

# 赣州市人民政府文件

赣市府发〔2022〕2号

---

## 赣州市人民政府关于印发 赣州市“十四五”科技创新规划的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

《赣州市“十四五”科技创新规划》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



2022年1月8日

（此件主动公开）

# 赣州市“十四五”科技创新规划

## 目 录

### 第一章 赣州科技创新站在时代新起点

#### 第一节 “十三五”科技发展主要成就

#### 第二节 当前科技创新存在的问题

#### 第三节 把握“十四五”科技发展新形势新使命

### 第二章 开启建设区域科技创新体系新征程

#### 第一节 指导思想

#### 第二节 基本原则

#### 第三节 发展目标

#### 第四节 总体部署

### 第三章 加快构建区域科技创新体系

#### 第一节 一核引领

#### 第二节 一廊提升

#### 第三节 多链协同

### 第四章 强化重点领域产业创新布局

#### 第一节 发展有色金属技术

#### 第二节 发展电子信息与数字经济技术

#### 第三节 发展新能源及新能源汽车技术

#### 第四节 发展医药食品技术

第五节 发展纺织服装技术

第六节 发展现代家居技术

第七节 发展化工产业技术

第八节 发展新型建材技术

第九节 发展现代服务业技术

## 第五章 营造活力旺盛的区域创新生态

第一节 强化企业技术创新主体地位

第二节 加快新型研发机构引进与培育

第三节 着力提升科技创新平台载体能级

第四节 培育多层次科技创新人才队伍

## 第六章 提升产业技术创新的支撑能力

第一节 推进产业园区协同创新

第二节 强化产业技术孵化平台建设

第三节 前瞻布局重大科技基础设施

## 第七章 构建开放型区域创新发展新格局

第一节 打造“一带一路”重要节点城市

第二节 协同推进鄱阳湖国家自主创新示范区建设

第三节 全力打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡

第四节 全面推进区县协同创新发展

## 第八章 构建支撑全面创新发展新机制

第一节 推进科技体制机制改革

第二节 健全完善科技金融和服务体系

第三节 健全科技成果转移转化体系

第四节 推进科技资源开放共享和高效利用

第九章 健全民生改善与社会和谐发展

第一节 强化科技创新支撑乡村振兴

第二节 强化生态保护的科技创新供给

第三节 强化社会民生领域的科技应用

第四节 强化科普和科学素质建设力度

第十章 强化规划实施要素保障能力

第一节 强化组织领导

第二节 加大科技投入

第三节 强化产权保护

第四节 加强规划评估

本规划依据《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江西省“十四五”科技创新规划》《赣州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，对“十四五”期间赣州市科技创新作出总体部署，是全市重点专项规划。

## 第一章 赣州科技创新站在时代新起点

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是我省在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先的关键跨越期，也是赣州市开辟革命老区高质量发展的全面加速期。要推动以科技创新为核心的全面创新，打造区域性科研创新中心，加快迈入创新型城市行列并向更高水平迈进。

### 第一节 “十三五”科技发展主要成就

“十三五”时期，赣州坚持创新驱动发展战略，推进创新型城市和区域性科研创新中心建设，实施“1122”工程，科技创新实力显著增强、科技创新体系逐步完善、科技创新要素加快集聚、科技创新支撑经济社会发展作用增强，基本完成“十三五”科技发展规划目标。

——顶层设计不断强化。围绕建设创新型城市和区域性科研创新中心，打造政策服务包。深化科技体制机制改革，提高科技创新考评权重，强化科技创新考核首要位置。对县（市、区）的

高质量发展考评中，新增高新技术企业数、科技型中小企业数、省级以上研发平台和全民科学素质提升 4 项考评指标。加大全社会研发投入占 GDP 比重、高新技术产业增加值占工业增加值比重、万人发明专利拥有量等专利指标的考评权重，科技创新指数分值由 10 分提高至 21 分（总分 610 分，科技创新分值在各部门中最高），形成共抓科技创新的强大合力。

——科技创新投入持续增长。实施加大全社会研发投入攻坚行动，推动企业自主研发投入实现较快增长。“十三五”全市科技支出 110.41 亿元，占地方财政支出比重达 2.6%。推行以研发为导向的政策扶持机制，鼓励和引导企业自主创新，全社会研发投入占 GDP 比重由 2015 年的 0.56% 大幅提高到 2020 年的 1.58% 左右，增幅位于全省前列。统筹资金全力支持中国科学院赣江创新研究院、国家稀土功能材料创新中心等重大创新平台建设。

——科技计划项目取得新突破。获批省级以上项目数达 358 项，经费达 1.94 亿元。其中，国家级各类科技计划项目 61 项。特别是获批富尔特电子联合江西理工大学的“中部矿业特色产业集聚区固废资源化利用集成示范”、赣州汇明木业的“喷涂机器人技术及在家具行业的示范应用”、赣南师范大学的“华东柑橘黄龙病低度流行区防控技术集成研究与示范”等 7 项国家重点研发计划项目，经费达 9000 余万元，实现了国家重大研发项目零的突破。

——创新平台实现重大突破。靠大联强高效推动中国科学院赣江创新研究院、中国科学院海西创新研究院等机构建设。尤其是，中国科学院赣江创新研究院是中国科学院在赣首个直属科研

机构。全市拥有国家重点实验室 1 个、国家工程技术研究中心 2 个和稀土领域唯一的国家级制造业创新中心--国家稀土功能材料创新中心。新认定省级工程（技术）研究中心、重点实验室、企业技术中心等平台 91 个，共有省级创新平台 138 个，科技创新引领效应逐步显现。以创新创业载体建设为抓手，着力纵深推进创新创业，有省级以上科技企业孵化器、众创空间 35 个，其中，国家级科技企业孵化器 4 个，国家级众创空间 4 个。另外，拥有国家级星创天地 6 个，省级星创天地 5 个，省级大学科技园 3 个。

——科技创新企业梯次培育体系基本形成。高新技术企业数量实现突破性增长，由 2015 年 90 家增至 2020 年 1107 家，增幅全省第一，高新技术产业增加值占规上工业比重突破 40%。着力推进科技型企业梯次培育，孚能科技（赣州）有限公司获批省首批种子独角兽企业，富尔特电子等 18 家企业入围瞪羚企业。获认定科技型中小企业由 2018 年 881 家增加至 2020 年 1167 家，居全省第一，壮大了高新技术企业后备队。重大科技创新成果取得新成效，获国家科学技术进步二等奖 3 项、省科技进步奖 54 项。认定登记 技术合同 1543 项，完成技术合同成交额 30.98 亿元，年均增长 20% 以上。

——高端人才队伍不断壮大。瞄准新材料、生物医药等领域创新型高端人才，实施高层次人才团队引进培育计划，入选“科技创新创业人才” 4 人、“中青年科技创新领军人才” 1 人。创新“人才+项目+平台”引才模式，获批省级优势科技创新团队 9 个，建成国家高层次人才产业园 2 个，实现“引进一个人才、集聚一

个团队、兴办一个企业、带动一个产业”。获省政府“庐山友谊奖”1个，获批省“一村一品”专项52个，促成中欧乡村振兴合作项目“兴国能人小组”。

——科技合作环境不断优化。建立“政府搭建平台、高校院所提供成果、企业负责转化”三位一体的科技对接机制，先后举办中国（赣州）稀土产业高质量发展论坛、中国稀金谷科技成果对接会等活动，230余名院士专家为主导产业发展把脉问诊。建设赣州科技大市场，构建线上线下互联、互动、互补的技术市场服务体系。与深圳市科创委、广州市科技局以及中国科学院、中国工程院、清华大学等大院大所、知名高校签订科技项目合作协议，强化与珠三角、长三角、海西经济区的产业与科技对接。市政府与清华大学签订共建研究生社会实践基地合作协议，被清华大学授予“二星级基地”。

## 第二节 当前科技创新存在的问题

在科技创新发展取得显著成效的同时，也应清醒地认识到，还存在一些问题和弱项，亟需解决和突破。

——支撑引领产业发展能力有待加强。研发投入强度待加强，2020年全市全社会研发经费投入强度（1.58%）低于全国平均水平（2.4%）。仅有20%左右的规模以上工业企业建有研发机构。创新资源分布不平衡，科技经费投入、项目支持、科技人才、科技基础设施主要集中在城区以及产业基础好的县（市、区）。高附加值



产品偏少，稀土、钨等优势产业集群主要在产业链前端、价值链低端，而高附加值终端产品和高科技含量产品少。

——自主创新能力亟需提升。企业原始创新和核心技术攻关能力不足，重大科技创新成果产出不多，主导产业中具有自主知识产权的产品和技术较少。国家级平台缺乏稳定的运行经费和技术研发定向支持。大多省级、市级平台存在专业化程度偏低、机制不完善、硬件设施较差等问题。高层次人才团队引育难，硕士和博士数量占人才比重偏小，重点领域产业高层次创新型人才团队少。

——创新服务水平有待提升。基层科技管理队伍能力较弱，机构改革后，大部分县（市、区）将科技管理部门与教育、体育部门合并，仅章贡区和信丰县有独立的科技局，基层的科技管理机构受到不同程度弱化。全市公共技术转移中心、检测机构、金融服务、科技中介等服务机构不健全，无法满足企业日益增长的创新活动的多样化需求。

### 第三节 把握“十四五”科技发展新形势新使命

纵观全球，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，加剧单边主义、贸易保护和技术封锁。信息技术、生命科学、新材料、新能源、智能制造等战略性新兴产业和“互联网+”为主导的新一轮科技革命和产业变革，引发以科技创新为核心的大国博弈，重构国际格局和治

理体系。能否掌握关键核心技术直接关系到竞争和发展的主动权，加强自主研发能力，加快补短板强弱项，加强科学技术研究，推动技术与产业深度整合，以科技创新催生发展新动能成为经济发展的迫切需求。

立足国内，党的十九届五中全会指出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。我国已转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出优势互补、优化发展的新要求。中共中央国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，推动中部地区加快崛起。随着我国城市化进程推进，城市群的形成，区域和城市之间科技创新资源竞争加剧，要不断加快布局区域科技创新体系，要抢抓机遇、争创更多科技创新资源平台、人才和项目。

聚焦赣州，党中央高度重视革命老区振兴发展和中部地区崛起，随着推进新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和建设省域副中心城市“三大战略”深入实施，赣州市发展优势更加凸显，发展前景广阔。《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》明确提到，完善东中西部科技合作机制，促进中西部革命老区与东部地区加强科技合作。鼓励科研院所、高校与革命老区合作，共建中国科学院赣江创新研究院、国家钨与稀土产业计量测试中心等创新平台。科技创新是推动经济社会高质量发展的关键一招，抓住了科技创新就抓住了牵动发展全局的牛鼻子。党的十九届五中全会对科技创新专章部署，省委十四

届十二次全会作出了“六个求突破”<sup>1</sup>的重点任务部署，把科技创新求突破摆在了第一位。2019年习近平总书记在赣州视察时指示“要加大科技创新工作力度，不断提高开发利用的技术水平，延伸产业链，提高附加值，加强项目环境保护，实现绿色发展、可持续发展”。2020年我省首个国家级科研机构——中国科学院赣江创新研究院在赣州成立，形成支撑全省高质量跨越式发展的重要增长极，推动赣州全面迈向建设区域性科研创新中心新阶段。

## 第二章 开启建设区域科技创新体系新征程

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，紧紧围绕建设革命老区高质量发展示范区，全面实施新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡、建设省域副中心城市“三大战略”，提升科技创新战略支撑作用，以建设区域性科研创新中心为目标，聚焦重点产业发展，以科技自立自强为核心，以深化科技体制改革为动力，以实施科技创新“1133”战略为抓手，坚持“五链融合”，着力构建“一核一廊多链”区域创新体系，建设科研平台和载体，培育和集聚创新人才，加速科技成果转化，推动以科技创新为核心的全面创新，打造对接融入粤港澳大湾区桥头

---

<sup>1</sup>六个求突破：在建设创新型省份上求突破，在做实做强做优做大优势产业上求突破，在畅通经济循环上求突破，在优化营商环境上求突破，在推进内陆高水平双向开放上求突破。

堡，建设省域副中心城市，建成国家创新型城市及赣粤闽湘四省边际区域性创新高地，为新时代赣南苏区振兴发展提供有力的科技支撑。

## 第二节 基本原则

扬长补短，重点突破。充分发挥赣州特色及主要产业优势，坚持问题导向和需求导向，聚焦科技创新的重大任务和短板，力争在稀土新材料、钨新材料、电子信息等具有发展前景的重点领域，集中力量、率先突破，带动科技创新能力整体提升，有力有序推进碳达峰、碳中和，助推产业全面绿色转型。

人才为本，科技惠民。坚持以人才驱动和科技惠民，加快创新型人才队伍建设，激发人才的积极性和创造性。坚持科技创新与改善民生福祉相结合，让更多的科技创新成果由人民共享，为全体人民迈入全面小康社会提供重要科技支撑。

争优攀高，质量创新。围绕建设区域性科研创新中心，促进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链协同联动，打造国家创新型城市及赣粤闽湘四省边际区域性创新高地。营造活力旺盛的区域创新生态，支持更多企业参与国家重大科技攻关。充分保护创新成果，充分激发创新活力，充分发现创新价值，大幅提升创新质量。

开放合作，协同创新。把握开放、创新新趋势，坚持市场导向，放眼全球和全国配置创新要素和资源，全面深化科技体制改革，突破科技创新壁垒，以更广的视野谋划和推动赣州自主创新，

打造创新发展先发优势，提高开放型区域创新体系整体效能。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，人才引育体系不断完善，高端创新研发平台建设成效显著，科技成果高质量就地转化进一步加速，以企业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系基本构建，创新创业生态更加优越，努力建设国家创新型城市。

——自主创新能力显著增强。在稀土、电子信息、新能源汽车等领域攻克一批关键核心技术，打造一批产业技术创新链，在重点领域形成技术竞争优势。全社会研发投入（R&D）占地区生产总值比重达到全省平均水平。

——产业核心创新能力明显提高。力争在高新技术企业、科技型中小企业培育上取得新成绩，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重进一步提升。

——创新人才队伍加速集聚。引进一批高端人才（团队），领军拔尖人才、青年科技人才、企业经营管理人才、职业技能人才引育取得明显进展，推动一批产业工人回归就业或创业。在示范性创业园、省级以上科技企业孵化器、省级创业孵化示范基地建设上取得新进展。

——平台创新能力显著提升。深入推进稀金科创城建设，推进鄱阳湖国家自主创新示范区和对接融入粤港澳大湾区桥头堡建设。力争在国家级科技创新基地数量上取得新进展，推进现有科技创新基地“提质增效”。

——科技成果转化加速落地。搭建科技成果转化服务平台，建强赣州科技大市场，加快建立线上与线下互动、互补、互联的技术市场服务体系，促成技术交易额显著提高。

——创新体制机制更为完善。大力推进科技体制改革，健全促进自主创新的动力机制和激励机制，突出创新质量和贡献导向，不断优化创新要素价值的收益分配机制。知识产权保护更加有力，科技创新共享网络愈发开放，形成良好的创新生态。

### 专栏 1 全市“十四五”期间科技创新预期性指标<sup>2</sup>

序号	科技发展指标	2020 年	2025 年目标
1	全社会 R&D 经费支出占 GDP 之比 (%)	1.5	2.6
2	规模以上工业企业 R&D 经费支出与营业收入之比 (%)	1.2	1.5
3	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	1	3.19
4	专利授权量 (件)	17619	20000
5	技术合同成交金额 (亿元)	11	60
6	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	40	45
7	高新技术企业数量 (家)	1000	2000
8	国家级科技创新基地 (个)	34	新增 2-5

## 第四节 总体部署

实施科技创新“1133”战略，即明确一个总体定位、构建一个“一核一廊多链”的区域创新体系、聚焦三大科技创新核心要

<sup>2</sup>注：国家级科技创新基地包括国家（工程）实验室、国家重点实验室、国家技术创新中心、国家产业创新中心、国家制造业创新中心、国家工程（技术）研究中心、国家企业技术中心、国家临床医学研究中心分中心

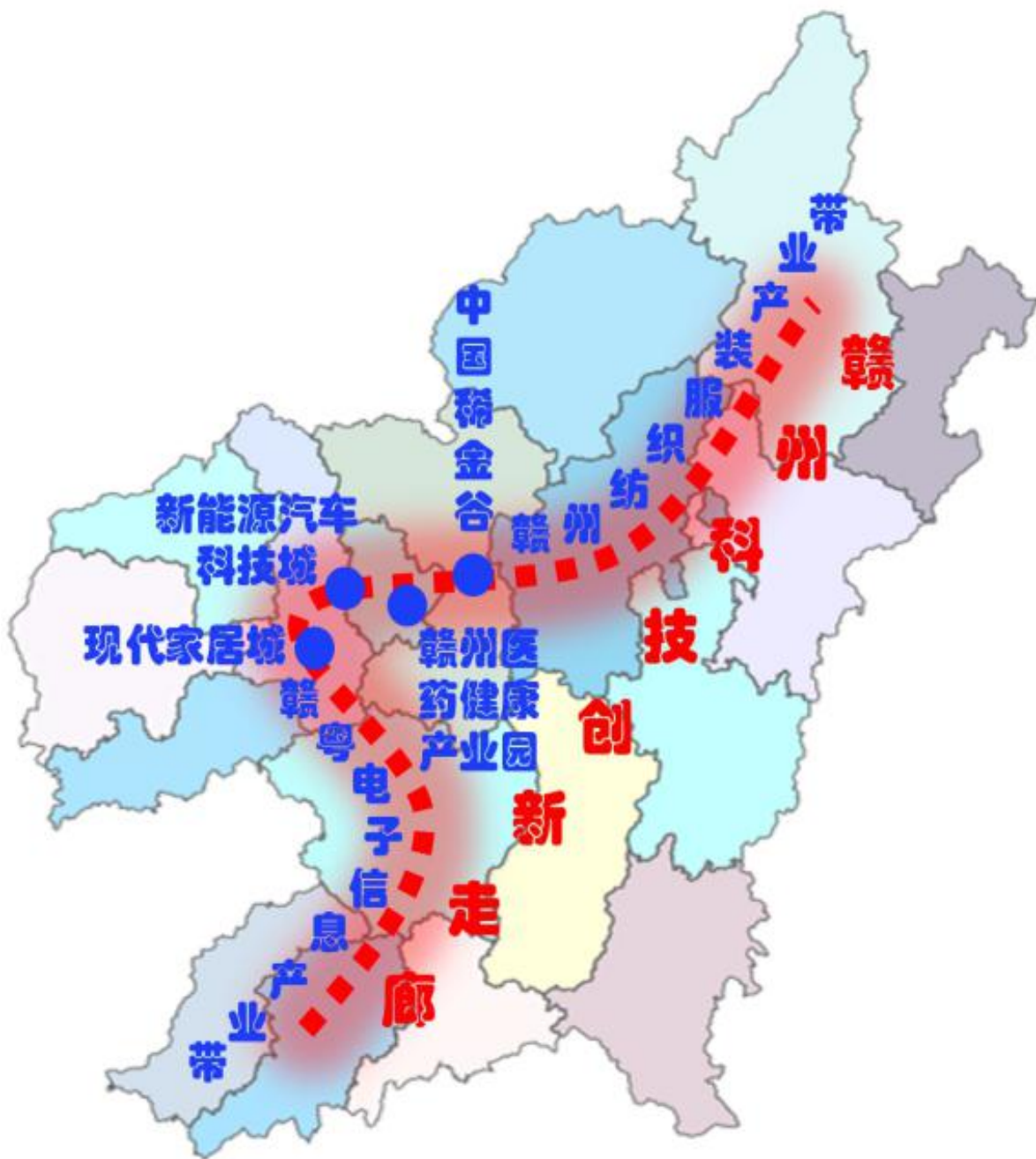
素、实施科技创新三大任务。

——明确一个总体定位。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为赣州高质量跨越式发展的战略支撑，强化多主体协同、多要素联动、多领域互动的系统性创新，全力打造省域副中心城市、对接融入粤港澳大湾区桥头堡，建成创新型赣州及赣粤闽湘四省边际区域性创新高地。

——构建一个区域创新体系。按照整体统筹、集聚带动、协同联动的原则，优化创新资源空间布局，构建“一核一廊多链”的空间结构，部署有机协调的功能性区域，构建创新载体互动互联、功能定位合理清晰、组织建设高效持续的区域创新格局。

——聚焦三大科技创新核心要素。坚持人才优先发展，创新人才“引、育、留、用”机制。积极争创稀土国家实验室，推进现有科技创新平台的“提质增效”，争创各类国家级创新平台，推进更多国家级“大院大所”落地赣州。深化科技体制改革，激活科技创新活力。

——实施科技创新三大任务。一是提升核心能力建设。推进稀土、钨、生物医药等重点产业核心关键技术攻关，努力形成更多自主创新成果。二是营造活力旺盛的区域创新生态。进一步优化布局、完善机制，不断激发创新活力、创业潜力、创造动力。三是构建开放型区域创新发展新格局。以开放引领高质量发展，以科技创新促进企业核心能力提升、产业转型升级、创新型城市实现。



赣州科技创新走廊示意图



## 第三章 加快构建区域科技创新体系

### 第一节 一核引领

以中国科学院赣江创新研究院为核心，集聚创新资源，努力将研究院打造成全球稀土研发高端人才的“聚集地”，世界稀土领域核心技术的“制高点”，引领国际稀土产业发展的“风向标”，赣南革命老区实现高质量发展的“新引擎”。

1. 高位推进落实“三步走”建设发展战略。按照“边筹建、边运行、边推进、边产出”思路，高位推进落实中国科学院赣江创新研究院“三步走”建设发展战略<sup>3</sup>，统筹省市现有人才引进政策，进一步优化引育人才政策环境，构建基础研究学科建设、技术研究产品开发、技术孵化工程应用三个方面研究和开发体系，谋划筹建“双一流”高校稀土学院，逐步打造稀土科技利剑，努力建成世界稀土科技和产业中心。到2025年，人员规模达到1000人，设立基础研究学科10门，孵化关键核心技术100项以上，开发技术研究产品200件以上。

2. 协同推进稀金科创城建设。加快赣州高新区提质增效，打造与中国科学院赣江创新研究院发展相匹配的国家级高新区。贯彻落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》文件精神，支持鼓励国内外科研院所、高校与赣州市合作，共建中国

---

<sup>3</sup>中国科学院赣江创新研究院“三步走”建设发展战略：第一步筹建起步期（到2022年）：人员规模达到600人左右。第二步提升壮大期（2023-2028年）：人员规模达到1000人左右，适时申报成为国家实验室。第三步成熟稳定期（2029年-）：规模2000-3000人，达到世界先进，能够满足国家战略需求。

科学院赣江创新研究院、国家钨与稀土产业计量测试中心等创新平台，研究建设稀土绿色高效利用等重大创新平台。根据中国科学院赣江创新研究院总体建设及发展规划，进一步完善稀金科创城的功能布局，加强支撑研究院发展的功能体系建设。协同推进中国科学院赣江创新研究院周边交通、医疗、教育、商业、体育、文化等生活配套设施建设，打造便捷舒适的人居环境。加强中国科学院赣江创新研究院与国家稀土功能材料创新中心、中国稀金（赣州）新材料研究院、赣州稀金产业技术研发中心等创新平台协同布局，互补错位发展。加快稀土产业强链、延链、补链行动，围绕稀土科学研究打造稀土全链条产业体系。加快稀土产业知识产权运营中心建设，建立全球稀土专利数据库，促进稀土新材料产品创新和成果转化。到 2025 年，建设具有国际竞争力的钨与稀土新材料及应用基地，实现集科研创新、企业孵化、金融商务以及生态居住等功能于一体的生态智慧城。

3. 积极创建稀土国家实验室。聚焦国家战略目标和全省重大需求，以建设成为国家实验室或国家实验室网络成员为目标，支持以中国科学院赣江创新研究院为核心，联合中国稀土集团和江西理工大学打造具有全球影响力的突破型、引领型、平台型一体的大型综合性研究基地和原始创新策源地，力争列入全省首批启动建设江西省实验室，努力建设成稀土国家实验室。

4. 强化稀土关键核心技术攻坚。聚焦南方离子型稀土绿色、高效、均衡、高值化利用的重大科学技术问题，构建稀土勘探、

开采、提取、利用以及生态保护的全链条集成创新体系，打通各关键技术环节，大幅提升稀土综合高效开发利用水平，推动稀土产业转型升级。以中国科学院赣江创新研究院为依托，联合中国稀土集团、江西理工大学等龙头企业和科研机构，创建国家稀土技术创新中心，争取院地联合设立产业研究院，积极对接国家和省重大科技项目，高效发挥“稀土产业联合基金”作用，实施“卡脖子”关键技术攻坚行动，推广运用“揭榜挂帅”“赛马制”、择优委托等方式，在高端稀土磁性材料与应用、稀土发光材料与应用、稀土催化材料与应用等领域取得突破。

## 第二节 一廊提升

围绕重点产业布局，以章贡区、赣州高新区、赣州经开区、龙南市、信丰县、南康区、于都县、宁都县为核心区域打造赣州科技创新走廊，进一步集聚创新资源，营造良好的创新生态，带动和辐射各县（市、区）首位产业和主要产业创新发展。

1. 打造区域自主创新核心引擎。强化高校、科研院所和重大创新平台作用，推动关键核心技术攻坚，提升廊区自主创新能力，努力打造先进科技创新基础设施集群，补齐廊区原始创新短板。依托现代家居、有色金属、电子信息、纺织服装、新能源及新能源汽车、医药食品等首位产业集群和中国科学院赣江创新研究院、江西理工大学、赣南师范大学、赣南医学院等创新平台，加大人才引进集聚力度，把握新型基础设施建设机遇，加速重大创新平台集中落点布局，加快创新基础设施和配套服务设施建设，积极

营造国内一流的创新创业生态，构建开放活跃的创新网络，奋力打造区域创新资源集聚和流动走廊，引领区域创新发展，将廊区打造成区域产业高质量跨越式发展新高地。深入推进赣州科技大市场建设，以章贡区为市科创中心核心区，打造赣粤闽湘四省边际区域创新高地。

2. 构建跨界融通产业生态圈。加强创新型、平台型、未来型企业培育，构建大中小融通型企业创新群落，促进产业联动发展。加快高新技术企业发展，持续推进企业“高升规、归转高”，发展提升一批专精特新“小巨人”企业，培育壮大创新型领军企业队伍。鼓励企业搭建共享设计/生产/检测平台、产业物联网平台等资源共享和产业协作平台，引领产业组织模式、生产模式、商业模式变革。积极融入粤港澳大湾区产业链分工和产业间协作配套，形成与大湾区紧密协作、优势互补、协同发展的现代产业体系。

3. 营造国内一流创新创业生态。构建高效的金融体系和活跃的创投资本体系，打造各类功能强大的创新创业平台，为廊区培育新兴产业、推动产业发展提供关键载体。推广58科创等新型科创服务和产业发展平台建设运营模式，加快推动创新创业载体提质增效，完善“双创”生命周期服务，推动创业孵化载体向专业化、生态化、国际化方向发展，促进创新创业能级跨越。推动廊区与粤港澳大湾区在创业孵化、科技金融、成果转化、国际技术转让、科技服务业等领域开展深度合作，建设一批面向粤港澳大湾区的创业孵化载体，为粤港澳大湾区高校、科研机构的先进技术成果到廊区转移转化提供便利条件。

4. 建立更加完善的配套服务。优化区域创新发展软硬环境，提升人才虹吸力。尊重市场规律和创新规律，加快政府职能转变，提升政府服务科技创新的能力。积极推动房地产租赁、设备采购、税收、信贷等创新创业优惠政策措施出台和落地实施。加强交通、教育、医疗、文娱、体育等公共服务配套设施建设，发挥赣州生态环境和红色文化优势，打造兼具都市魅力与山水雅趣的人居环境，构建内畅外联交通圈，营造活力开放生活圈，维育绿水青山生态圈。

### 第三节 多链协同

围绕县（市、区）首位产业、重点产业自主创新能力的提升，加大全社会研发投入，建设技术创新中心、重点实验室等研发平台和新型研发机构，大力部署产业创新链，推进“1+5+N”<sup>4</sup>重点产业高质量跨越式发展。

#### 1. 有色金属产业创新链

稀土产业创新链以赣州高新区为核心、依托中国科学院赣江创新研究院、中国稀土集团和江西理工大学等稀土科技创新资源和平台，以赣州经开区和龙南经开区为重要发展区域，以寻乌、全南、定南、安远、信丰、章贡为承载地，全方位部署稀土产业创新链。钨产业创新链以赣州经济技术开发区、赣州高新技术产业开发区、大余县为核心，依托钨领域创新平台，部署钨精深加

---

<sup>4</sup> “1+5+N”：全力推动现代家居产业集群产值增至5000亿元，打造电子信息、有色金属、纺织服装、新能源及新能源汽车、医药食品产业5个2000亿级产业集群，新型建材、化工等若干个500亿级产业集群。

工生产创新资源，以大余、崇义、于都、全南、赣县等县为重点区域部署钨矿生产创新要素，以大余、崇义、赣县、南康、章贡、于都、定南等县区为重点区域部署冶炼（含二次钨资源再生循环利用）技术创新。

## 2. 电子信息产业创新链

以赣州经开区、信丰县、龙南市作为核心发展区域，重点发展整机产品生产和系统解决方案，完善产业链核心配套，打造赣粤电子信息产业带核心创新增长极。以章贡区、南康区、安远县、定南县、全南县、兴国县作为辐射发展区域，因地制宜规划发展，形成赣粤电子信息产业带协同创新配套。

## 3. 数字经济创新链

以蓉江新区为核心，章贡区、赣县区、赣州经开区、南康区为重点区，部署数字经济创新链，打造“一江两岸三片区”<sup>5</sup>革命老区数字经济高质量发展试验区和赣深数字经济走廊。

## 4. 医药食品产业创新链

以章贡区为核心，扶持赣州医药健康产业园做大做强，打造赣州医药健康产业园百亿现代医药生产基地，推动企业研发成果转化，加快国家高层次人才科创园二期建设，引进培育一批创新型生物医药企业。以赣州国家农业科技园、赣县国家现代农业示范区为重点部署现代农业创新链。

## 5. 现代家居产业创新链

以南康为重点部署现代家具产业创新链，加快推动产业链优

---

<sup>5</sup>一江两岸三片区：以软件、人工智能为主的章贡高新技术产业园区片区，以区块链、芯片产业为主的赣州经济技术开发区片区，以大数据、数字金融为主的蓉江新区片区。

化升级,引导产业逐步迈向中高端,将南康打造成为全国规模最大、水平领先、具有重要国际影响力的家居制造之都和家具集散地。

#### 6. 纺织服装产业创新链

以于都为核心,宁都、石城、瑞金、兴国等重点县(市)部署纺织服装产业创新链,积极承接沿海纺织服装产业转移,推动在转移中升级,建设具有重要影响力的中国鞋服优质智造强市。

#### 7. 新能源及新能源汽车产业创新链

以赣州新能源汽车科技城为核心重点部署新能源汽车创新链,布局光伏、风力、生物质发电、氢能源产业创新链。

#### 8. 新型建材产业创新链

以上犹县、寻乌县、石城县、于都县、章贡区为核心区,部署玻纤及新型复合材料、陶瓷材料等绿色建材材料创新链,加快向绿色化、智能化、高端化发展。

#### 9. 化工产业创新链

以会昌县、定南县、赣县区、信丰县为核心,错位布局,提档升级,部署含氟新材料、精细化工、高分子新材料等产业创新链。

## 第四章 强化重点领域产业创新布局

### 第一节 发展有色金属技术

围绕碳达峰、碳中和目标,推动有色金属行业碳达峰,加快推广应用先进适用绿色低碳技术,提升有色金属生产过程余热回收水平,推动单位产品能耗持续下降。聚焦稀土、钨等重点领域,

以高端应用、终端产品为主攻方向，加强研发创新，重点攻克资源绿色高效提取和循环利用、先进合金材料制备、高纯粉末制备等关键技术。大力推进稀土等有色金属企业装备智能化、生产自动化、管理网络化、商务电子化，打造以龙头企业为代表的一批“数字化矿山”“智能工厂”“智能车间”等智能制造试点示范工程，推动在线监测和生产过程智能优化技术在全行业普及应用，鼓励企业开展工业大数据创新应用。大力推进稀土新材料的高端应用，重点布局永磁变速器、永磁电机核心技术攻关。大力发展低碳、节能环保技术，重点突破矿山治理、生态修复等重大共性关键技术。

## 专栏 2 有色金属产业技术创新重点领域

稀土新材料：发展南方离子型稀土资源绿色开采技术，研发稀土矿伴生资源高效利用新技术与关键装备，新型高效稀土萃取、分离和循环利用技术，高纯稀土氧化物、稀土金属生产技术，高性能稀土永磁材料、稀土激光晶体材料、高效催化、高密度储氢材料、高端稀土陶瓷材料、稀土合金材料及其他特种材料等稀土功能材料与应用，永磁电机与高端装备，电子级稀土粉体制备技术，稀土永磁磁浮技术，高性能稀土掺杂电子元器件。

钨等有色金属新材料：发展超高纯仲钨酸铵、氧化钨、超细钨粉、超粗碳化钨粉等高端钨原料生产技术，高端钨基材料精深加工技术，高性能铜、贵金属、硬质合金、粉末冶金等材料，新型涂层材料，高性能镁、铝、钛等轻合金材料，高纯超细钴盐、钴粉及钴基新材料，高纯铪、氧化铪、铪化合物等铪材料。

矿产资源高效可持续开发利用：发展数字化矿山装备控制技术，中小型矿山机械化开采成套装备，高效智能散料封闭式输送装备，矿山装备远程故障诊断及智能控制关键技术，冶金设备环保、节能、增效等关键技术，矿山装备节能、环保及可靠性技术，稀土、钨等有色金属废旧资源综合利用。

废旧矿山治理及修复：重点支持场地稳定技术、污染防治技术、土壤熟化技术、植被修复技术等矿山污染治理技术、矿山地貌整治技术、矿山土地复垦技术和矿山植被修复技术等一系列生态修复技术，工矿企业及工业聚集区污水防治及检测。



## 第二节 发展电子信息与数字经济技术

围绕智慧城市、智能光电、智能终端、5G及物联网应用等领域构建产业链，着力打造新型电子材料及元器件、新型光电显示、智能终端制造、汽车电子、软件与信息服务业等五大产业集群。聚焦“区块链+AI”、“信创+网安”、“北斗+时空大数据”等，布局培育区块链、大数据云计算、信创、移动物联网等特色优势产业以及人工智能、北斗等前沿新兴产业技术研发。

### 专栏 3 电子信息及数字经济产业技术创新重点领域

**新型电子材料与电子元器件：**发展面向5G、物联网、云计算、大数据、虚拟现实、人工智能等新一代信息技术需求的电子材料、核心微电子元器件、关键配套件及集成电路关键技术。重点发展第三代半导体材料与器件，高端印刷电路板设计与制造，集成电路材料及封装测试，柔性电子材料与元器件，新型智能传感器，新型磁电功能材料与元器件，高端智能电声元器件，新型光电显示技术与设备，LED创新应用设计与制造，智能手机、可穿戴设备、智能家居、无人机等智能终端，智能安防、智能检测、智能控制等技术和设备。

**高端软件与信息安全：**发展面向工业转型升级、行业电子应用等领域专业软件和信息服 务，加快推进工业互联网建设。重点支持工业研发设计、生产控制等工业核心软件与自动化智能控制技术，通信网络、智能终端、汽车电子、数控机床、工业机器人、智能仪表等行业应用软件，面向下一代互联网、物联网应用的嵌入式系统软件，行业云服务开发与部署软件及平台，大数据安全、云安全等新一代信息安全技术。

**数字经济与智慧赣州：**发展面向经济社会数字化、智能化的新技术、新模式、新业态，大力推动信息技术与新能源、新材料、高端制造、生物医药等技术融合创新。发展AR/VR、超高清视频、人机交互、个性化定制等数字技术，支持数字出版、数字媒体、网络传媒、网络会展、文化旅游等数字内容产品开发与服务，重点推动5G、物联网、大数据、云计算、人工智能、虚拟现实、区块链+AI、北斗等在工农业生产、通航、物流商贸、城市建设、社会管理和公共服务等领域的应用场景开发和智慧解决方案。重点支持加密算法、共识机制、智能合约、侧链与跨链、计算机视觉、智能语音处理、机器学习等核心技术攻关。

### 第三节 发展新能源及新能源汽车技术

聚焦纯电动汽车产业布局，坚持整车与零部件技术创新并重，深化动力电池与管理系统、驱动电机与电力电子、网联化与智能化技术“三横”研发布局，加强关键核心技术攻关，着力推动新能源汽车电动化与网联化、智能化技术并行融合发展。大力发展“汽车+互联网”“汽车+人工智能”“汽车+共享经济”等跨界竞合产业，以新兴产业发展助推企业跨界融合创新。发展充电桩设备研发及制造产业，重点开展光伏、风电、生物质能、氢能等清洁能源产业技术创新。

#### 专栏 4 新能源汽车产业技术创新重点领域

**整车制造技术：**发展高性能合金、纤维增强复合材料、工程塑料等轻量化关键材料，多种材料连接关键技术，纯电动汽车底盘一体化设计，新能源汽车关键生产装备、高端试验仪器、开发工具、高性能自动检测设备等研发创新。

**动力电池与电驱技术：**支持动力电池、储能技术、驱动电机、整车电控等关键核心技术研发和攻关，重点支持锂离子动力电池正极、负极、隔膜、电解质、电解液等电池材料研究，加快开发高强度、轻量化、高安全、低成本、长寿命的动力电池，突破动力电池快速充电、检测与安全控制技术，加强高效驱动电机系统、电驱动变速系统、高速减速器、动力电池管理系统等电驱动关键技术攻关，支持退役动力电池再生利用技术开发和应用。

**智能化与网联化技术：**新能源汽车基础元器件、车载应用电子、整车智能控制以及车联网关键技术，支持电动化、智能化零配件及车载应用电子设备开发创新，重点推进智能网联关键元器件、零部件及系统研发，加快开发先进环境感知器件以及智能网联传感器模块，推动智能网联技术攻关，突破计算平台、云控平台、高精度地图与定位、汽车与外界信息交互、智能车载终端、线控执行系统等核心技术；加强整车智能控制及系统功能安全技术研究，重点开发智能驾驶、安全驾驶、安全监控技术和平台。

## 第四节 发展医药食品技术

1. 大力发展特色先进生物医药技术。按照“育龙头、补链条、建平台、保要素、强集群”的发展路径，依托赣州医学健康产业园建设，重点围绕“医、药、养、游”四大要素，完善集技术研发、生产制造、医药物流、医疗服务、药材种植、健康旅游为一体的产业体系。重点布局医疗器械、个性医疗、精准医疗、智慧医疗领域，大力推进生命科学技术与数字化、新材料等技术交叉融合。推动开展肝、肾、骨髓等异体移植，发展机器人手术、腔镜、介入等微侵袭技术，做精免疫治疗和靶向治疗，提高疑难杂症的诊治水平和危重症救治能力。提倡中西医并重，扩大中西医融合，让中国传统医学与现代医疗技术有机结合并形成特色。

### 专栏 5 生物医药产业技术创新重点领域

化学药物技术：发展抗感染、抗肿瘤、中枢神经、消化、心血管、泌尿、风湿免疫、抗病毒、无耐药性的抗感染创新药研发技术，重点支持原料药、化学创新药以及高价值仿制药研发创制。

生物药技术：支持新型抗体药物、新型疫苗、蛋白及多肽药物、干细胞药物、核酸药物等生物药研发。

中药及天然药物制药技术与工程：重点研发心脑血管疾病、胃肠道疾病、老年性神经退行性疾病及病毒性疾病等应用领域的创新中药、天然药物，重点开展天然活性成分从实验室到创新天然药物的转化和产业化研究，包括天然活性成分筛选、新型色谱分离材料筛选与工业色谱分离技术研究及产业化实施研究，重点支持现有中药大品种、优势中药品种的二次开发和技术改造，加强中药化学成分、活性成分、有效成分基础研究。

医用新材料与医疗器械技术：发展生物医学新材料及制品、高性能医学装备、医用电子设备、新型家庭护理设备、先进体外诊断试剂与设备等医用新材料和医疗器械，重点支持核心部件、基础材料和关键技术研发。

医药制造技术：支持天然药物提取技术、生物工程技术创新，新型给药系统、新型制剂技术、智能控释技术等药品技术创新，中药绿色智能制造与质量控制关键技术开发。

2. 构建绿色安全的食品技术体系。围绕脐橙、茶油、蔬菜、茶叶、黄鸡、麻鸭、花卉苗木等特色农业和畜牧业，开展农业技术攻关和先进适用技术推广，重点实施农业三大产业重大科技攻关计划，推动科技创新助力乡村振兴。大力推广粮食高产创建、畜禽清洁生产、水产健康养殖、耕地质量保护与提升、病虫害绿色防控等先进实用技术，加快循环农业、有机农业、智慧农业、农业机械等领域的科技创新，重点研发因地制宜智能化、智慧化农机装备。建立线上线下相融合的绿色农产品销售网络，推动农业向一二三产业融合，实现全链条增值和品牌化发展转型。探索发展生物育种高科技农业技术，研发具有较强市场竞争力的特色品种。加大农产品生产质量安全全程控制技术和农产品加工及物流等新技术的研发和应用。加快现代农业园建设，建立农业科技成果转化示范基地和农业高新科技展示窗口，促进农业品种优良化、技术先进化、管理科学化、生产标准化。

## 专栏 6 绿色安全食品技术创新重点领域

农副产品技术：发展高效纯天然有机（高山）茶油、茶叶、南酸枣、红瓜子、白莲、竹笋、食用菌、野生菜、干果、山珍、甜叶菊等特色食品精深加工技术，自动化、智能化生产技术，加快富硒食品技术研发，重点发展粮油、水产、畜禽、休闲食品、果品、功能食品等特色食品。

粮食作物超高产、高品质育种技术：发展早生快发、氮肥高效、耐高温、米质优、抗病害、耐储藏等优异特性的粳稻种质和清本材料技术，发展优质香稻、优质不育系、香型优质杂交稻和食味佳、米质优、低镉的水稻新品种培育技术，杂交稻新组合高产制种，高产优质轻简化配套栽培技术。

脐橙培育与加工技术：支持优质高产抗病种质资源的挖掘与利用，优良新品种选育，高效规范化栽培及病虫绿色高效综合防控，优化包装优质鲜果、果糖、脐橙肉罐头等加工产品以及营养果蔬混合饮品、鲜榨果汁饮料、冷藏果汁饮料等，发展脐橙规模化养护、高效采集、自动化、智能化分选加工技术。

畜禽精准养殖技术：发展畜禽饲料营养调控、饲料精准配方、发酵饲料应用、促生长药物饲料添加剂替代技术及配套精准养殖关键技术、营养精准供给技术，兽用抗生素耐药性鉴别与风险预警技术、兽药残留监控技术及健康智能监控技术，支持养殖废弃物利用，规模化养殖与家庭牧场农牧结合、良种良草良饲一体的现代化畜牧业生产生态系统研究。

绿色健康淡水养殖技术：发展绿色养殖专用饲料、主要病害免疫防控关键技术及核酸疫苗和新型水产品减菌剂，智能养殖技术、渔业智能化装备、设施与技术，种养殖品种提质增效技术。

## 第五节 发展纺织服装技术

把握世界流行趋势,按照“品牌全球化、产品定制化”的发展方向及“品牌企业+订单+核心工厂+卫星工厂+销售中心(展销厅)”模式,融入文化创意元素,采用“量质并举”“品牌发展”战略,突出特色,重点推动纺织服装特色产业时尚化、高端化、品质化发展,发展牛仔全产业链的绿色制造与清洁生产关键技术,培育主导产品竞争优势。依托赢家时装等龙头企业,打造纺织服装类的省级以上创新平台和载体,大力推进于都纺织服装大数据中心建设,建立基于网络与人工智能的新型产业生态,引导企业开展自动化、数字化、智能化纺织装备的应用。开展牛仔产品“无水”制造先进技术与成套装备研发,发展牛仔全产业链的绿色制造与清洁生产关键技术,培育主导产品竞争优势。推广应用纺织新型传感器、智能测量仪表、质量控制与执行系统,推进具有自动感知、智慧决策、自动执行功能的高端智能装备的产业化应用。推进吊挂系统、智能物流包装、智能机器人、网络化管理信息系统等应用。力争把于都打造成为全球高端纺织服装“数据协同、小单快反”的优质弹性供应链智能制造基地。

## 专栏 7 纺织服装产业技术创新重点领域

纺织服装智能制造技术：重点开发自动化、数字化、智能化纺织装备，智能机器人。

纺织服装研究技术：重点开发品牌服装、鞋帽、箱包、家纺针织等多种类产品，车用座椅内饰面料、安全气囊纤维及面料、多功能篷盖材料、功能性防护服装等工业纺织品。

纺织服装管理系统技术：重点开发吊挂系统、智能物流系统、网络化管理信息系统。

## 第六节 发展现代家居技术

依托格力小镇和家居小镇建设，推进格力电器南康智造基地、月星南康智能制造生产基地和美克数创智造园区项目建设，支持龙头企业打造“5G+智能工厂”“5G+数字车间”，培育创建国家级和省级“5G+工业互联网”示范企业和示范基地，推动家具产业数字化转型升级。重点在实木家具、板式家具、软体家具等应用领域取得关键技术突破，开发具有自主知识产权的新技术、新产品，推动一批关键技术和产品实现产业化。

## 专栏 8 现代家居产业技术创新重点领域

智能家居制造技术：发展智能工厂及自动化智能控制系统的研究与技术服务、智能制造装备、打磨、搬运、拧紧、压合、插接、涂胶等独立工作的通用机器人产品研发以及家具生产由小批量板材加工向大规模家具成套制造和个性化、定制化生产技术。

家具研究技术：发展指节、拼板等新工艺、废料集约化技术、粉尘污染防控技术、油漆污染防控技术、新型材料、新零部件和替代物、家具造型设计。

## 第七节 发展化工产业技术

依托赣州丰富萤石和岩盐资源，以会昌氟盐化工基地为核心，大力发展高端盐化工、氟化工产业，着力发展循环经济。推动产业结构由基础产品向化工新材料及专用化学品转型升级，形成以

化工新材料和高端专用化学品为主体，打造南方含氟新材料产品重要供应基地。

### 专栏 9 化工产业技术创新重点领域

氟化工技术：发展氟化烷、氟化工新型 ODS 替代品、氟化工含氟聚合物基中间体、氟化工含氟功能性膜材料、氟化工含氟涂料及制品、氟化工含氟精细化学品、氟化工特种氟化盐、副产氯化氢综合利用等技术。

盐化工技术：发展离子膜烧碱、三氯异氰尿酸生产技术、水相法、湿法过碳生产技术、蒽醌法、芳纶生产技术、废热回收利用技术、一步连续氯化法。

化工材料技术：支持高性能液晶纤维等特种纤维材料开发与应用，高性能多纤维复合材料开发与应用，高导电、超强电磁屏蔽等高性能线缆包覆新材料开发，高端含氟聚合物、功能性膜材料、高档氟涂料等氟新材料开发，纳米粒子改性材料开发与应用，特种合成橡胶、工程塑料等先进化工材料，竹木原料木质素、纤维素超声波提取与应用。

### 第八节 发展新型建材技术

提升水泥及其制品、玻纤建材、建筑陶瓷制品品质，开发推广非金属新材料、装备式建筑部品部件等新型绿色建材，加快向绿色化、智能化、高端化发展，重点加快上犹县玻纤及新型复合材料、寻乌县陶瓷材料、石城县硅以及于都县、章贡区装配式建筑等研发中心建设，突破玻纤等非金属新材料产业核心关键技术，鼓励绿色建材生产企业联合研发产品集成技术，推广新型墙体、机制砂、骨料等绿色建材产品。

### 专栏 10 新型建材产业技术创新重点领域

玻纤及新型复合材料技术：重点支持 FRSP(热固性玻璃纤维增强材料)及 FRTP(热塑性玻璃纤维增强材料)研发，发展新型增强基材、防腐用材等新型专用基材产品，成品油储油管罐、电绝缘玻纤材料，发展气瓶、电子等特种用玻纤纱产品，电子布、高性能增强热塑性短切纤维等高要求玻纤及各种玻纤涂覆产品，长纤维料粒，玻璃钢制品、汽车覆盖件，玻纤下游产业链产品，并与塑料和树脂产业有机结合。

其他建材材料技术：发展极端环境下重大工程用水泥基材料，节能绿色结构-功能一体化建筑材料，环境友好型非金属矿物功能材料等技术研发。

## 第九节 发展现代服务业技术

围绕生产性服务业共性需求，重点推进电子商务、现代物流、互联网金融、系统外包等发展，增强服务能力，提升服务效率，提高服务附加值。重点围绕“红色故都”“客家摇篮”“江南宋城”“稀土王国”“世界钨都”“脐橙之乡”等美誉，加强网络化、个性化、虚拟化条件下服务技术研发与集成应用，大力开展服务模式创新，重点发展数字文化、数字医疗与健康、数字生活等新兴服务业，促进技术创新与商业模式创新融合，驱动经济形态高级化。依托赣州国际陆港大通道优势，重点推进智慧物流建设，打造城市联运物流综合服务平台，推进公路货物运输数据互联互通。全力建设以家具为主的商贸物流中心，不断完善商贸物流网络，培育物流新兴业态，推动与综合保税区、航空口岸的联运发展。围绕企业技术创新需求，加快推进工业设计、文化创意和相关产业融合发展，提升赣州市重点产业的创新设计能力。

### 专栏 11 现代服务技术创新重点领域

农业农村信息化关键技术：加快“互联网+”农业农村技术的融合和示范应用，开展文化创意、工业设计、信息化等领域先进适用技术在农业领域的融合创新和集成示范作用。

红色文化产业关键技术：聚焦文化艺术展演、红色旅游、红色文化创意设计等重点方向，突破网络数据高流量和内容数据海量一体化处理关键技术。

智慧物流技术：支持5G、人工智能、大数据、云计算等智慧物流新技术推广应用，电商物流、云物流、快递物流等现代物流新业态，物流公共信息服务平台建设。



## 第五章 营造活力旺盛的区域创新生态

### 第一节 强化企业技术创新主体地位

1. 实施以企业为主体的研发投入攻坚行动。加快构建以企业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系。落实企业研发活动优惠政策，扩大装备首台套、材料首批次、软件首版次示范应用，探索首购首用风险补偿制度。支持企业联合高校、科研院所等组建创新联合体，承担重大科技项目。引导企业加大科技投入，提升技术创新在国有企业经营业绩考核中的比重，引导企业有计划、持续地增加研发投入。实施“领航企业”培育计划，扶持龙头企业、骨干企业做大做强，发展独角兽企业、瞪羚企业，发挥大型企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动企业融通创新。推动传统民营企业嫁接创新资源，运用新技术开发高附加值产品，创新商业模式向新业态发展，实现转型升级。

2. 加速发展高新技术企业。建立完善高新技术企业培育后备库和高新技术企业数据库，探索实施高新技术企业分类认定和扶持制度，着力提升高新技术企业的数量和质量。选择一批发展潜力大、成长性好、创新能力强的企业，采取一企一策的方式进行重点扶持，培育一批规模以上高新技术企业。支持科研院所、高校和企业科技人员创办领办科技型企业，开展新产品、新技术开发和成果转化等创新活动，推动一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的中小微企业向“专精特新”发展。鼓励企业加大研

发投入，建立高水平研发平台，承接科技计划，积极开展专利申请、标准制定和品牌建设。支持高技术企业通过上市、对外并购、重组整合等方式做大做强。到 2025 年，力争高新技术企业数达 2000 家以上。

3. 培育壮大科技型企业创新群落。完善科技型中小微企业孵化生态，实施科技型企业培育行动计划，建立健全创新型企业培育机制，形成覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，培育科技型领军企业和独角兽企业、瞪羚企业，打造层次分明、规模庞大的创新型企业集群。加大科技型中小企业扶持力度，健全企业抚育体系，推动具有持续创新活力的科技型中小企业不断涌现。推进科技型企业“小升高”“高升规”，壮大以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。提升创业孵化服务能力，推动现有孵化载体由“重资产、轻服务”向“轻资产、重服务”的服务模式转变，打造双创品牌活动，探索建设商业模式概念验证实验室、共享实验室、共享生产线等。到 2025 年，科技型中小企业达 5000 家。

## 第二节 加快新型研发机构引进与培育

1. 提升新型研发机构能力水平。进一步完善扶持新型研发机构发展的配套政策，创新扶持模式与手段。支持高校、科研机构、重点实验室、技术创新中心等开展体制机制创新，向新型研发机构转型发展。以学科融合发展、产业链补链强链、区域协同联动为着力点，以重大科研项目为牵引，对研究方向相近、关联度较

大、资源相对集中的研发机构进行优化整合，形成一批创新资源和科研优势叠加的新型研发机构。支持优势企业或科研机构牵头，整合相关领域的高校、科研机构和企业创新资源，联合建设新型研发机构，打造创新联合体。鼓励新型研发机构在科学发现、技术发明、应用开发等领域开展原始创新，力争在基础性、关键技术核心环节取得突破。加强新型研发机构的宣传和培育工作，在全社会形成加快发展新型研发机构的共识。

2. 加快新型研发机构发展。树立主动引进和高质量引进的理念，落实国家、省引智工程以及市“苏区之光”，围绕重点产业领域，吸引高层次人才落户赣州，建设一批国际化、高水平科研机构。贯彻落实《加快新型研发机构发展办法》《江西省引进共建高端研发机构专项行动方案（2020-2025）》《关于加快江西省新型研发机构发展的十条措施》，鼓励国家“大院大所”、知名高校、上市公司及大型企业，在我市设立综合性、高水平、对我市产业转型升级具有支撑和引领作用的重大新型研发机构；鼓励从事研发活动的单位申请认定为省级新型研发机构；加强计划类项目经费引导支持；鼓励新型研发机构和高等学校、科研院所、企业围绕重点产业和关键技术领域联合开展科技成果转移转化；发挥金融资本作用，加大对新型研发机构科技成果转移转化和产业化的投融资支持等。

3. 实施企业研发机构建设行动。建立研发投入激励机制，引导全市规上企业加大研发投入，推动企业从“跟随研发”向“领跑研发”转变，支持企业建设一批技术创新中心、重点实验室、

工程研究中心、企业技术中心、科技协同创新体以及产业技术研发基地和产学研创新联盟等，引导企业整合资源建设一批新兴产业创新中心和制造业创新中心。到 2025 年，力争规模以上工业企业实现研发机构全覆盖，不断提升研发能力。

### 专栏 12 支持建设“城市未来场景实验室”

支持科技企业、新型研发机构等独立或牵头组建“城市未来场景实验室”。支持实验室围绕生产生活、城市治理等领域，开展新技术、新模式、新业态融合创新的场景实测，商业模式验证，市场前景评估。对经实验室验证成功的应用场景项目，在全市范围内开展示范建设，打造创新应用标杆。

### 第三节 着力提升科技创新平台载体能级

1. 推动科研平台高质量发展。按照省科技创新基地发展与布局，实施创新平台提质增效工程。提升现有国家级平台研发水平和承载能力，加快推进赣州高新区国家自主创新示范区、赣州稀金科创城和赣州启迪科技城建设。加大平台支持力度，提升国家离子型稀土资源高效开发利用工程技术研究中心、国家稀土功能材料创新中心、国家脐橙工程技术研究中心、创新天然药物与中药注射剂国家重点实验室等国家级研发平台承载和带动能力，推动全产业链创新。集中优势资源，倾斜政策，建设好中国科学院海西研究院赣州稀金产业技术研发中心、质谱科学与仪器国际联合研究中心赣州分中心。推进省级平台“提质培优”，对现有省重点实验室、省工程技术研究中心进行验收、评估，优化调整、提质培优。到 2025 年，支持优化重组研究方向近似、关联度较大和资源相对集中的省重点实验室。支持符合条件的省工程技术研究

中心转建为省重点实验室或省技术创新中心。

2. 启动建设一批创新平台。积极争创国家级创新平台，在具有特色优势、前沿交叉领域超前布局国家重点实验室、国家技术创新中心。重点在有色金属、电子信息、新能源等特色优势产业，申报建设国家重点实验室、国家技术创新中心。支持国家工程技术研究中心转建国家技术创新中心。支持赣州虔东稀土集团申报建设稀土陶瓷功能材料国家重点实验室，积极推进中国科学院赣江创新研究院牵头申报建设稀土国家重点实验室和稀土新材料国家技术创新中心。积极争取在稀土、钨、电子信息等具有特色优势领域建设江西省实验室，在实验室用地、用房、基础设施、人才引进和成果转化等方面予以政策和资源支持。支持赣州科创中心建设，打造开放式、市场化科技创新服务平台。围绕重点产业，部署一批省重点实验室、省技术创新中心。加强市级创新平台建设，提升市级创新平台管理水平和覆盖面，“十四五”期间力争每年新组建市级创新平台 30 个以上。

### 专栏 13 重大功能科技创新平台

启迪（赣州）科技城。引进清华大学启迪科技企业孵化器，建设集大数据、新材料等产业研发、孵化等功能，形成协同创新中心。

国家稀土功能材料创新中心。建设稀土磁性材料研究所、稀土发光材料研究所、稀土激光晶体材料研究所及稀土合金材料研究所等八大研究所及分析测试中心和大数据中心，实现稀土功能材料领域的上下游产业向纵深发展，集创新研究、技术转移、人才培养、行业公共服务、国际交流与合作等功能于一体。

赣州市南康家具产业数字化经济技术创新中心。全面整合工业互联网、物联网、区块链、5G、AI 等新一代信息技术，打造三层闭环增值进化的智能化系统：依托机联网为基础的工业盒子数据采集网络，实现设备实时智联；依托云 MES 系统的工艺流数字化管理，将实体企业和全产业链运行管理数字化；通过产业数据中台的云脑大群智调度，实现数字化+区块链金融贯穿企业运行全过程的智能云平台。

稀土二次资源利用工程技术研究中心。推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。提高矿产资源开发保护水平，加快构建废旧物资循环利用体系。支持信丰县包钢新利稀土有限责任公司组建的“省级稀土二次资源利用工程技术研究中心”升级建设成为“国家级稀土二次资源利用技术创新中心”。

赣南创新与转化医学研究院。聚焦生物医药国际前沿，面向国家重大需求，建设模式动物中心、高端生物试剂研发中心、新药研发中心和宠物大健康研究院，从“源头创新”解决卡脖子技术难题，打通科技与产业化的桥梁，实现生物医药科学研究、产业转化、人才培养的高质量发展。支持建设国家级模式动物工程中心、国家级转化医学中心江西省分中心。

3. 着力发展一批创新创业载体。实施创客专项计划，支持创业人才、项目及平台。推动创客文化进学校，设立创新创业课程，开展品牌性创客活动，鼓励学生动手、实践、创业。组建众创空间联盟，建立资源共享机制。支持企业员工参与工艺改进和产品设计，鼓励一切有益的微创新、微创业和小发明、小改进，将奇思妙想、创新创意转化为实实在在的创业活动。部署构建新经济创业场景，加快建设数字技术、人工智能、5G、无人系统等前沿技术基础设施，推动工业互联网标识解析体系建设，建设智能工厂、无人驾驶、智慧家居等创新场景，在保障信息安全的前提下适度开放交通、医疗、政务等社会治理公共数据，为新经济创业提供新平台、新要素。实施“创业赣州行动”，推动大众创业。到2025年，力争建设省级创业孵化示范基地10个以上，新增注册企业3万个以上。

#### 第四节 培育多层次科技创新人才队伍

1. 实施院士培养计划。“十四五”期间遴选10名左右潜力大、有冲击“两院”院士实力、恪守科学道德的高端领军人才进行梯

队培养，其中第一梯队 3 名左右，第二梯队 7 名左右，力争在“十四五”期间，第一梯队人选中，成功当选“两院”院士 1 人以上；在第二梯队人选中，达到“两院”院士推荐或提名条件 3 人以上，为相关人才成长为“两院”院士打下良好基础。

2. 引进培育领军拔尖人才。严格落实“人才新政 30 条”，实施“苏区之光”人才计划，引进领军拔尖人才，用好用活国家高层次人才产业园、赣南苏区人才发展合作研究院、赣州智研院、省级服务支持人才创新创业示范基地等平台，积极对接国家、省级人才计划，完善人才举荐制度，探索挂职、兼职、技术合作、短期聘用等多种形式，大力引进帅才型科学家、高技能领军人才、创新创业团队、急需紧缺专项人才。实施“赣才回归”工程，鼓励赣州籍优秀人才通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回馈等方式回乡创新创业。鼓励各县（市、区）用好用足人才政策，因地制宜加大招才引智力度。到 2025 年，引进和培养 200 名产业领军人才或团队、2000 名各领域高层次人才、10000 名行业紧缺人才。

#### 专栏 14 实施产业技术研发人才引培行动

重点围绕“1+5+N”产业领域，聚焦提升企业自主创新能力，以发展壮大高新技术企业为重点，强化企业创新主体地位，引导企业大力引进培养一支研发创新能力强、拥有自主知识产权、具有国际竞争力的宏大的产业技术研发队伍。创设特色产业“博士后工作站”，探索“周末工程师”等柔性引才机制。充分发挥战略性新兴产业中科技人才的支撑和牵引作用，推动企业与企业重点实验室、企业技术创新中心、院士工作站等企业创新平台协同发展，鼓励企业博士后研究人员参与各类平台上的技术创新项目，通过政策、资金、人才、服务叠加，增强博士后人才项目与产品深度融合。进一步打好科技创新人才基础桩，做大做强基本盘，使企业主体成为最大的人才蓄水池。

3. 加大青年科技人才培育。围绕稀土与钨新材料、数字经济、生物医药、纺织服装、家居等优势产业，注重培养青年科技人才，拓宽对 35 岁以下青年科技人才的资助渠道，对具有潜力的青年科技人才择优给予科研资助。对规上小微型企业具有博士学位青年科技人才，在科研资助上给予倾斜支持。鼓励高校紧跟新技术、新业态发展形势，适时设置新专业、新方向、新课程，实现产业发展与人才培养的无缝对接。加大对优秀青年科技人才的发现、培养和资助力度，建立适合青年科技人才成长的用人制度，吸引大学生来赣州从事科研开发，增强科技人才后备力量。

4. 培养造就企业经营管理人才。大力培养具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力的企业家，以国内外名牌大学、培训机构、跨国公司为依托，建立多层次科技企业家培训基地，形成布局合理、特色鲜明、优势互补的培训体系，每年选送一批培育对象到培训基地开展入选集训、理想信念教育、素质提升培训和境外高端研修，与国内外名校合作举办科技企业家 EMBA 学位班，着力提升创新创业能力。加强职业经理人队伍建设，培育创投家等复合型人才。

5. 加快培养职业技能人才。开展“赣商名家”成长行动，大力加强技工教育，培育新时代赣州工匠。大力发展职业教育，推动公办、民办职业教育培训共同发展，开展校（院）企联合培养试点，大规模培养技术技能人才队伍。加强普通教育与职业教育



衔接，建设一批高水平职业技术学院，推进技能人才培养基地建设，构建高端创新人才与产业技能人才二元支撑的人才培养体系。举办多层次、各类型职业技能竞赛，激发“工匠精神”。鼓励企业建立首席技师制度，试行年薪制和股权制、期权制。健全以职业农民为主体的农村实用人才培养机制，提高就业创业本领。到 2025 年，推动 50 万名产业工人回归就业或创业。

6. 实施更具活力的人才新政。深化人才体制机制改革，赋予各类市场主体“引育留用管”人才自主权，建立健全以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的人才评价体系，优化技能型人才多元化评价方式。探索竞争性人才使用机制，面向市场遴选重大技术攻关专项首席专家，实行首席专家负责制。完善职称评聘制度，探索特殊优秀人才认定标准，畅通高级职称直接申报渠道。创新事业单位编制管理方式，进一步畅通高校、科研院所与企业人才通道。推进院士工作站等引才引智基地建设，建好人才产业园。发挥好赣南苏区高质量发展院士专家战略咨询委员会、新型智库作用，建立主导产业首席科学家制度。实施人才温暖关爱工程，完善提升高层次人才在住房、医疗、配偶就业、子女入学等配套政策，探索设立人才疗养基地，打造以人才为主题的小镇、社区、公园等城市人才地标，进一步塑造尊才爱才的城市形象。市、县（市、区）两级通过新建、配建、自建等方式，筹集建设 10 万套人才住房，提供给来赣州创业创新的各类人才租住或购买。提高赣州籍毕业生和本地大中专毕业生留赣比例。

## 专栏 15 重大人才引进和培养工程

### （一）“苏区之光”人才计划

到 2025 年，围绕主导和首位产业，面向市外新引进 100 名（个）高端人才或团队，面向市内新培养 200 名（个）精英人才或团队。

### （二）“赣才回归”工程

到 2025 年，实现 500 名赣州籍优秀人才回赣州投资创业、50 万名产业工人回归就业或创业。

### （三）“赣商名家”成长行动

到 2025 年，依托高校、培训机构等建立多层次企业家培训基地，培训有行业影响力的企业家 200 名，加大青年企业家、职业经理人培训力度。

### （四）“赣州工匠”培育计划

到 2025 年，建设 2 个国家级、2 个省级高技能人才培训基地和 2 个国家级、5 个省级职业技能竞赛集训基地，从事技能工作的劳动者达 150 万人，职业技能年培训规模达 20 万人次以上，技工院校年培养技能人才达 1.2 万人以上，高技能人才占比 30%以上。

## 第六章 提升产业技术创新的支撑能力

### 第一节 推进产业园区协同创新

1. 推动园区创新引领发展。按照“一区多园、整合协同，主体引领、全域布局，功能组团、联动发展”的思路，创新园区管理体制、机制，吸引创新要素向园区集聚，形成以国家级高新区和经开区为核心，“多园多点”为拓展区，创新要素密集，功能错位发展，产业梯度布局的新格局。以赣州高新区为龙头，整合章贡、信丰省级高新区创新要素，推进“高新”园区抱团做大做强。以龙南经开区为龙头，整合全南、定南工业园创新要素，推进“三南”园区一体化发展。以瑞金经开区为龙头，整合兴国经开区、于都、宁都、石城工业园创新要素，建设瑞兴于“3+2”经济振兴

试验区。提升传统产业核心竞争力。围绕碳达峰、碳中和目标，实施新一轮企业技术改造升级行动，提升生产工艺、技术装备、管理效能，推进产业园区循环化发展。重点推进稀土、钨、纺织服装、家具等产业高端化、智能化、绿色化，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

2. 强化优势领域关键核心技术攻坚。围绕新能源汽车科技城、现代家居城、中国稀金谷、赣州医学健康产业园、赣粤电子信息产业带、赣州纺织服装产业带，组建和培育一批技术创新中心、科技协同创新体、产业技术研究院等创新支撑平台，积极承接国家、省重大科技项目，推进产业链急用先行项目，加强关键核心共性技术攻关，延长产业链条，增加产业附加值，提升产业自主创新能力和竞争力。到 2025 年，实施 10 个重大科技专项，组建 10 个左右科技创新协同体，升级发展 2-3 个技术协同创新研究院。

## 专栏 16 实施重大科技攻关

聚焦特色优势产业，依托国家级创新平台及科研院所，积极承接国家重大科技项目，开展关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，力争在稀土资源绿色利用关键技术与应用、稀土发光材料及其应用、高端稀土磁性材料与应用关键技术、中医药新药研发、碳中和关键科学问题等领域取得重大突破，形成一批填补产业链关键环节技术空白的重大成果。完善关键核心技术攻坚机制，推广运用“揭榜挂帅”“择优委托”等方式，实行首席科学家制度，探索实施集成创新，形成一批专利产品群和高价值专利组合，突破一批产业创新短板和难点。

## 第二节 强化产业技术孵化平台建设

1. 着力发展一批科技企业孵化平台。以孵化器为核心向前端和后端扩展，建设“苗圃-孵化器-加速器”一体化的创新创业孵

化链条。加大对赣州市创业服务中心孵化器、赣州国际企业中心孵化器等国家科技孵化器支持力度。鼓励园区、企业、科研机构、高校及其他投资主体创办专业企业孵化器，推动县（市、区）结合区域定位和产业特色建设科技企业孵化器，到2025年，新增省级以上科技企业孵化器6个。立足赣州产业基础和地缘优势，探索人才创业项目离岸发展模式。支持江西理工大学、赣南师范大学、赣南医学院等院校科技园建设，发展壮大现有大学科技园。

### 专栏 17 建设产业创新服务综合体

建设一批与“1+5+N”产业发展需求高度契合的产业创新服务综合体，实现“1+5+N”产业领域和县（市、区）“双覆盖”，累计建成产业创新服务综合体20家以上。按照全产业链、全生态布局原则，探索产业创新服务综合体政府引导推动、龙头企业研究机构带动、多元主体协同的发展模式，形成产业创新生态闭环系统。

聚焦创新平台整合提升，提升一批产业创新服务综合体。完善现有产业创新服务平台功能，结合行业特点，引入创意设计、技术研发、技术评价、技术交易、人才培养、标准咨询等专业化服务，打造一批创新资源配置优、协同创新能力强、开放服务水平高的产业创新服务综合体。

聚焦传统产业改造提升，主动布局一批产业创新服务综合体。围绕纺织、服装、家具、化工和有色金属加工等传统产业改造提升，支持组建集科技创新、机制创新、业态创新、管理创新、服务创新等全产业链公共服务于体的产业创新服务综合体，推动传统主导产业全产业链重构升级，实现传统块状经济向现代产业集群转型升级。

聚焦新兴产业培育发展，超前谋划一批产业创新服务综合体。聚焦5G技术、物联网、人工智能、高端装备制造、新材料、生物医药、新能源汽车等新兴产业，瞄准新兴产业的关键共性技术研发攻关需求，依托高新区、新型孵化器、专业化众创空间等，支持以创新型大企业为依托的产业创新服务综合体，完善新兴产业生态系统，建设具有领先优势的新兴产业集群。

2. 启动实施工业科技特派员制度。支持在市内高校、科研院

所、骨干企业向科技型企业派遣科研人员，充分利用派出单位在科研基础和人才资源方面的优势条件，积极参与企业科技项目研发活动，帮助制定技术路线发展图，共同攻克企业关键共性技术难题。重点以派出单位科技成果项目库为源头，结合企业实际情况，拓展服务功能、创新服务模式、提高服务能力，探索形成有利于推动科技成果转化的服务机制。

### 第三节 前瞻布局重大科技基础设施

1. 推进信息通信基础设施建设。推进重点项目建设，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息通信基础设施。鼓励电信、移动、联通等基础电信企业积极争取集团公司或省公司在赣州开展5G应用试点。加强与华为、中兴等合作，在数字医疗、智慧旅游、车联网、智能制造、工业互联网、智慧农业、智慧物流等方面，开展5G应用试点示范。贯彻落实《推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署行动工作方案》，进一步完善IPv6网络基础设施和应用基础设施。

2. 加快加强智慧城市融合基础设施建设。加强市级统筹，推动五区联动，推进智慧城管、智慧交通、智慧电梯、智慧教育、智慧医疗、智慧社区等建设，依托数字赣州平台实现各领域智慧应用数据汇聚，实时感知汇聚各类城市数据，加快建设新型智慧城市。

3. 布局建设重大科技设施条件平台。面向世界科技前沿、面

向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快提升基础科学研究、战略高技术研究、应用技术研究的能力，力争在有色金属、数字经济等领域建设符合国家科技规划和布局的具备国际先进水平的科教基础设施，推进中国科学院赣江创新研究院、江西理工大学等高水平、研究型高校科研院所布局和建设。

### 专栏 18 国家“十四五”科教基础设施

支持中国科学院赣江创新研究院立足南方离子型中重稀土资源绿色发展和稀土高端材料研发和集成应用技术，申报建设稀土资源绿色开采与高效利用国家“十四五”科教基础设施综合平台，不断夯实提升稀土领域科技条件平台体系和能力，凝聚和培育一大批稀土领域高技术人才队伍，推动从 0 到 1 的原创性、引领性基础研究和应用研究，突破一批卡脖子关键核心技术，带动稀土产业全链条创新，从而实现稀土资源绿色、高效、高值、高端利用，为建成稀土科技强国奠定坚实的基础。

## 第七章 构建开放型区域创新发展新格局

### 第一节 打造“一带一路”重要节点城市

1. 建设“一带一路”协同创新平台。利用赣州在“一带一路”的区位与发展基础优势，鼓励高校、科研院所和企业与“一带一路”沿线国家和地区共建科技园、国际孵化器、研发机构、科技中介机构等。重点支持有较强竞争力的企业和机构在科技创新先进国家地区设点建站开展科技招商和技术合作，引进先进技术、商业模式和管理经验。大力吸引跨国公司、国际知名实验室和研究机构在赣州设立研发服务、技术转移机构。

2. 推动优势资源与技术输出与示范。积极与“一带一路”沿线国家和地区、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国等开展合作，推动对外开放创新发展，助力国内国际双循环相互促进的新格局，积极融入国际创新网络。实施“走出去”战略，推动先进适用的脐橙育种与栽培、生猪育种与养殖等现代农业技术、找矿技术及有色金属冶炼加工技术、地质勘查技术等“走出去”。

## 第二节 协同推进鄱阳湖国家自主创新示范区建设

1. 共同推进鄱阳湖国家自主创新示范区特色联动发展。构建以稀土和钨新材料为特色支柱，生物食品为支撑的“1+1”产业体系。加快建设稀金科创城，重点推动稀土新材料及产品创新突破，支撑国家稀土战略地位。以永磁电机为切入口，链接上下游产业链，全力打造创新资源集聚、配套功能完善的中国稀金谷永磁电机产业园。以本地及周边丰富的中重离子型稀土、黑钨等优势资源为依托，立足产业基础和区域市场需求，集聚一批国内一流科研院所、企业研发中心。培育一批高成长企业主体，打造具有赣州品牌优势的永磁电机及相关应用产业，形成集聚辐射全国乃至全球永磁电机及应用创新资源的能力。建设鄱阳湖国家科技成果转移转化赣州分中心，江西院士技术创新分中心等平台。实施绿色科技园区建设工程，推动建设产城融合示范基地，探索绿色发展新路径。

## 专栏 19 中国稀金谷永磁电机产业园创新发展战略

充分发挥磁材加工产业的资源优势、科技优势、政策优势，搭建永磁电机专业技术创新平台和永磁电机应用产业孵化基地。

积极探索与中国科学院赣江创新研究院的全方位合作。支持园区企业与中国科学院赣江创新研究院联合建设研发中心、实验室等研发机构。支持与区内相关企业合作开展永磁电机研发及产业化合作。充分发挥中国科学院赣江创新研究院在稀土高端应用方面的引领作用，提升区域内科研团队整体素质。争取中国科学院赣江创新研究院每年在区内组织一次全球性的永磁电机产业发展技术研讨会。

搭建永磁电机产业联合创新平台。利用“部委对接”和“央企对接”等政策优势，主动对接永磁电机领域的重点企业，联合中国科学院赣江创新研究院、中国中车集团、比亚迪、江西理工大学，以及本地龙头企业，搭建政产学研协同创新示范平台，建设永磁电机技术转移中心，积极开展技术服务、联合攻关、技术转移转化、人才联合培养等多种形式的协同创新。

搭建永磁电机产业技术转移中心、分析中试基地及大数据中心。在永磁电机产业园内建设永磁电机产业技术转移中心。建设集科研-开发-产品-市场于一体的中试及产业化基地，与国内外科院所大企业共建联合实验室、中试车间、综合服务配套设施在内的中试办公楼群。引导市场化力量，整合行业市场信息，发布本地市场需求及供给，建设集行业资讯、市场研究、信息发布、数据共享、永磁电机技术、知识产权、贸易物流等多方面于一体的“永磁电机大数据中心”。

2. 加强省际区域创新合作。深化赣州与广东、湖南、福建的科技合作交流，引导高校、科研机构、企业、产业联盟积极参与跨区域省际交流合作活动，在创新战略研究、重大项目联合攻关、科技信息共享服务平台建设等方面加强对接合作，推动知识、资本、技术、人才等要素双向流动，加快科技成果转化及资源共享。支持省外高校、科研院所在赣州共建新型研发机构、实验室和人才培养基地，开展产业技术联合攻关。利用赣南承接产业转移示



范区以及赣湘、赣鄂开放合作试验区等产业转移承接平台，强化赣州高新区与长江沿线省市的产业合作。

### 第三节 全力打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡

1. 建强赣粤产业合作区试验区。聚焦赣州、河源传统产业改造提升、特色产业做大做强、新兴产业提速发展、民生领域提质增效的科技需求，设立粤赣科技合作联合资金，进一步加大与粤港澳大湾区及江西省企业、科研院所、高校、科技服务机构、科技园区的合作力度，联合实施科研合作攻关项目，共建“创新飞地”、开放式创新平台、赣粤科技合作试验区创新综合服务中心，力争转化一批重大科技成果，提升赣州创新发展水平。以格力电器落户为契机，以格力电器智能制造基地为核心，大力发展智能家电的研发设计，支持建设格力小镇，推动“家具+家电”深度融合，努力构建以智能家具为核心的科技创新体系。

#### 专栏 20 赣粤产业合作区试验区发展目标

通过粤赣科技合作试验区建设，引导粤港澳大湾区、江西省科技资源向河源、赣州聚集，构建起政府引导、企业主体、高校和科研院所广泛参与的开放创新合作体系。建立横向联动、纵向衔接、定期会商、运转高效的开放创新长效机制。联合建立一笔合作专项资金池，实施一批重大科技合作项目，培育一批引领科技和产业开放的开放型创新领军企业，引进培养一批创新型领军人才，共建一批研发平台和科技园区。通过一系列高效的科技合作政策体系和保障措施，进一步提升利用粤港澳大湾区、江西省科技资源的能力与效率，将赣州市打造成为对接粤港澳大湾区桥头堡、跨行政区域科技创新开放合作的先行示范区。

2. 共建全国一流园区创新载体。推进与广州、深圳等一流园区的创新合作，探索实践多元化合作方式，以“科创飞地”、分园为切入点，建立从园区战略合作到企业深度合作的长效合作机制。整合一流园区载体平台，为企业在一流园区落地研发中心提供办公空间、人力资源等服务，促进跨区域的创新资源和网络共享。推进深圳市生物医药创新产业园区与赣州章贡区赣州医学健康产业园战略合作，试点委托运营、合作共建重点项目，引进高端创业项目，共同建设章贡区赣州医学健康产业园。支持“周末工程师”“候鸟型专家”打“铁的”到赣州开展技术攻关、成果转化。

3. 打造大湾区产业协作高地。探索构建以龙南、定南、全南“三南”为平台，积极承接粤港澳大湾区产业梯度转移，打造江西省对接融入粤港澳大湾区的先行区。积极加入粤港澳大湾区科技协同创新联盟，吸引大湾区科研院所、高校和龙头企业在赣州设立技术转移中心分中心、国家重点实验室分支机构。支持建设稀土资源储备库、交易集散中心和钨新材料应用产业研发、收储平台。充分发挥赣州农业优势，积极推动广州国家现代农业科技创新中心，与赣州科研机构共建现代农业科研中心，增强赣州农产品生产质量和市场竞争力。探索建立针对粤港澳高端人才的柔性引才机制和互访交流机制、科技联合攻关、“科创飞地”合作共建、创新券通用通兑、人才“一卡通”等机制。规划建设赣州创新中心，全面加强粤港澳城市间创新资源的深度融合。深入实

施招大引强行动计划，加快外企入赣、央企入赣、民企入赣，推动赣商回赣。充分利用国际人才交流会、东盟会、南博会、高交会、科创会等国内重大展会活动，促进粤港澳更多先进适用科技成果在赣州落地，实现产业化。

#### 第四节 全面推进区县协同创新发展

1. 加强对县（市、区）创新工作的组织领导。指导地方把创新驱动发展摆在县域发展全局的核心位置，探索建立有效衔接、共同推进的协同创新机制，提升县（市、区）吸纳创新资源的能力，提高基层创新基础条件和水平。开展县（市、区）创新能力监测，推动建设一批创新型县（市、区）。积极创建国家创新型试点城市，分层次、分类型推进省级创新型县（市、区）和乡镇试点，推动科技创新资源向基层集聚，激发经济社会发展各领域的“创新+”，不断提升基层科技实力、创新活力和服务水平。

2. 提升科技创新支撑县域经济发展能力。打破现有行政区划的限制，统筹整合创新资源，推动创新要素在市县区之间的合理流动和高效配置。进一步优化各县（市、区）形成一个首位产业、一家龙头企业、一个研发平台、一支创投基金、一个产学研创新联盟、一个特色园区的“六个一”全链条协同创新体系。推动特色农业现代化、特色工业生态化、特色三产规模化发展，加强县域科技资源培育，促进县域纳入全市创新网络。

## 第八章 构建支撑全面创新发展新机制

### 第一节 推进科技体制机制改革

1. 完善科技治理体系。优化科技计划管理流程，建设“互联网+”信息管理服务平台，构建覆盖全过程的监督和评估制度。推行“同行评议”“第三方评价”，将项目评价结果与政府补贴、拨款和奖励挂钩。加强科技计划项目的绩效评估，鼓励和支持企业将科技创新成果转化成技术标准，作为项目评审和成果评价的重要依据。完善科技创新政策体系和服务保障机制，促进知识、技术、人才、资本有机结合和良性互动。出台加大基础研究和应用基础研究相关支持政策，推动科技创新成果产业化。加强科技监督和科研诚信建设，强化科研过程监督管理，加强科研诚信审核，探索引入第三方机构加强学术不端行为查询，建设科技伦理治理体系。大力弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神。

2. 完善有利于创新的评价激励机制。持续推进科技领域“放管服”改革，贯彻落实《关于深化科技体制机制改革加快高质量发展的实施意见》，深化“三评”<sup>6</sup>改革，开展“四唯”<sup>7</sup>清理。树立以品德、能力和业绩为主要标准的评价导向，切实精简人才帽子。推行代表作评价制度，注重标志性成果的质量、贡献、影响。坚持正确价值导向，不把人才荣誉性称号作为承担市科技计划项目确定的限制性条件。科研人员承担横向委托项目与承担政府科技计划项目，在业绩考核、职称评定中同等对待。实施有利于科

---

<sup>6</sup>三评：项目评审，人才评价，机构评估。

<sup>7</sup>四唯：唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项。

研人员创新的绩效激励机制，加大对核心科研人员的薪酬激励。建立重大科技项目、重大关键核心技术攻关“揭榜挂帅”制度、市级科技计划项目经费使用“包干制+负面清单”改革试点。

3. 推进科研机构改革。推进传统科研院所机构精简整合和科学布局升级，优化科技创新资源配置，实现区域创新资源融通共享。建立周期综合评价与年度抽查评价相结合的科研机构绩效评价长效机制，开展职责定位、科技产出、创新效益等方面的综合评价，绩效评价结果作为项目调整、后续支持，以及相关研发、管理人员和项目承担单位业绩考核的重要依据。重点推进赣南科学院等传统科研院所改革创新，鼓励机构向新型研发机构、产业技术研究院等体制新颖、机制灵活、管理先进、运行高效的现代科研机构转变，在选人用人、成果处置、薪酬分配等方面，赋予科研院所更大自主权。

## 第二节 健全完善科技金融和服务体系

1. 着力发展现代服务业。大力培育科技服务机构，重点发展研发设计、技术转移、技术交易、创业孵化、科技投融资、知识产权评估、专利信息利用、科技咨询、电子商务等专业或综合性的科技服务机构。加快建设知识产权服务业聚集发展试验区，努力建设带有品牌效应的科技中介服务集聚地，打造“赣州科创吧”网上科技工作者之家，完善专利信息、人才智库、第三方服务等信息平台。加强检验检测体系建设，重点推进国家钨与稀土产品质量监督检验中心、国家家具研发和检验中心、国家油茶产品质

量监督检验中心、新能源汽车产品质量监督检验中心、江西省纺织服装产品质量监督检验中心、江西省鞋类产品质量监督检验中心、生物医药公共检验检测中心等检验检测技术研发服务平台建设。到 2025 年,引入知识产权服务、法律援助、创投机构等第三方服务机构 50 家以上。

2. 推动投融资体系融合发展。引导投融资机构积极融入赣州市科技园区、创业园区等创新型园区建设,助推国家、省级科技企业孵化器“种子基金”的创设。建立开放式创业投资市场,发挥“两城两谷两带”产业基金作用。在现有产业技术创新战略联盟、会计师事务所、律师事务所等中介服务机构的基础上,鼓励设立新的科技金融管理咨询、投资咨询等公司,不断培育壮大赣州市科技金融中介服务体系。完善科技企业培训机制,鼓励企业引进创投资金,对于成功引进创投资金的企业,加大扶持和服务力度。

3. 优化完善科技信贷体系。鼓励引导银行业金融机构设立科技支行或科技金融事业部,推广“科贷通”“赣知贷”等科技金融产品,推动更多科技企业上市。加大科技金融信贷产品创新力度,鼓励银行、金融机构积极面向科技型中小企业,量身定制多样化科技信贷产品。大力发展股权质押、知识产权质押等信贷创新产品。鼓励金融信贷机构针对科技型中小企业融资“短、小、频、快”的特点,建立科技金融绿色通道制度,缩短科技型中小企业贷款审批时间。建立科技企业融资需求信息库、科技金融服务机构信息库。研究探索税收支持政策,鼓励金融机构开展专利权质押贷款业务,引导天使投资、风险投资投向科技企业。推动科技企业上市融资,多渠道满足科技型企业融资需求。充分发挥赣州

科技银行作用，支持科技型企业创新发展。到 2025 年，成立科技金融专营机构 3-4 家，做强做优“科贷通”“赣知贷”。

### 第三节 健全科技成果转移转化体系

1. 增强科技成果转移转化主体内生动力。加快形成促进科技成果转移转化的协同机制，建立科技成果转移转化联席会议制度。激发科研机构、高校科技成果转移转化活力。重点推进碳中和科技成果转移转化，支持企业探索“揭榜挂帅”等模式。通过重点项目和转化交易后补助模式，支持转化一批先进适用高技术成果，形成一批新技术、新材料、新工艺、新产品，推动重点产业技术升级和转型发展。构建市、县两级科技成果转移转化工作网络，加强协同配合，建立适应区域发展要求的相关考核评价机制。加快建立开放共享的科技成果信息库，建立科技成果信息共享与发布系统，积极推动科技成果信息的开发利用。

2. 搭建科技成果服务平台。深化科技成果“三权”<sup>8</sup>管理改革，推动创新链有效嫁接产业链。积极搭建科技成果转化服务平台，建强赣州科技大市场，建好赣南创新与转化医学研究院，举办国家级大院大所产业技术进赣州及科技成果转化、科技成果在线对接、高校科技成果对接等活动，加快建立线上与线下互动、互补、互联的技术市场服务体系，及时发布科技成果和重大科技需求，推进科技成果交易，带动全市技术交易额年均增长 20%以上，创建国家科技成果转移转化示范区。推动科研院所和高校普遍建立技术转移示范机构，开展研发设计、中试熟化、创业孵化、检验检

---

<sup>8</sup>科技成果“三权”：科技成果的处置权、收益权、使用权。

测认证、知识产权咨询等各类科技服务。完善科技成果转移转化支撑服务体系，强化技术转移人才培养，加快培育专业化技术经纪人队伍，畅通技术转移转化通道。加快“03专项”成果试点示范和转移转化，打造一批特色应用样板。到2025年，组织实施科技成果转化项目200项以上，建设科技成果转化专业化服务机构100家，力争技术合同成交金额达到60亿元。

#### 第四节 推进科技资源开放共享和高效利用

1. 建立科技资源开放共享的激励引导机制。创新科技资源管理模式，完善科技资源开放共享机制，促进科技资源的有效利用。贯彻落实《江西省大型科研仪器向社会开放共享双向支持试行办法》文件精神，对在赣州市注册、纳税的企业，在从事科研活动中使用、共享本区域内企事业单位的大型科研仪器设备而发生分析测试费用的，鼓励其申报大型科研仪器用户使用补贴，对加入省大仪服务平台的大型科研仪器向社会开放共享实行双向支持。

2. 加强科技基础条件能力建设。加强科学数据、科技文献以及生物种质、实验材料等科研条件资源的开发、开放和共享，布局建设综合性、专业化科技资源库，加强优质科技资源有效集成和保护，提升科技资源使用效率。积极开展实验动物新品种（品系）动物模型的培育研究，推进质量检测体系建设及监管技术研究。加强科研用试剂研发、生产与应用，推进科技文献数字化保存、信息挖掘、知识计算等方面关键共性技术研发，支持计量基标准、标准物质、标准建立以及检验检测技术等研发。完善数据汇交和共用共享机制。



## 第九章 健全民生改善与社会和谐发展

### 第一节 强化科技创新支撑乡村振兴

1. 高质量推进赣州国家农业科技园建设。对标《国家农业科技园区发展规划（2018-2025年）》要求，创新园区运行管理体制机制，提升创新服务能力，引导科技、信息、人才、资金等创新要素向园区集聚。依托国家脐橙工程技术研究中心、农业部赣南柑桔良种繁育中心、江西省甜菊工程技术研究中心、谱赛科省级企业技术中心等创新平台，促进园区脐橙、甜叶菊、油茶等优势产业的发展，推动当地农业科技成果的转化应用。依托园区资源禀赋和产业基础，培育一批技术含量高、成长潜力大的科技型企业，提升园区高新技术产业集聚度。

2. 强化智慧农业服务。围绕农业农村现代化与乡村振兴战略的重大需求，聚焦重点领域、主要产业智慧管理与服务，研发智能感知、模型模拟、智能控制，以及农业物联网、农业大数据、云计算、5G等信息技术及软硬件产品，建立数据标准、数据接入与服务、软硬件接口等标准规范，构建农业主要产业动态数据库和大数据平台，开发北斗全球卫星定位技术、地理信息技术等现代信息技术在农机调度作业及植保服务中的应用，开发面向农产品产销对接、农副产品质量追溯等业务的智慧管理信息系统，培育“互联网+”现代农业的新模式、新业态。实施智慧农业“123+N”平台提升工程，开展智能农业技术应用试点。优先选择大棚蔬菜、

脐橙、畜禽等农业优势产业，引进大数据企业，建设农业和脐橙大数据平台，推动大数据、云计算、物联网、移动互联网、遥感、5G等数字技术和通信技术在农业中的应用，大力构建现代智慧农业发展模式。

3. 推进人才助力乡村振兴。深入推行实施高层次人才服务团、科技特派员制度与乡村振兴紧密结合，发挥高层次人才服务团和科技特派员作用，推进农村产业结构调整、特色优势产业培植。加快科技成果在农村应用，大力普及先进实用技术。力争每个县至少建立一个科技特派员工作站、高层次人才团服务站和产业技术示范基地，结合农村的产业发展，大力推广农业新技术、新品种、新模式。帮助延伸产业链条，发展农产品精深加工，大力提升农产品附加值。围绕乡村生产经营实际需求，开展“定点、定向、订单”式的培训，提高乡村劳动力劳动生产技能。通过专家授课、现场指导、网络信息平台远程指导等方式，免费提供生产技术培训。大力培养懂技术、善经营、能带动的致富带头人、高素质农民、乡土专家和技术骨干，切实提升农民致富能力。

### 专栏 21 启动建设市级农业科技特派员工作站

市级农业科技特派员工作站组建，旨在聚集和整合优势科技资源，健全农业社会化科技服务体系，培育农村创业主体，搭建创新创业服务平台，推动农村领域创新创业，促进一二三产业深度融合，补齐赣州农业农村短板，促进城乡一体化发展。市级农业科技特派员工作站按照产业优势、区域特色，进行合理布局。

市级农业科技特派员工作站实行首席专家制，首席专家需具备高级职称。市级科技特派员工作站站点及试验示范基地均须设立在本市乡（镇）辖区范围内，切实帮助所在地区解决农业发展遇到的技术问题，辐射带动所在地区农业发展。

构建“1+1”服务体系，优化资源要素配置。以进村入企联主体为目标，进一步推动科技特派员重心下沉，形成“横向到边、纵向到底、纵横交错、协同推进”的服务网络。构建全方位、多维度服务体系，完善“1人+1乡”的个人科技特派员服务模式，“1队+1业”的团队科技特派员服务模式，“1家+1县”的法人科技特派员服务模式，“1企+1策”柔性派驻的工业科技特派员服务模式。

4. 加快农业农村绿色发展技术创新。推进农业农村减排固碳，大力发展绿色低碳循环农业。深入融合“100+N”开放协同创新体系，重点推进信丰脐橙产业核心安西镇开放协同创新体系建设。强化绿色、安全、优质发展导向，围绕粮食安全、食品安全、生态安全，加快实施农业节水科技行动、耕地保育科技行动、化肥农药减量增效科技行动、农产品质量安全保障科技行动，着重推进农业绿色发展关键技术研发和集成应用。加快农村垃圾和废水处理、农村生态保护等技术创新，构建农业农村绿色发展技术体系，增强农业绿色发展和生态宜居乡村建设能力。

## 专栏 22 秀美乡村建设

生产生活废水循环利用科技支撑。开展单户庭院、新建社区、自然村落、农业园区、城郊集约型等不同空间尺度的生产生活废水污染控制、废水处理、资源化利用、循环利用关键技术及成套设备研发，集成创新一批生产生活废水资源化利用、循环利用的新技术、新工艺及成套设备，形成以相关技术和工艺为基础的生产生活废水循环和综合利用模式。

农村厕所粪便高效资源化处理科技创新。开展农村厕所粪便等排泄物安全卫生收储及资源化利用关键技术与成套装备研发，集成创新水冲户厕、免水冲户厕、乡村公厕等多种模式和类型的厕所粪便资源化利用方案，形成适合不同类型农村地区特点的“厕所革命”综合性解决方案。

赣南客家传统村落与乡村建筑保护利用科技支撑。开展赣南客家传统村落价值、传统村落保护与评价、村落与传统建筑建造技术传承、传统建筑解析与传承等技术研究、传统村落数字博物馆开发。

5. 完善农业农村科技服务体系。大力发展农业农村科技服务体系，充分调动社会力量参与农业科技创新和成果转化。大力发展农业技术咨询、技术中介和技术服务机构，引导社会科技力量参与乡村振兴，通过技术服务引导先进技术成果的转化应用。壮大基层农业科技力量，增强县（市、区）乡（镇）农业科技示范推广能力。搭建农村科技成果推广应用平台，充分发挥科技人员在指导产前、产中、产后服务中的重要作用，提高服务有效性。突出典型带动，利用科技特派员、高层次人才服务团自身资源和信息优势，牵线搭桥，推动科研院所、高校、社会组织等与乡村携手合作建立农业科技示范园、示范基地、星创天地等农业科技创新和成果转化平台。

## 第二节 强化生态保护的科技创新供给

1. 强化矿山地质环境保护和治理。遵循“宜耕则耕、宜林则林、宜水则水、宜工则工”原则，加强矿山修复技术研究，实施资源综合利用重点工程和重大专项，在生态能源综合利用工程技术、优势矿产资源高效可持续开发利用、废旧资源的综合利用、循环经济技术等方面开展创新，全面推进废弃矿山地质环境治理工作力度。支持大余县西华山等矿山打造工业遗址为主题的工业旅游景点，展示大余百年矿业活动遗迹、现代矿业采选工艺、钨矿工业产品及钨金工艺品，以及赣南人民献身钨矿事业的精神风貌，建设国家级或省级钨矿采选业科技交流基地和科普教育基地。

2. 推进绿色矿业发展示范区建设。按照区域经济社会发展和生态建设总体布局，引导和支持生产要素聚集，提高矿业集中度，依托资源做大做强矿业经济，推动矿业规模化、集约化、基地化发展，促进资源优势转化为发展优势。鼓励矿山企业采用先进、安全的开采技术和开采方式，按照科学、高效的原则利用矿产资源，实现主采矿种和共伴生矿种开采回采率和综合回收利用率达到或高于设计要求水平。推动矿产资源综合勘查、综合评价、综合开发和综合利用，加快转变发展方式，提高发展的质量和效益。设置科学合理的控制指标，大幅降低矿山企业能耗、地耗和水耗强度，控制能源消费总量、碳排放总量、尾矿等废弃物排放总量。到 2025 年，树立一批科技引领、创新驱动型绿色矿山典范，积极引导绿色勘查项目，探索可复制、能推广的绿色勘查新模式、新机制和新制度。

3. 完善绿色制造体系建设。加快传统产业绿色化改造关键技术研发和推广，积极建设国家、省级绿色工业园区、绿色工厂，开发绿色产品。依托国家低碳试点园区、国家生态工业示范园区和国家循环化改造试点园区，重点推动赣州经济技术开发区、龙南经济技术开发区、瑞金经济技术开发区等园区绿色改造。开发绿色产品，支持企业开发具有无害化、节能、环保、低耗、高可靠性、长寿命和易回收等特性的绿色产品。大力推行太阳能、风能等可再生能源、分布式能源、燃气热电冷三联供设施在工业园区的应用。到 2025 年，争取建成 1 个国家级绿色园区，新增 5 个以上绿色园区，20 家以上绿色工厂。

### 第三节 强化社会民生领域的科技应用

1. 提升社会治理现代化水平。推进人工智能、区块链、云计算、大数据+5G组成的互联网最前沿的数字技术在人口健康、食品药品安全、环境治理、建筑节能、公共教育等民生领域推广应用，健全公共安全体系。加快城市物联网平台建设，加快推进5G引领的“双千兆”宽带城市，重点在中心城区和郊区市县城区、产业功能区、重点景区实现5G网络基本覆盖。加强“智慧城市”建设领域科技研发，推进物联网、云计算、5G、区块链等技术在公共安全管理、电子政务的应用，重点推进公共政务、交通运输、城市管理、教育医疗、公共安全等社会管理领域的科技创新和信息化进程，构建社会服务管理标准体系，加快新型城市化发展。

2. 提升海绵城市科技支撑能力。根据“三山、五江、八廊、多点”的赣州海绵城市自然生态安全保护格局，开展城市水文学机理、水系统智能检测体系、水系统模拟与调控、雨洪控制和内涝预报预警。开展涉及绿色屋顶基质层填料和植物选择，透水混凝土和透水沥青结构及应用性能，透水砖结构及应用性能，雨水花园结构及填料，植草沟设计参数与处理效果等源头减排领域研究。

3. 加强公共安全领域技术研发。在食品安全、重大自然灾害防控、事故灾难预防、风险监测预警、应急处置、保密科技现代创新药物、生物医用材料与公共卫生、人工智能+大健康等公共安全领域关键问题进行科技攻关。依托“智慧应急”江西试点，构建全域覆盖的感知网络，实施“工业互联网+安全生产”行动计划，

推动实现危险化学品、非煤矿山、工贸行业监测预警全覆盖。推进自然灾害风险综合监测预警信息化建设，汇聚气象、地震、自然资源、水利、林业、农业等部门的监测预警数据。利用大数据、人工智能等先进技术，实现对安全生产、消防安全、自然灾害风险的趋势预测、分析研判、综合防控等应用。突破一批核心关键技术，为安全赣州建设提供强有力的科技支撑。

### 专栏 23 社会民生领域的科技应用重点领域

食品安全。重点支持主要农副产品与典型膳食原料在加工过程危害物形成、转化和调控原理，食物过敏风险评估与控制技术，农药、兽药残留、违禁添加物、真菌毒素、食源性致病菌等危害物的识别、富集、净化等前处理技术，融合传感、电化学等职能仿真技术和互联网+技术，高（超）灵敏、高通量、智能化食品安全离线和在线快速检测新技术等研究。

生产安全。重点支持稀土、钨等矿山尾矿库灾害防治及监测预警技术，危险化学品、烟花爆竹生产安全技术，建筑安全生产技术，交通安全保障、载运工具安全监测技术，尾矿坝、弃土（渣）场灾变机理及监控关键技术，危险化学品安全生产风险监测预警技术，城市安全风险防控技术等研究。

重大自然灾害防控。重点发展区域数值天气预报关键技术、城市内涝气象风险预估和灾害评估技术、特大城市群内涝控制的下垫面低影响开发（LID）改造技术、山洪灾害预测与小流域治理技术、突发地质灾害监测预警与应急技术、地震风险评估与预防技术研究及示范、地震智能化灾情预测、采集与救灾辅助。

现代创新药物、生物医用材料与公共卫生。重点发展突发疫情防控技术、临床救治技术、中医药防治、检测技术及装备、疫苗研发等方向。支持开展药物设计筛选、药效及安全性评价等生物关键技术研究。开展基因工程药物等产品开发研究，食品、药品智能化快速检测、追溯系统及设备研究，餐厨废弃物资源化利用，食品、药品安全监管“机器换人”的智慧监管，食品中有害物质快速检测方法。

人工智能+大健康。鼓励发展基于人工智能技术的远程会诊、远程检验等新型智慧医疗服务，支持发展“智医助理”和建设“互联网医院”。鼓励建设智慧养老社区和机构，鼓励研发、生产和租售适合老年人的智能化穿戴设备、辅具和人工智能产品，打造智能化养老解决方案平台，多维度构建智慧养老服务体系。推进分级诊疗信息化应用平台建设，实现个性化、高品质的智能健康与养老服务。

#### 第四节 强化科普和科学素质建设力度

1. 提升全人群科学素质。重点围绕培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬科学精神、科学家精神和工匠精神，培育理性思维，提高劳动、生产、创新创造的技能，提升科学判断和解决实际问题的能力。实施青少年科学素质提升行动，将科学精神贯穿于立德树人全链条，提高基础教育阶段科学教育水平，推进高等教育阶段科学教育和科普工作，促进校内外科学教育资源衔接。实施农民科学素质提升行动，提高农民文明生活、科学生产、科学经营能力，造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍，加快推进乡村全面振兴。实施产业工人科学素质提升行动，提高产业工人职业技能和创新能力，打造一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当、讲奉献的赣州新时代高素质产业工人队伍。实施老年人科学素质提升行动，提高老年人适应社会发展能力，增强获得感、幸福感、安全感。实施领导干部和公务员科学素质提升行动，树立科学执政理念，提高科学决策能力。

2. 加强科普能力建设。深化科普供给侧改革，提高供给效能，构建主体多元、手段多样、供给优质、机制有效的科学素质建设体系。实施科技资源科普化工程。建立完善科技资源科普化机制，不断增强科技创新主体科普责任意识，充分发挥科技设施科普功能，提升科技工作者科普能力。实施科普信息化提升工程。强化数字科普建设，推动形成即时、精准的信息化全媒体传播网络。实施科普基础设施工程。完善科普基础设施体系。实施基层科普



能力提升工程。健全基层科普服务体系，加大优质科普资源下沉力度，着力提升基层科普工作能力。实施科学素质区域交流合作工程。深化科学素质建设区域交流与合作，实现科学素质建设互惠、互促。

## 第十章 强化规划实施要素保障能力

### 第一节 强化组织领导

成立由市领导为组长的科技创新规划实施领导小组，负责规划的实施方案、政策指导、重大项目推进和重大问题协调等工作，建立统一、高效、畅通的协调推进机制。明确领导小组各成员单位的工作职责。制定推进科技创新发展“十四五”规划实施的路线图、时间表、项目库，把各项重点目标任务分解列入市级相关部门、各县（市、区）和国家高新技术产业开发区、国家经济技术开发区、省级产业集聚区的年度工作目标任务。强化绩效管理，统筹考虑能耗和排放较高项目建设需求与实现“双碳”目标要求的关 系，推动用地、用能指标和资金、人才、技术、成果等创新要素向重点方向、重点领域、重点项目集聚。

### 第二节 加大科技投入

加大科技投入力度，优化科技投入结构，拓宽科技投入渠道，提升金融支撑科技创新的有效性，构建多元化科技投入体系。一是发挥财政科技投入引导作用。进一步完善财政科技投入机制，

加大重点领域基础研究投入，建立基础研究多元化投入机制，鼓励并引导地方、企业和社会力量增加对基础研究的投入。二是加强科技金融服务，做大做优“科贷通”“科创通宝”等科技金融服务品牌，为开展科技金融业务提供有力支撑。三是推动全社会加大研发投入力度。进一步发挥财政支出对研发投入的引导作用。壮大创新企业群体，强化企业研发投入主体地位。落实更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策。鼓励科研院所、高等院校与企业开展以企业为主体、产业为导向的紧密型产学研合作，鼓励科技人员开展创新创业和实施科技成果转化。

### 第三节 强化产权保护

完善知识产权执法管理体制，推动知识产权保护规范性文件的制定和修订工作。推进中国（赣州）知识产权保护中心建设，支持国家级和省级高新区、经开区等重点产业集群建立知识产权维权援助工作站。健全知识产权运营交易和服务平台，壮大知识产权服务机构规模。健全技术交易后补助工作机制。支持重点领域的自主知识产权市场化运营。加大知识产权保护执法力度，推动设立知识产权法院，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，构建大保护工作格局。推动科技金融发展，创建国家促进科技和金融结合试点城市，支持设立发展种子基金和科技孵化子基金。

#### 第四节 加强规划评估

完善创新指数统计方法和制度，加快制定科技创新监测评估体系，重点对高新技术企业数量、科技孵化器在孵企业数量、研发经费占县（市、区）生产总值比重、发明专利申请量与授权量等主要指标进行监测。加强对县（市、区）创新驱动发展情况及效果的监测评估，开展规划中期评估和专项监测，实施动态监测与跟踪分析，为规划的动态调整和顺利实施提供依据。

---

抄送：市委，市纪委，市人大常委会，市政协，赣州军分区，市委各  
部门，市中级人民法院，市检察院，群众团体，新闻单位。

---

赣州市人民政府办公室秘书科

2022年1月12日印发

---