

# 关于2022年市级决算（草案）和2023年上半年全市预算执行情况的报告

--2023年8月29日在市六届人大常委会第十九次会议上

市财政局局长 温江涛

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市政府委托，我向本次会议提交2022年市级决算草案及报告，请予审查。同时，报告2023年上半年全市预算执行情况，请予审议。

## 一、2022年市级(含市本级、赣州经开区、蓉江新区)决算情况

2022年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会依法监督和市政协民主监督下，市财政局深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，积极贯彻新发展理念，强化财政预算管理，切实提升积极财政政策效能，严格执行市六届人大二次会议有关决议要求和审查批准的预算，市级决算情况总体良好。2022年市级一般公共预算收入78.67亿元，增长5.9%；一般公共预算支出213.69亿元，增长29.3%。

## （一）市本级

### 1.一般公共预算收支决算情况

市本级一般公共预算收入 49.17 亿元，为预算的 100%，增长 7%。加上上级补助收入 81.57 亿元、一般债务转贷收入 21.82 亿元、下级上解收入 18.95 亿元、调入资金 4.27 亿元、上年结余收入 29.28 亿元、动用预算稳定调节基金 24.33 亿元，收入总量为 229.4 亿元。市本级一般公共预算支出 156.6 亿元，增长 34.5%。加上上解上级支出 1.45 亿元、一般债务还本支出 14.38 亿元、安排预算稳定调节基金 25.46 亿元，支出总量为 197.89 亿元。收支扎抵，年终结余结转 31.52 亿元。

从收入决算具体情况看，税收收入 21.68 亿元，为预算的 62.1%，下降 33.4%。其中：增值税 1.74 亿元，下降 76.4%，主要是 2022 年 4 月起实施大规模增值税留抵退税政策，形成政策性减收；土地增值税 2.95 亿元，下降 27%，主要是 2022 年清算缴库的税款减少。非税收入 27.49 亿元，为预算的 192.8%，增长 105.2%，其中：行政事业性收费收入 6.76 亿元，增长 1.1 倍；罚没收入 8.9 亿元，增长 1 倍；国有资产（资源）有偿使用收入 7.47 亿元，增长 1.3 倍；政府住房基金收入 3.1 亿元，增长 1.1 倍。非税收入总量及行政事业性收费、罚没等分项收入增速较快，主要是年末将历年结存在财政专户的非税收入一次性集中缴库。

从支出决算具体情况看，一般公共服务支出 11.32 亿元，增长 90.7%，主要是受规范津补贴政策影响，2021 年部分绩效奖金在 2022 年发放；公共安全支出 16.7 亿元，增长 2.3 倍，主要是县级

法院、检察院财物从 2022 年起上划至市级管理，支出相应在市本级反映；文化旅游体育与传媒支出 3.4 亿元，增长 44.8%，主要是加大投入支持发放消费券激活文旅消费市场，开展“引客入赣”等文旅推介项目；社会保障和就业支出 9.65 亿元，增长 45.6%，主要是退休人员养老金标准提标导致财政补助增加，并加大了对就业创业的资金支持力度；交通运输支出 9.77 亿元，增长 61%，主要是普通国省道路面养护等资金由省级统一列支调整为通过转移支付下达市县列支；资源勘探工业信息等支出 3.07 亿元，增长 1.5 倍，主要是新增安排惠企政策兑付资金 1.15 亿元；住房保障支出 2.67 亿元，增长 36.5%，主要是 2022 年起绩效奖金计入公积金缴存基数和县级法院、检察院等上划增加公积金缴存单位。

根据《预算法》规定，其他有关事项报告如下：

**对县（市、区）一般公共预算转移支付情况。**市本级对县级转移支付 13.03 亿元，其中：一般性转移支付 3.08 亿元，占 23.6%；专项转移支付 9.95 亿元，占 76.4%。

**预备费安排使用情况。**市本级预备费预算 2 亿元，实际支出 1.04 亿元，主要用于赣州方舱医院设备购置、疫情应急物资采购、自然灾害救灾物资采购等，剩余 0.96 亿元全部用于补充预算稳定调节基金。

**上年结转结余资金使用情况。**市本级一般公共预算使用结转结余资金 29.28 亿元，其中：支出使用 20.31 亿元，统筹盘活用于补充预算稳定调节基金 8.97 亿元。

**预算稳定调节基金收支情况。**市本级预算稳定调节基金年初

余额 4.7 亿元，预算执行中大力开源节流挖潜，按规定补充 25.46 亿元，年末预算稳定调节基金余额 30.16 亿元。

**预算周转金收支情况。**市本级预算周转金年初、年末余额均为 0.8 亿元，当年无变化。

**“三公”经费使用管理情况。**市本级“三公”经费支出为 0.68 亿元，较上年增加 0.26 亿元，其中，因公出国（境）经费决算数 22.2 万元，较上年净增加；公务用车购置及运行维护费决算数 0.52 亿元，较上年增加 0.24 亿元；公务接待费决算数 0.16 亿元，较上年增加 0.02 亿元。主要原因有：一是 2022 年起，市本级增加县级上划的法检系统和自然资源局赣县南康两个分局、省级下划的公安交警支队共 40 个预算单位，相应支出增加。二是部分单位因业务需要、车辆老化等原因新购置公务用车。三是部分单位推进招商引资、出警巡逻、专项检查督导等工作使用公务用车频率提高，加上部分车辆老旧，维修成本增加，导致公务用车运维费增加。

**市级政府债务限额及余额情况。**2022 年市本级地方政府债务限额为 268.6 亿元。2022 年末，市本级政府债务余额为 209.14 亿元。

## 2. 政府性基金预算收支决算情况

市本级政府性基金预算收入 21.1 亿元，为预算的 66.8%，下降 67%。加上上级补助收入 3.03 亿元、专项债务转贷收入 14.03 亿元、下级上解收入 0.97 亿元、调入资金 0.16 亿元、上年结余收入 7.43 亿元，收入总量为 46.73 亿元。政府性基金预算支出 29.51 亿元，下降 60.1%。加上补助下级支出 0.36 亿元、专项债务还本

支出 5.1 亿元、上解上级支出 0.21 亿元、调出资金 2.7 亿元，支出总量为 37.89 亿元。主要是受房地产市场持续低迷及市区土地分成体制影响，市本级国有土地使用权出让等收入和相应安排的支出大幅减少。收支扎抵，年终结余结转 8.85 亿元。

### **3.国有资本经营预算收支决算情况**

市本级国有资本经营预算收入 2.76 亿元，为预算的 136%，增长 2.5%。加上上年结余收入 1.48 亿元，收入总量为 4.25 亿元。市本级国有资本经营预算支出 1.6 亿元，增长 91.7%，主要是新增安排赣州人才集团注册资本金和交控集团、公交公司补贴支出。加上调出到一般公共预算统筹使用 1.5 亿元，支出总量为 3.1 亿元。收支扎抵，年终结余结转 1.15 亿元。

### **4.社会保险基金预算收支决算情况**

市本级社会保险基金预算收入 132.97 亿元，为预算的 100.2%，下降 2.7%，主要是部分城乡居民医保保费收入在 2021 年提前征收；市本级社会保险基金预算支出 116.46 亿元，下降 8.8%，主要是 2021 年城乡居民基本医疗保险基金中安排了新冠疫苗采购和接种费用，抬高了基数。当年结余 16.51 亿元，年末滚存结余 139.91 亿元。

### **5.2022 年市民政局部门决算、全市困难群众救助专项资金管理使用重点审核情况**

2022 年，市民政局部门决算收入 8163.72 万元，其中：财政拨款收入 4777.55 万元、事业收入 2842.63 万元、其他收入 262.61 万元、上年结转收入 280.93 万元。部门决算支出 7726.88 万元，其中：基本支出 2399.64 万元、项目支出 5327.24 万元。收支扎抵，

年终结余结转 436.84 万元。

2022 年，中央和省级财政共分配下达我市困难群众救助补助资金 19.56 亿元(含追加安排困难群众增发一次性生活补贴省级补助资金 0.53 亿元)，加上市级财政安排 0.23 亿元、县级财政安排 5.1 亿元，全市累计发放困难群众救助补助资金 24.89 亿元。

## (二) 赣州经开区

### 1. 一般公共预算收支决算情况

赣州经开区一般公共预算收入 26.26 亿元，为预算的 95.5%(主要是受大规模增值税留抵退税政策影响)，增长 3.1%。加上上级补助收入 17.01 亿元、一般债务转贷收入 4.12 亿元、调入资金 7.55 亿元、上年结余收入 0.59 亿元、动用预算稳定调节基金 2.7 亿元，收入总量为 58.23 亿元。赣州经开区一般公共预算支出 45.29 亿元，增长 13.9%。加上一般债务还本支出 2.12 亿元、上解支出 6.42 亿元、安排预算稳定调节基金 4.06 亿元，支出总量为 57.89 亿元。收支扎抵，年终结余结转 0.34 亿元。

**预备费安排使用情况。**赣州经开区预备费预算 0.89 亿元，实际支出 0.89 亿元，主要用于疫情防控应急支出。

**上年结转结余资金使用情况。**赣州经开区一般公共预算使用上年结转结余资金 0.59 亿元，其中：支出使用 0.42 亿元，统筹盘活用于补充预算稳定调节基金 0.17 亿元。

**预算稳定调节基金收支情况。**赣州经开区预算稳定调节基金年初余额 5.24 亿元，预算执行中增收减支，积极盘活存量资金，大力压减一般性支出，按规定补充 1.36 亿元，年末预算稳定调节

基金余额 6.6 亿元。

**预算周转金收支情况。**赣州经开区预算周转金年初、年末余额均为 0.11 亿元，当年无变化。

**“三公”经费使用管理情况。**赣州经开区“三公”经费支出为 442.67 万元，较上年减少 70.08 万元，其中，因公出国（境）经费决算数 0 万元，与上年持平；公务用车购置及运行维护费决算数 3.04 万元，较上年减少 58.75 万元；公务接待费决算数 439.63 万元，较上年减少 11.33 万元。

**政府债务限额及余额情况。**2022 年赣州经开区地方政府债务限额为 126.01 亿元。2022 年末，赣州经开区政府债务余额为 123.97 亿元。

## **2.政府性基金预算收支决算情况**

赣州经开区政府性基金预算收入 31.51 亿元，为预算的 98.5%，下降 37.9%，主要是国有土地使用权出让收入下降。加上专项债务转贷收入 53.34 亿元、上级补助收入 0.19 亿元、调入资金 0.68 亿元、上年结余收入 0.97 亿元，收入总量为 86.69 亿元。赣州经开区政府性基金预算支出 74.73 亿元，增长 50.6%，主要是新增政府专项债券安排的支出增加较多。加上专项债务还本支出 6.18 亿元、上解支出 0.67 亿元、调出资金 4.15 亿元，支出总量 85.73 亿元。收支扎抵，年终结余结转 0.96 亿元。

## **3.国有资本经营预算收支决算情况**

赣州经开区国有资本经营预算收入 3.39 亿元，净增，主要是区属国有企业利润增加。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结余

收入 0.02 亿元，收入总量为 3.42 亿元。赣州经开区国有资本经营预算支出 30 万元，净增，主要是新增国有企业退休人员社会化管理补助支出 30 万元。加上调出到一般公共预算统筹使用 3.39 亿元，支出总量为 3.4 亿元。收支扎抵，年终结余结转 0.02 亿元。

#### **4.社会保险基金预算收支决算情况**

赣州经开区社会保险基金预算收入 1.67 亿元，为预算的 82%，下降 28.6%，主要是被征地农民人数减少，相应参保缴费补贴资金减少，带动城乡居民基本养老保险基金收入减少。赣州经开区社会保险基金预算支出 1.26 亿元，增长 12.2%，主要是全省基础养老金最低标准提高，城乡居民基本养老保险基金支出增加。当年结余 0.41 亿元，年末滚存结余 5.99 亿元。

### **（三）蓉江新区**

#### **1.一般公共预算收支决算情况**

蓉江新区一般公共预算收入 3.24 亿元，为预算的 105.6%，增长 12.9%。加上上级补助收入 1.87 亿元、一般债务转贷收入 1.61 亿元、上年结余收入 0.12 亿元、调入资金 5.1 亿元，收入总量为 11.94 亿元。一般公共预算支出 11.8 亿元，增长 29.6%，主要是乡村振兴、疫情防控等方面支出和一般债券资金安排的支出增加较多。加上上解支出-0.21 亿元、一般债务还本支出 0.01 亿元、安排预算稳定调节基金 0.17 亿元，支出总量为 11.78 亿元。收支扎抵，年终结余结转 0.17 亿元。

**预备费安排使用情况。**蓉江新区预备费预算 0.15 亿元，实际支出 0.15 亿元，全部用于疫情防控。

**上年结转结余资金使用情况。**蓉江新区使用一般公共预算结转结余资金 0.12 亿元，已全部支出。

**预算稳定调节基金收支情况。**蓉江新区预算稳定调节基金年初余额 0.32 亿元，预算执行中补充 0.17 亿元，年末预算稳定调节基金余额 0.49 亿元。

**预算周转金收支情况。**蓉江新区预算周转金年初、年末余额均为 0，当年无变化。

**“三公”经费使用管理情况。**蓉江新区 2022 年“三公”经费支出决算数 473.9 万元，较上年减少 11.65 万元，其中：因公出国（境）费决算数为 0 万元，与上年持平，主要是当年未安排因公出国（境）活动；公务用车购置及运行费决算数为 35.86 万元，较上年减少 19.83 万元；公务接待费决算数为 438.04 万元，较上年增加 8.18 万元，主要是招商引资工作力度加大，接待来访批次和人次增加。

**债务限额及余额情况。**2022 年蓉江新区地方政府债务限额为 30.44 亿元。2022 年末，蓉江新区政府债务余额为 30.32 亿元。

## **2.政府性基金预算收支决算情况**

蓉江新区政府性基金预算收入 9.87 亿元，为预算的 47.5%，增长 38.5%，主要是市区土地出让收入分成体制调整，区级土地出让收入增加。加上上级补助收入 0.08 亿元、专项债务转贷收入 8 亿元、上年结余收入 0.11 亿元、调入资金 0.3 亿元，收入总量为 18.37 亿元。蓉江新区政府性基金预算支出 16.96 亿元，增长 40.8%，主要是土地出让收入和新增专项债券安排的支出增长较多。加上专项债务还本支出 0.06 亿元、上解支出 0.45 亿元、调出资金 0.7

亿元，支出总量 18.18 亿元。收支扎抵，年终结余结转 0.19 亿元。

### **3.国有资本经营预算收支决算情况**

蓉江新区国有资本经营预算转移支付收入 1 万元，上年结余收入 2 万元，收入总量为 3 万元。赣州蓉江新区国有资本经营预算支出 0 万元。收支扎抵，年终结余结转 3 万元。

### **4.社会保险基金预算收支决算情况**

蓉江新区社会保险基金预算收入 1.44 亿元，为预算的 76.9%，下降 21.7%，主要是被征地农民人数减少，相应参保缴费补贴资金减少。蓉江新区社会保险基金预算支出 0.86 亿元，增长 17.6%，主要是养老金提标以及领取养老金人数增加，相应支出增长。当年结余 0.58 亿元，年末滚存结余 3.57 亿元。

市本级、赣州经开区、蓉江新区一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算收支项目预算数、决算数及其对比分析，详见决算草案。

今年 2-5 月，市审计局对 2022 年度市级预算执行和其他财政收支情况进行了审计，对市级高效统筹疫情防控和经济社会发展，强化财政预算管理，加强资金统筹力度，提升积极财政政策效能等方面取得的成效给予了充分肯定。但也指出了一些问题，主要是：专项资金预算不够细化，部分转移支付资金未及时下达，部分支出预算执行率低，部分专项债券资金支出偏慢等。对此，我们将高度重视，逐项对照，举一反三，认真整改。

## **二、2023 年上半年全市预算执行情况**

今年以来，全市财政部门深入贯彻习近平总书记视察江西和

赣州重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，推动积极的财政政策加力提效，深化财政资金预算管理，强化收入征管，充分发挥财政资金杠杆作用，保持必要的支出强度，全力保障“三大战略、八大行动”实施，为加快建设革命老区高质量发展示范区、全面建设社会主义现代化赣州提供了坚实的财政支撑。

上半年，**全市一般公共预算**收入 187.49 亿元，完成汇总市县预算的 58.7%，增长 7.9%。一般公共预算支出完成 527.36 亿元，增长 5.7%。**全市政府性基金预算**收入 101.7 亿元，完成预算的 24.9%，增长 3.1%，其中，国有土地使用权出让收入 91.6 亿元，下降 1.6%。政府性基金预算支出 260.57 亿元，下降 8.9%。**全市国有资本经营预算**收入 3.32 亿元，完成年预算的 11.5%，增长 128%。国有资本经营预算支出 0.37 亿元，增长 69.4%。**全市社会保险基金预算**收入 108.21 亿元，完成预算的 48.9%，增长 8.5%。社会保险基金预算支出 104.69 亿元，增长 20.3%。

上半年，**市本级一般公共预算**收入 28.99 亿元，完成预算的 56.8%，增长 2.2%；一般公共预算支出 86 亿元，增长 11%。**市本级政府性基金预算**收入 10.71 亿元，完成预算的 45.5%，增长 38.5%，其中：国有土地使用权出让收入 5.61 亿元，增长 34.1%；政府性基金支出 17.19 亿元，增长 55.3%。**市本级社会保险基金预算**收入 61.71 亿元，完成预算的 45.2%，下降 0.6%；社会保险基金预算支出 70.38 亿元，增长 12.6%。**市本级国有资本经营预算**，由于市本级国有独资企业 2022 年度财务决算报表还在审计中，因此 2023 年上半年暂没有收入执行数；国有资本经营预算支出 0.22 亿元，

增长 461%，主要是新增城市公交客运亏损补贴支出。

上半年，**赣州经开区一般公共预算**收入 17.22 亿元，完成预算的 61.3%，增长 11.2%；一般公共预算支出 18.99 亿元，下降 27.1%，主要是上级下达的保障性安居工程补助资金减少，带动相应支出下降。**政府性基金预算**收入 5.32 亿元，下降 54.1%；政府性基金支出 20 亿元，下降 47.2%。**社会保险基金预算**收入 7912 万元，增长 15.3%；社会保险基金预算支出 6595 万元，增长 8.8%。

上半年，**蓉江新区一般公共预算**收入 2.29 亿元，完成预算的 71.8%，增长 19%；一般公共预算支出 6.99 亿元，增长 7.4%。**政府性基金预算**收入 6.53 亿元，增长 134.8%；政府性基金支出 11.18 亿元，增长 123.4%。**社会保险基金预算**收入 0.92 亿元，增长 4.6%；社会保险基金支出 0.48 亿元，增长 14.3%。

**需要说明的是**，2022 年 12 月 30 日，我市出台《赣州市中心城区财政体制改革实施方案》，中心城区财税体制实现五区一体化。新一轮财税体制明确：中央、省属驻市重点企业、市属重点企业及其改制后的企业、金融企业由市本级征管，其余企业全部按注册地下划区级实行属地征管；从 2023 年起，对区级实现的增值税、城建税、企业所得税、土地增值税、契税等五项税收地方实得超过 2021 年基数的增量部分，按市本级 35%、区级 65%的比例实现财力分成，并实行三年过渡期（2023 年返还 80%、2024 年返还 60%、2025 年返还 40%）。企业税收属地征管后，市本级一般公共预算收入将减少，区级一般公共预算收入将增加，有效调动区级发展积极性，激发市区两级经济发展活力。同时，通过实施核定企业、

税收上下划基数以及实施三年过渡期等措施，市区两级财政运行总体平稳。

### **上半年全市财政运行主要特点：**

**（一）财政收入量质齐升。**努力克服经济下行、减税降费等多重不利因素叠加影响，密切跟踪所得税汇算清缴、税收稽查及争取免抵调指标等工作进展，认真分析研判税收收入形势和重点税源情况，以务实举措推动财政收入量质齐升。1-6月，全市一般公共预算收入完成187.49亿元，为预算的58.7%，实现“双过半”目标；同比增长7.9%，增幅高于全省平均水平3.4个百分点。其中税收占比60.4%，较上年同期提升5.9个百分点。

**（二）集中财力保障重点支出。**把有限的财政资金用在“刀刃”上，坚决落实“三大战略、八大行动”等重大战略任务财力保障。安排工业倍增升级专项资金3.8亿元，助力企业提质提效、产业提量提级、园区提标提档。聚焦“农头工尾”<sup>①</sup>，安排蔬菜、果业、粮食、农业产业化提升、预制菜产业发展等资金2.43亿元，精准奖补筑强农业产业链。创新举措提振消费，安排房地产购置契税补贴0.4亿元，发放各类文旅消费券0.3亿元，助力“消费提振年”活动等。在我市现有产业基金基础上，推动设立深赣产业基金、赣州现代产业引导基金和人才基金等，更好地推动资本招商、产业链招商。通过减税降费、融资担保及信贷通等政策作用，助力企业降本增效，共发放“三个信贷通”贷款55.7亿元，惠及中小微企

---

<sup>①</sup>农头工尾：指农业在前端，工业在尾端，推进一产与二产融合，农产品精深加工，实现“种得好，更要销得好”的农业目标。

业 1234 户；新增退税减税及缓税降费 35.27 亿元。发挥专项债对有效投资拉动作用，成功发行专项债券 160.63 亿元，支持全市 190 个重大项目建设，加快补齐基础设施短板。

**（三）强化民生兜底保障。**在财政紧平衡状态下，坚持过“紧日子”，充分发挥财政资金在民生保障上的“兜底”作用，1-6 月，全市民生类支出完成 434.57 亿元，占一般公共预算支出总量的 82.4%，其中农业农村、交通运输、住房保障支出分别增长 38.6%、49.6%、10.9%，有力支持民生领域补短板强弱项。同时，坚持“三保”支出优先顺序，坚决兜牢兜实“三保”底线，全市县级“三保”专户共归集资金 206.89 亿元，支付三保资金 203.95 亿元，有力保障了基层“三保”支出需要，市县未发生“三保”风险。

**（四）完善财政体制机制。**围绕构建现代财政制度，深化财政体制改革，不断激发经济发展活力。密切跟踪市区财政体制运行，及时对中心城区车辆车船税征管、中国稀土集团收入征管等事项进行调整，推动新的市区财政体制顺利运行。深化乡镇“一级财政”改革试点，新增 2 个乡镇开展试点，并结合我市实际，印发了乡镇财政职责清单。推进预算绩效管理改革，制定预算绩效管理重点工作任务清单，实施 100%全覆盖预算绩效运行监控，选取 50 个以上财政专项资金绩效和部门预算整体绩效情况纳入 2023 年预算绩效管理财政重点评价（复评）范围。建立信息化项目入库审核机制，实施预结算评审，有效提升信息化项目合理性、经济性。

**（五）防范化解政府债务风险。**牢牢守住不发生系统性区域

性风险的底线，保障经济平稳发展。通过市场化、法治化渠道稳妥有序化解政府债务，截至6月底，全市隐性债务累计化债额已占总任务的64.1%，超过序时进度。强化债务风险监测预警提示，利用专项债券穿透式监测系统，对专项债券实施“借、用、管、还”全生命周期管理，坚持在法定限额内融资举债。同时，加强对平台债务和资产核查和梳理，通过平台整合、资产注入、债务化解、信用提升等举措，提高国企平台实体化市场化运营能力，切实防范国企平台债务风险。严禁违法违规举债融资担保，杜绝假借PPP、政府投资基金、政府购买服务等变相违规举债融资行为。

从上半年财政运行情况来看，全市财政收入顺利实现“双过半”，财政运行保持平稳。但同时，我们也应清醒的认识到财政运行中面临的一些问题和困难。一是保持财政收入平稳增长压力较大。从当前经济形势上看，外部环境严峻复杂，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济形势仍面临较大压力。2022年底一次性集中清缴了历年结存在财政专户的非税收入，今年可缴库非税收入减少，且对今年形成较高的收入基数，下半年保持财政收入持续平稳增长的压力较大。二是财政紧平衡状态仍将持续。上半年，一般公共预算收入增速放缓，全市国有土地出让收入在上年同期下降40.5%的基础上，仍下降1.6%，不及年初预算的30%，各地可用财力紧张问题凸显。与此同时，社保、医疗等民生支出提标扩面，“三保”等刚性支出只增不减，市县财政收支矛盾较为突出，“紧平衡”状态仍将持续。三是防范化解政府债务风险压力加大。2023年起，我市逐步进入政府法定债务还本

付息高峰期，今年全市应偿付本息资金超 150 亿元，较上年增长 12.8%。在“三保”等刚性支出不减，国有土地出让收入等可偿债财力又下降的情况下，各地筹集偿债化债资金的压力较大。

### **三、迎难而上、担当实干，高质量完成全年财政工作任务**

下一步，全市财政部门将深入贯彻落实中央和省、市各项决策部署，严格执行人大批准的预算，坚决落实新修订的《江西省预算审查监督条例》，根据省委十五届四次全会和市委六届五次全会有关要求，聚焦打造“三大高地”、实施“五大战略”和我市“三大战略、八大行动”等重大战略，坚持稳字当头、稳中求进，加力提效实施积极的财政政策，精准有力抓好财政运行调度，努力完成财政各项年度目标任务。重点做好以下工作：

**（一）全力确保收支平稳运行。**密切关注经济形势变化，全面落实“税费皆重”要求，强化收入预测分析，用好股权转让风险应对、稽查查补、土增税清算等抓收举措，全力以赴挖潜增收，确保完成全年收入预算目标。同时，坚持政府“过紧日子”不动摇，调整优化支出结构，集中力量办好省、市民生实事，全力支持高质量充分就业、打造区域医疗中心、人居环境整治提升，支持城镇老旧小区及棚户区改造三年行动计划等。

**（二）做好重点领域支出保障。**聚焦保障支持“三大战略、八大行动”等重点任务，用好年初预算安排的“1+5+N”产业专项、中小企业发展专项、促进消费专项等资金，促进民营经济发展，支持恢复和扩大消费。发挥财政资金杠杆作用，继续筹资支持“1+5+N”产业基金，推动设立深赣产业基金、赣州现代产业引导基金和锂

电新能源产业基金等，通过产业基金资本招商的方式引导撬动更多社会资本投资我市产业发展。加快政府债券资金支出进度，推动中心城区快速路、产业园区、梅江灌区等重大基础设施补短板。深入推进深赣对口合作，支持深赣合作共建“飞地”产业园区。支持中科院赣江创新研究院、中国稀土集团等国家级、省级平台建设，促进创新链和产业链精准对接。

**（三）推动营商环境优化升级。**落实增值税小规模纳税人减免增值税、新能源汽车免征车辆购置税等税费优惠政策，减轻企业负担。用好融资担保风险补偿资金，发挥“财园信贷通”、政府融资担保等财政金融工具杠杆作用，帮助中小微、民营工业、“三农”企业解决融资难、融资贵问题。优化政府采购营商环境，完善支持科技创新等政府采购政策。做好“亲清赣商”平台惠企政策梳理上线和资金兑现工作，推动各类助企纾困政策直达快享。

**（四）持续深化财政体制改革。**研究制定市本级 2023-2025 年支出标准建设计划，完善市级支出标准体系。密切关注新一轮市区财政体制运行情况，配套推进市区两级市政、园林环卫、城管执法等领域事权与支出责任划分改革。探索建立“公物仓”管理机制<sup>②</sup>，逐步实现单位间资产共享等。预算绩效管理进一步提质增效，把关事前、注重监控、深化评价、用好结果，督促资金主管部门加快资金使用进度，加大存量资金的盘活力度，切实发挥财政资金效益。

---

<sup>②</sup>“公物仓”管理机制：指对行政事业单位长期低效运转、闲置、超标准配置，以及经市委、市政府批准组建的临时机构使用的资产进行统一管理的制度。探索建立此项制度，旨在实现行政事业单位国有资产共享共用，提高国有资产使用效益，降低行政运行成本。

**（五）防范化解财政领域风险。**始终把财政可持续摆在更加突出位置，严格落实“三保”专户、风险应急预案等系列制度，及时分析排查风险隐患，全力确保基层“三保”不出问题。防范政府债务风险，坚持在法定限额内融资举债，积极拓宽化债渠道，力争全面完成年度化债任务。防范国企平台穿底风险，积极盘活闲置存量资产，增强国企资金平衡能力。防范财会监督风险，研究制定我市加强财会监督工作的意见，更好发挥财会监督职能作用。

**主任、各位副主任、秘书长、各位委员：**

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好财政工作意义重大。我们将在市委、市政府的正确领导和市人大常委会的监督支持下，紧紧围绕市六届人大四次会议确定的各项目标任务，充分发挥财政职能作用，迎难而上、担当实干，自觉接受市人大常委会的监督，认真落实本次会议审查意见，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神，高质量完成全年财政工作任务，为加快建设革命老区高质量发展示范区、全面建设社会主义现代化赣州贡献财政力量！

以上报告，请予审议。