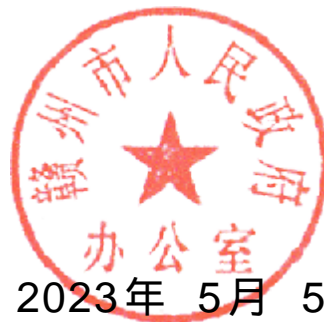


赣州市人民政府办公室文件

赣市府办字〔2023〕46号

赣州市人民政府办公室关于印发 推动油茶产业高质量发展三年行动方案的通知

各县（市、区）人民政府，市政府有关部门，市属、驻市有关单位：
经市政府同意，现将《推动油茶产业高质量发展三年行动方案》
印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。



（此件主动公开）

推动油茶产业高质量发展三年行动方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于油茶产业发展的重要指示精神，加快推动油茶产业高质量发展，根据省委、省政府有关工作部署，结合我市实际，制定本行动方案。

一、主要目标

围绕“扩规模、提质效、延链条、优品牌、强科技”的发展思路，构建全产业链发展模式，推进全市油茶产业高质量发展。

2023-2025年，全市完成新造高产油茶林 74.3万亩，完成改造低产油茶林 44.3万亩，建设一批高产稳产示范基地。打造一批茶油小作坊规范提升示范点，培育规模以上油茶加工企业 8家，发展一批高值化油茶精深加工产品，提升油茶资源综合利用水平。引导使用“赣南茶油”公共品牌企业 20家以上，拓宽赣南茶油产品线上线下营销渠道。争取打造一批油茶产业示范镇，建设一批“产、教、学、研”基地，培育壮大油茶科技服务队伍。到 2025年，实现年产茶油 6万吨，年综合产值达 200亿元以上。

二、重点任务

（一）推进油茶资源扩面提质

1 扩大高产油茶林规模。坚持生态优先、绿色发展理念，遵循“山顶戴帽、山腰缠带、山脚穿靴”的生态化开发模式和适度规模开发原则，鼓励新造油茶连片面积控制在 300亩以内。拓宽用地空间，创新实施模式，推行“大穴大肥”和“良种壮苗”，落实

县乡目标任务和要求，强化政策扶持和技术服务，扩大油茶种植面积。到 2025年，全面完成省级下达的“十四五”全市新造油茶 88.38万亩建设任务，其中 2023~ 2025年完成 74.3万亩。〔责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

2.提升低产油茶林产量。深入推进低产油茶林改造提升三年行动，兑现省级以上项目补助及市、县配套补助。持续开展以密度调控、垦复、施肥、树体管理及良种补植、品种改换等技术措施为主的低产油茶林改造提升，对 2024-2025年实施并经验收合格的享受省级以上项目补助。鼓励对不具备抚育改造潜力的低产老油茶林实施带状更新、块状更新或全面更新等改造，并支持符合要求的更新改造按照油茶新造补助标准申报省级以上补助。力争老油茶林亩产茶油达 15公斤，进入盛果期的新造高产油茶林亩产茶油达 40公斤。2023-2025年完成改造低产油茶林 44.3万亩。〔责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

3.支持试点示范。采取“林长+基地”和政府奖补等模式，市本级财政安排资金支持 100个示范基地建设（具体方案、验收标准另行制定），各县（市、区）根据实际情况，开展县级试点示范，挖掘一批油茶高产稳产典型，落实油茶高质量培育技术，大力推广水肥一体化和机械化栽培措施，总结推广油茶高效经营模式，示范推进油茶资源提质增效。〔责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

4.强化油茶良种壮苗繁育。加大“赣州油”“长林”“赣无”等省内主推油茶良种苗木培育。扶持市内现有油茶采穗圃扩建，支持市内省级油茶定点苗圃扩大培育规模，探索引种试验“三华”系列等省外油茶良种，提升市内油茶苗木供给能力。开展油茶种苗质量提升年活动，加大油茶种苗质量监管和执法力度，筑牢油茶种苗质量防线，保障油茶种苗质量安全。推进国家（江西赣州）油茶产业园油茶良种繁育科技园区建设，支持市林科所等科研单位申报省、市油茶“良种良法”科技项目，大力开展优良品种栽种选优，加大推广应用优良品种力度。〔责任单位：市林业局、赣南科学院,各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

（二）培育壮大油茶精深加工

1.培育扶持油茶重点加工企业。坚持招大引强和扶优培强相结合，积极引进中林集团等央企在赣州投资建设茶油大型加工企业，示范推动全市油茶加工倍增升级，支持市内油茶重点加工企业与国内龙头企业合作联强，与市内种植企业联接合作，按照农业产业化发展有关扶持政策，做强油茶产品加工，支持将新建油茶加工项目、扩大销售规模等达到相关要求的油茶龙头企业纳入农业产业化发展补助范畴。推进油茶加工原料贸易市场和仓储设施建设，改进生产工艺、升级生产线，提升油茶精深加工水平和能力，增强企业实力。到2025年，使规模以上油茶企业数量增至8家，实现市内油茶重点加工企业精炼茶油产量和产值倍增目标。鼓励油茶企业入规，对符合要求的新入规企业按照相应政策予以

奖励。〔责任单位：市工信局、市财政局、市林业局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区、赣州蓉江新区管委会〕

2.启动茶油小作坊规范提升。启动全市茶油小作坊规范提升行动，由市、县林业和市场监管部门共同布局引导，按照“经营主体自主投资建设，政府奖补”模式，建设一批茶油小作坊规范提升示范点，示范带动全市茶油小作坊规范化生产。2023-2025年，全市每年建设茶油小作坊规范提升示范点10个，并对验收通过的示范点给予一次性15万元的市级奖补。〔责任单位：市林业局、市市场监管局、市财政局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区、赣州蓉江新区管委会〕

3.强化茶油产品综合开发。引导加工企业开展茶籽、茶枯、茶壳综合利用，建设茶皂素及其他油茶副产品综合利用生产线，重点支持精深加工企业与科研机构开展“产学研”合作，研发生产茶皂素、茶油精油、抑菌产品、护肤产品、化妆产品、保健食品等高附加值茶油产品，延长产业链条。〔责任单位：市工信局、市林业局、市科技局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区、赣州蓉江新区管委会〕

（三）做大做强赣南茶油品牌

1.树立高端品牌形象。鼓励引导油茶企业加入赣南茶油高品质联盟，支持联盟企业执行《赣南高品质油茶籽油》团体标准，加强联盟企业产品质量监管和行业自律，树立赣南茶油高端品牌形象。鼓励龙头企业创建特色茶油品牌，积极申报绿色、有机等

产品认证和申请使用“赣南茶油”地理标志，构建“赣南茶油企业品牌”的母子品牌体系。到2025年，引导使用“赣南茶油”公共品牌企业达20家以上。〔责任单位：市林业局、市市场监管局，各县（市、区）人民政府，赣州经开区、赣州蓉江新区管委会〕

2. 打造营销平台。利用电商平台及抖音、快手等自媒体、网红直播带货平台和传统线下营销渠道销售赣南茶油，支持赣南茶油品牌使用企业设立便民化茶油销售点，开展赣南茶油进社区、进家庭行动，鼓励各级工会组织将赣南茶油产品纳入采购范围，争取将赣南茶油产品列入虔城购、赣鄱正品等公共平台及赣南土特产专卖店铺销售。引导赣南茶油企业申请深圳“圳品”认证，积极融入湾区“圳品”品牌体系，积极组织北上广深等一线城市和沿海发达地区商会宣传推介赣南茶油品牌和产品，搭建赣南茶油产品销售网络，拓宽赣南茶油产品线上线下营销渠道。〔责任单位：市林业局、市商务局、市旅投集团，各县（市、区）人民政府，赣州经开区、赣州蓉江新区管委会〕

3. 做好宣传推介。在市内“三站一场”和公交、出租车等投放赣南茶油广告，在公园、广场、小区等公共场所设置茶油功效、赣南茶油文化等科普知识内容；支持在星级酒店、大型商场、景区游客服务中心及政府机关食堂设置赣南茶油产品展示区；积极组织赣南茶油品牌企业参加各类产品博览会和展示展销会；支持县、乡级举办油茶文化节、茶油美食节等主题活动，在农民丰收节活动增加油茶产业内容，提高“赣南茶油”知名度、美誉度。〔责

责任单位：市林业局、市委宣传部、市城管局、市城投集团、市融媒体中心，各县（市、区）人民政府，赣州经开区、赣州蓉江新区管委会〕

（四）开发促进油茶三产融合

1. 打造油茶产业示范镇。在油茶重点乡镇（村），打造集油茶种植示范、加工体验、产品展示展销、美食品鉴、观光游览等内容于一体的油茶产业示范镇，探索示范油茶产业三产融合发展。市县两级在有关政策、项目方面给予倾斜支持，积极保障油茶产业示范镇建设用地及基础设施建设需求，力争到 2025 年全市建设油茶产业示范镇 1-2 个。〔责任单位：市林业局、市发改委、市自然资源局、市旅投集团，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

2. 开发油茶文旅庄园。依托南康横市万林油茶基地、赣县南塘金溪油茶基地、于都绿中源油茶基地、信丰国有林场油茶基地等基础设施完善、经营管理较好的油茶基地开发油茶文旅庄园，探索发展油茶林下种植、养殖等立体化经营模式，布局建设油茶农家乐，开发油茶“特色消费”“特色体验”“主题民宿”，打造科普研学和休闲游憩基地，推动油茶文化传播和茶油产品营销，提高产业综合效益，探索油茶产业与乡村振兴融合发展新模式。〔责任单位：市林业局、市文广新旅局、市市场监管局、市旅投集团，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

（五）科技赋能促进产业升级

1.强化科技引进与应用推广。推动市内油茶科研平台与省内外油茶科研机构交流合作，加大油茶科技成果引进和应用推广，重点推广一批适宜赣州的油茶抚育管理、采摘及采后加工等机械设施应用。依托市林科所国家油茶良种基地探索信息化、智能化油茶良种繁育、复合经营管理模式，加大油茶虫媒授粉等关键技术研究，积极开展油茶耐受蜜蜂筛选、油茶授粉蜜蜂解毒剂开发、引蜂授粉等技术攻关和成果引进与推广运用，提高油茶坐果率。支持市内油茶企业与国内科研院校开展“产、教、学、研”合作，推进科研成果产业化进程。对油茶企业开展自主创新、油茶重大高新技术成果及项目产业化、新获批国家及省级油茶科技创新平台等符合《赣州市进一步强化科技创新赋能的若干政策措施》有关要求的优先支持申报市级财政奖补。〔责任单位：市林业局、市科技局、赣南科学院，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

2.加强科技人才队伍建设。开展专家柔性引进政策，支持继续聘请国内油茶知名专家为油茶科技咨询专家，支持县、乡两级油茶技术推广服务中心（站）建设，加大全市“1+4”油茶科技推广服务队伍建设。加强油茶科技培训力度，重点培养一批“土专家”“林技师”。支持油茶经营主体申报“职业农民”职称，评选“最美林草科技推广员”等。支持开展油茶承包和技术管家等专业化服务。〔责任单位：市林业局、市人社局、市科技局、赣南科学院，各县（市、区）人民政府，赣州经开区管委会〕

三、保障措施

（一）加强组织领导。充分发挥市、县油茶产业高质量发展工作领导小组职能作用，建立领导小组成员单位挂点帮扶和督导机制。实行县、乡政府主要负责同志负责制，由县级分解任务至乡镇。将油茶新造、改造提升任务建设作为林长巡林重要内容。同时，加大宣传力度，营造支持油茶产业发展的良好氛围。

（二）强化用地保障。鼓励规划利用造林地、低效茶园、低产人工商品林地、疏林地、灌木林地、松材线虫病疫区采伐迹地、灾毁果园等发展油茶，推广在森林防火隔离带种植油茶。允许将坡度较缓、土层较厚、不易产生水土流失、适宜种植油茶的二级国家级公益林、地方公益林依法依规调整为商品林，用于建设高标准油茶林。允许对天然林、公益林中的低产油茶林采取带状更新、高接换冠和品种更新等方式实施改造。支持火烧迹地优先种植油茶，将油茶作为造林绿化和义务植树的主要树种。支持利用房前屋后等四旁用地种植油茶，按照《江西省油茶资源高质量培育建设指南（修订）》折算面积。全面实现油茶新增和低产林改造任务落地上图管理。发挥林权流转服务平台作用，鼓励引导油茶林规范流转，发展适度规模经营。县级林业部门和乡（镇）积极协助经营主体流转林地开发种植油茶，协调延长现有油茶基地的林权流转合同期限，鼓励建设油茶晒场、管护用房、油茶林道路等基础设施，给予政策支持，对流转林地种植油茶的，优先推荐申报适度规模经营和示范性新型林业经营主体奖补。涉及林木采

伐的，优先保障采伐指标，优先办理采伐审批手续。新增油茶种植严禁占用耕地。油茶纳入森林覆盖率监测统计范围，扩种、改造油茶不影响林地保有量。

（三）强化资金保障。市级财政对新造油茶林、赣南茶油品牌宣传、油茶科技培训、种植示范等给予资金支持，其中，对2023-2025年实施，按《江西省油茶资源高质量培育建设指南（修订）》标准验收合格的新造油茶林（不含更新改造）给予100元/亩的配套补助。各县（市、区）要建立油茶产业发展激励机制，对纳入统筹整合试点的县（市、区），可将统筹巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接的产业发展（不含油茶种植户奖补）资金重点用于油茶产业发展。要充分发挥农业产业振兴信贷通作用，支持油茶经营主体申贷；充分发挥农业信贷担保体系的作用，鼓励县级设立信贷风险补偿基金或实行政府贴息政策，支持油茶林抵押贷款，降低林农获取银行贷款资金难度。要继续实行油茶保险财政补贴保费政策，进一步降低油茶资源培育经营的风险。

（四）创新发展形式。优化发展布局，将全市划分为油茶产业核心发展区、拓展区和潜力区，优化布局，突出发展重点。创新发展模式，油茶生产实行政府组织引导，农户自主实施、公司（大户）承包经营、公司+农户（公司统一实施后分包农户经营等）、合作社+农户和村集体经济组织实施等多样化发展模式；鼓励以家庭农场、油茶庄园等形式经营油茶，鼓励专业化公司和种植大户、农户分片承包油茶林改造提升，优化油茶经营规模和形式。压实

各级责任，实行年度任务兜底制度，任务缺口部分，以乡镇为单位，由村集体经济组织负责兜底实施，各地要把油茶产业作为壮大村集体经济重要产业给予支持，同时，鼓励各地与中林集团合作开发种植油茶。

（五）强化督导考核。要加强油茶生产督导考核，在油茶造林季节实行半月一调度、每月一通报制度，并抄送各级林长，对排名靠后的县（市、区）政府分管负责同志进行约谈。适时召开油茶生产工作推进会，现场考核评价油茶造林进度和质量，对标先进，查找差距。将油茶生产年度任务完成情况列入乡村全面振兴行动工作每季度排名通报和林长制综合考核内容。

- 附件：1.全市油茶产业发展布局
2.全市油茶生产计划任务（2023-2025年）
3.重点油茶加工企业指导目标

附件 1

全市油茶产业发展布局

序号	布局	县(市、区)	重点发展方向
1	核心发展区 (全国油茶产业发展重点县)	兴国县、上犹县、于都县、赣县区、信丰县、瑞金市	推动油茶资源培育,壮大精深加工和副产品利用,扩大油茶生产规模,提高油茶生产加工能力。
2	拓展区	重点拓展区(油茶林资源面积达 10 万亩以上):南康区、崇义县、定南县、宁都县、寻乌县	推广应用良种壮苗,扩大高产油茶种植规模,大力实施改造提升,增加高产油茶林面积,提升油料及其它初级产品的供应能力。
		一般拓展区(油茶林资源面积在 10 万亩以下):大余县、安远县、龙南市、全南县、会昌县、石城县	
3	潜力区	章贡区、赣州经开区、赣州蓉江新区	发展油茶精深加工、油茶副产品开发利用、品牌推广及产品营销。

附件 2

全市油茶生产计划任务 (2023-2025年)

单位：万亩

序号	单位	2023-2025年		2023年		2024年		2025年	
		新造	改造(含更新、低改和提升)	新造	改造	新造	改造	新造	改造
	全市	74.30	44.30	22.31	20.00	18.90	11.90	33.09	12.40
1	章贡区	1.01	0.09			0.38	0.04	0.63	0.05
2	赣县区	6.77	4.85	1.40	2.00	1.94	1.40	3.43	1.45
3	南康区	4.63	2.07	1.30	0.90	1.21	0.58	2.12	0.59
4	信丰县	5.60	1.72	1.40	0.90	1.52	0.38	2.68	0.44
5	大余县	2.50	0.53	1.30	0.30	0.62	0.11	0.58	0.12
6	上犹县	4.53	5.64	1.20	2.60	1.21	1.49	2.12	1.55
7	崇义县	3.00	3.31	0.85	1.40	0.78	0.94	1.37	0.97
8	安远县	3.34	1.06	1.30	0.40	0.74	0.32	1.30	0.34
9	龙南市	3.51	0.94	1.30	0.40	0.81	0.27	1.40	0.27
10	定南县	3.99	3.06	1.30	0.40	0.98	1.25	1.71	1.41
11	全南县	2.22	0.87	0.86	0.30	0.50	0.28	0.86	0.29
12	宁都县	4.89	2.32	1.40	1.70	1.27	0.30	2.22	0.32
13	于都县	6.32	2.91	1.60	1.70	1.53	0.57	3.19	0.64
14	兴国县	7.36	8.10	1.80	2.90	2.01	2.63	3.55	2.57
15	瑞金市	4.03	2.35	1.40	0.90	0.96	0.71	1.67	0.74
16	会昌县	3.81	1.40	1.30	1.20	0.92	0.10	1.59	0.10
17	寻乌县	3.59	1.22	1.30	0.50	0.83	0.35	1.46	0.37
18	石城县	2.75	1.86	1.30	1.50	0.53	0.18	0.92	0.18
19	赣州经开区	0.45				0.16		0.29	

附件 3

重点油茶加工企业指导目标

序号	企业名称	县(市、区)	产 值(亿元)		发展目标
			2021年	2025年计划	
1	江西友尼宝农业科技股份有限公司	信丰县	0.7	1.5	规上企业,产值倍增
2	江西齐云山油茶科技有限公司	赣州经开区	1.22	2.5	规上企业,产值倍增
3	江西兴国嘉香乐食品有限公司	兴国县	0.95	2	规上企业,产值倍增
4	兴国友尼宝油脂有限公司	兴国县	0.3	0.6	规上企业,产值倍增
5	兴国红天下山茶油有限公司	兴国县	0.72	2.5	重新入规
6	江西绿野轩生物科技有限公司	瑞金市	0.25	0.5	重新入规
7	江西省金峰生态农林发展有限公司	上犹县	0.06	0.2	争取入规
8	赣州哈克生物科技有限公司	章贡区	0.06	0.2	争取入规
9	江西赣木霖油茶发展有限公司	于都县	0.06	0.15	提升加工能力
10	赣州市金溪农业开发有限公司	赣县区	0.06	0.15	提升加工能力
11	石城县群鑫生态发展有限公司	石城县	0.03	0.15	提升加工能力
12	赣州正阳生态科技有限公司	赣州蓉江新区	0.007	0.05	提升加工能力

赣州市人民政府办公室秘书科

2023年 5月 8日印发