

# 关于2021年市级一般公共预算和政府性基金预算 调整方案（草案）以及2021年地方 政府债务限额的报告

——2021年8月25日在市五届人大常委会第四十一次会议上

市财政局局长 朱敏

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市政府委托，我向本次常委会作《关于2021年市级一般公共预算和政府性基金预算调整方案（草案）以及2021年地方政府债务限额的报告》，请予审议。

## 一、预算调整的原因及依据

上半年，省财政厅下达我市2021年新增地方政府债务限额226.29亿元，其中：一般债务（指主要靠一般公共预算收入偿还，收支纳入一般公共预算管理的政府债务）43.83亿元；专项债务（指以对应的政府性基金或专项收入偿还，收支纳入政府性基金预算管理的政府债务）182.46亿元。具体的：

——**市级安排** 35.66亿元（含一般债务5.14亿元、专项债务30.52亿元）。其中：市本级17.55亿元（含一般债务5.14亿元、专项债务12.41亿元），赣州经开区12.61亿元（专项债务），蓉江新区5.5亿元（专项债务）。

——**转贷县（市、区）** 190.63亿元，其中：一般债务38.69亿元，专项债务151.94亿元。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府

性债务管理的意见》《江西省预算审查监督条例》《江西省财政厅关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》等规定，地方政府债务收支实行预算管理，纳入政府一般公共预算和政府性基金预算。据此，市政府编制了2021年市级一般公共预算和政府性基金预算调整方案，并向本次常委会会议报告。

## 二、市级预算调整的主要内容

### （一）赣州市本级

#### 1. 收入预算调整情况

2021年赣州市本级需调整的债务转贷收入17.55亿元，其中一般债务5.14亿元，专项债务12.41亿元。在年初预算的基础上，调增赣州市本级“一般公共预算收入：110110101 转移性收入——地方政府一般债券转贷收入”5.14亿元，调增后赣州市本级一般公共预算财力为98.65亿元；调增赣州市本级“政府性基金预算收入：110110299 转移性收入——其他政府性基金债务转贷收入”12.41亿元，调增后赣州市本级政府性基金预算财力为64.71亿元。

#### 2. 支出预算调整情况

（1）一般债务资金5.14亿元。债务资金用于南河大桥拓宽改造工程（二期）等4个城市基础设施项目、市委党校学员综合楼等3个教育基础设施项目建设（项目明细详见附件）。相应调增赣州市本级“一般公共预算支出：2050204 教育支出——高中教育”0.35亿元，“2050802 教育支出——干部教育”0.6亿元，“2060499 科学技术支出——其他技术与开发支出”1亿元，

“2129901 城乡社区支出——其他城乡社区支出” 3.19 亿元。调增后市本级一般公共预算支出总计 98.65 亿元。

**(2) 专项债务资金 12.41 亿元。**债务资金重点支持公共卫生、文化旅游等领域，投向赣州市肿瘤医院外科大楼等 9 个项目（项目明细详见附件）。相应调增赣州市本级“政府性基金预算支出：2290402 其他支出——其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出” 8.41 亿元，“政府性基金预算支出：2147101 交通运输支出——公路建设” 4 亿元。调增后市本级政府性基金预算支出 64.71 亿元。

调整后，2021 年赣州市本级一般公共预算和政府性基金预算收支平衡。

## **(二) 赣州经开区**

### **1. 收入预算调整情况**

2021 年赣州经开区需调整的债务转贷收入 12.61 亿元，均为专项债务。在年初预算的基础上，调增赣州经开区“政府性基金预算收入：110110299 转移性收入——其他政府性基金债务转贷收入” 12.61 亿元，调增后赣州经开区政府性基金预算财力为 52.61 亿元。

### **2. 支出预算调整情况**

根据赣州经开区债券使用方案，债务转贷资金 12.61 亿元用于赣州经济技术开发区人民医院建设项目等项目建设（项目明细详见附件）。相应调增赣州经开区“政府性基金预算支出：2290402 其他支出——其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支

出” 4.41 亿元，“政府性基金预算支出：2121699 城乡社区支出——其他棚户区改造专项债券收入安排的支出” 8.2 亿元。调增后赣州经开区政府性基金预算支出 52.61 亿元。

调整后，2021 年赣州经开区政府性基金预算收支平衡。

### **（三）蓉江新区**

#### **1. 收入预算调整情况**

2021 年蓉江新区需调整的债务转贷收入 5.5 亿元，均为专项债务。在年初预算的基础上，调增蓉江新区“政府性基金预算收入：110110299 转移性收入——其他政府性基金债务转贷收入” 5.5 亿元，调增后政府性基金预算财力为 5.7 亿元。

#### **2. 支出预算调整情况**

根据蓉江新区债券使用方案，债务转贷资金 5.5 亿元用于赣州蓉江新区疾病预防控制中心建设工程等项目建设（项目明细详见附件）。相应调增蓉江新区“政府性基金预算支出：2290402 其他支出——其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出” 3.4 亿元，“政府性基金预算支出：2121699 城乡社区支出——其他棚户区改造专项债券收入安排的支出” 2.1 亿元，调增后蓉江新区政府性基金预算支出为 5.7 亿元。

调整后，2021 年蓉江新区政府性基金预算收支平衡。

### **三、2021 年地方政府债务限额**

今年 7 月，省财政厅下发《关于下达支持化解中小银行风险新增地方政府专项债务额度的通知》，调增市本级 2020 年度政府专项债务限额 10 亿元，用于补充赣州银行资本金。限额调整后，

全市 2020 年政府债务限额为 1103.8 亿元（其中一般债务限额 477.24 亿元、专项债务限额 626.56 亿元），加上今年下达的新增债务限额 226.29 亿元，2021 年全市政府债务限额为 1330.09 亿元（其中一般债务限额 521.07 亿元，专项债务限额 809.02 亿元）。

——**市级债务限额**。2020 年调整后政府债务限额为 321.66 亿元，加上此次下达的限额 35.66 亿元，2021 年市级债务限额为 357.32 亿元。其中：市本级 2021 年政府债务限额为 257.37 亿元（含一般债务 143.3 亿元、专项债务 114.07 亿元），赣州经开区政府债务限额为 79.11 亿元（含一般债务 11.02 亿元、专项债务 68.09 亿元），蓉江新区政府债务限额为 20.84 亿元（含一般债务 0.49 亿元、专项债务 20.35 亿元）。

——**县（市、区）债务限额**。2020 年政府债务限额 782.14 亿元（含一般债务 327.58 亿元、专项债务 454.56 亿元），加上此次下达的限额 190.62 亿元（含一般债务 38.68 亿元、专项债务 151.94 亿元），2021 年政府债务限额为 972.76 亿元（含一般债务 366.27 亿元、专项债务 606.49 亿元）。县（市、区）债务限额由各地政府报同级人大常委会批准。

根据规定，市、县政府只能在下达的限额内通过向省政府申请发行政府债券方式举借债务，除此以外，各级政府及其所属部门不得以任何方式举借债务，也不得为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保。下一步，我们将紧紧围绕市委、市政府决策部署，主动接受市人大监督指导，按照这次会议要求，进一步加强政府债务管理，加快债券资金使用进度，提高资金使用效率，

为落实市委、市政府“三大战略”、“六大主攻方向”建设提供有力支撑。

以上报告，请予审议。

附件：市级 2021 年债券项目安排情况表

## 市级2021年政府债券项目安排情况表

单位：万元

序号	项目名称	债券类型	额度	项目所在地	备注
1	南河大桥拓宽改造工程二期	一般债券	7700	市本级	
2	市委党校学员综合楼	一般债券	6000	市本级	
3	赣州三中赞贤路校区扩建工程（一期）	一般债券	3500	市本级	
4	和乐220千伏输变电工程	一般债券	230	市本级	
5	章江新区小游园	一般债券	5000	市本级	
6	赣江创新研究院	一般债券	10000	市本级	
7	文明大道快速路（上跨京九铁路立交工程）	一般债券	19000	市本级	
8	信丰至南雄（赣粤界）高速公路	专项债券	40000	市本级	收费公路专项债券
9	赣州市肿瘤医院外科大楼	专项债券	5000	市本级	
10	赣州国家粮食储备库“退城进郊、搬迁新建粮油储备库区”项目（一期工程）	专项债券	8326	市本级	
11	赣州大数据科创城标准厂房及配套基础设施建设	专项债券	15000	市本级	
12	赣州市肿瘤医院门诊医技综合大楼	专项债券	5800	市本级	
13	赣州市妇幼保健院新院	专项债券	15000	市本级	
14	赣州市第五人民医院传染病重症大楼附属项目	专项债券	5000	市本级	
15	夜渡于都河剧院和长征文化科技体验馆项目（原于都长征文化公园项目一期）	专项债券	20000	市本级	
16	赣州市中心城区五江十岸防洪功能及生态修复提升工程	专项债券	10000	市本级	
17	赣州经济技术开发区人民医院建设项目（二期）	专项债券	7200	经开区	
18	赣州经济技术开发区学前教育提升工程	专项债券	16000	经开区	
19	赣州综合保税区智能终端生产基地建设项目	专项债券	6937	经开区	
20	赣州经济技术开发区旭日科技园二期项目	专项债券	6000	经开区	

序号	项目名称	债券类型	额度	项目所属地	备注
21	赣州经济技术开发区基层医疗机构卫生服务能力提升项目	专项债券	5000	经开区	
22	赣州经济技术开发区惠民医院项目	专项债券	3000	经开区	
23	赣州经济技术开发区叶山返迁安置小区建设工程项目	专项债券	20000	经开区	棚改专项债
24	赣州经济技术开发区章江棚户区改造安居小区B21地块项目	专项债券	22000	经开区	棚改专项债
25	赣州经济技术开发区蓝翔康居棚户区改造小区(二期)项目	专项债券	22000	经开区	棚改专项债
26	赣州经济技术开发区黄金E3地块棚户区改造安居小区	专项债券	18000	经开区	棚改专项债
27	赣州蓉江新区狮形岭(南区)红色文化旅游基础设施建设项目	专项债券	6400	蓉江新区	
28	赣州蓉江新区蓉江四路(武陵大道至赣南大道段)综合管廊项目	专项债券	8000	蓉江新区	
29	赣州蓉江新区颐养中心	专项债券	4600	蓉江新区	
30	赣州蓉江新区南方幼儿园	专项债券	7000	蓉江新区	
31	赣州蓉江新区疾病预防控制中心建设工程	专项债券	8000	蓉江新区	
32	赣州蓉江新区蓉江家园城市棚户区改造项目	专项债券	3000	蓉江新区	棚改专项债
33	赣州蓉江新区蓉江花园(一期)城市棚户区改造项目	专项债券	15000	蓉江新区	棚改专项债
34	赣州蓉江新区东港安置小区(一期)城市棚户区改造项目	专项债券	3000	蓉江新区	棚改专项债
合计			356693		