第三方中介机构，以市场化的方式对“三南”多领域合作中利益分配进行协商与评定，真正实现互利互惠、共享共赢。

第五节 推进一体化服务型政府建设

一、建立完善考核评价奖惩体系

强化市级层面对“三南”园区一体化发展方面的考核力度，通过细化考核指标，将各分园按照“三南”园区整体发展定位、发展规划进行开发建设、产业发展和产业分工协作的目标任务，纳入“三南”园区一体化考核评价体系；以考核评价奖惩作为推动一体化工作的“总抓手”“指挥棒”，深化人事和薪酬制度改革，完善考评结果与绩效挂钩动态调整机制，把考核结果作为干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据；加大考核激励约束力度，实行责任追究，强化离任责任审计。强化重大政策落实评估，加强监督和跟踪问效。

二、全力建设“五型”政府，深化“放管服”改革

解放思想，推动“老区思维”向“湾区思维”转变。大力推行政府权力清单公开制度，有效设定和细化多级政府间事权责任归属。结合经开区特殊性，推进行政审批制度改革，建立统一的“一区四园”行政审批管理机构，探索在“三南”园区内实施相对集中行政许可权改革；形成“一个机构管审批、一枚印章发证照、一个大厅办成事”的高效行政审批管理体制。健全完善项目推进机制，开设重大示范性项目“绿色通道”，优化项目管理流程，对承接产业项目规划、立项、建设、环保、用地等实行“一站式”服务，推行“代办制”、重点企业挂牌服务制，对入驻企业实行“保姆式”服务，推动项目早落地、早开工、早投产，引导“三南”园区投资结构优化。全力建设忠诚、创新、担当、服务、过硬型政府，真正形成“三南”一盘棋的工作氛围和发展格局。

